

重大决策社会稳定风险评估备案表

填报单位（盖章）：山东省社稳风险评估有限公司

填报时间：2026年8月3日

决策事项	济南市槐荫区人民政府关于优化调整烟花爆竹禁放区域的通告			
决策类型	重大决策			
评估主体	济南市生态环境局槐荫分局	联系人	马勇	
		联系电话	0531-87589269	
评估时间	启动日期	2026年6月22日	评估周期	43天
评估实施单位	山东省社稳风险评估有限公司			
评估事项 基本情况	1.禁放区域 槐荫区全部区域 2.禁放时间 全年全时段禁止燃放烟花爆竹 3.法律责任 任何单位和个人违反本通告规定燃放烟花爆竹等，由公安机关依法予以处罚；非法生产、储存、销售、运输烟花爆竹等，由应急管理、公安、市场监管等部门按照职责依法予以处罚；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 4.施行日期 本通告自公布之日起施行。			
主要风险因素	1.政策制定（全域禁放调整幅度大，民意吸纳存在短板） 本次禁放政策实现全域全年从严管控，调整幅度大、超出群众预期，且前期民意调研覆盖面不足，缺少过渡期配套举措。群众认为政策忽视传统民俗需求，投诉咨询激增；烟花爆竹商户面临库存积压、经营亏损、生计难题并集中诉求，易引发群体性事件，大幅增加基层维稳压力。 2.政策执行（基层监管力量不足，执法标准难以统一） 本次禁放管控存在巡查人力不足、管控区域分散、执法标准不统一、普法覆盖不全等问题。重点时段隐蔽区域偷放现象频发，各街道执法尺度不一引发群众不公感。老年、外来务工群体因不熟悉政策易违规并抵触执法，导致违规行为反弹、安全隐患、投诉纠纷增多，大幅加重基层管控工作负担。 3.社会环境（传统民俗习俗与禁放管控要求存在冲突） 辖区群众燃放烟花爆竹的传统民俗观念根深蒂固，且现有民俗替代举措宣传不足、覆盖有限。部分群众为满足节庆、红白事需求，选择偷放、跨区域购放规避管控，还引发邻里举报对峙等矛盾。此类隐蔽燃放缺乏安全保障，易引发火灾、人员受伤事故，加剧民间纠纷，削弱全域禁放治理成效。 4.经济社会影响（群众燃放习惯固化，政策管控引发群众抵触及执法冲突） 本次槐荫区大幅收紧禁放政策，取消绕城外可燃放区域，打破群众固有认知，与传统民俗诉求形成冲突。重点时段居民违规燃放、抵触劝导、不配合执法问题突出，引发现场争执、零星负面舆情及重复投诉。不仅损害政策公信力，还大幅加重基层管控负担，易滋生干群矛盾与长期治理难题。			

	5.社会舆论导向（片面解读滋生负面舆情） 部分自媒体片面截取禁放政策负面信息进行断章取义传播，刻意放大民俗受限、商户受损问题，煽动负面情绪，加之官方正面解读滞后、舆情引导机制不足，导致吐槽质疑言论在网络大量扩散。此类负面舆情加剧了群众抵触心理，削弱线下宣传效果，还易向线下传导，显著提升基层情绪疏导与维稳工作压力。
风险化解 措施	1.政策制定（全域禁放调整幅度大，民意吸纳存在短板）风险防范化解措施 为保障全域禁放政策平稳落地，我区多措并举细化配套保障工作。拓宽多元民意征集渠道，全面收集居民、商户等各类群体诉求，建立台账精准补齐调研短板。出台过渡期扶持政策，通过库存处置、专项帮扶助力烟花爆竹商户转型，化解经营困境。丰富电子烟花展演等文明民俗替代举措，满足群众传统节庆需求。开展立体化政策宣讲，引导群众理性认知政策。同时落实诉求闭环处置与矛盾前置防控，有效防范化解矛盾，筑牢政策落地根基。 2.政策执行（基层监管力量不足，执法标准难以统一）风险防范化解措施 为扎实推进全域烟花爆竹禁放管控工作，我区多措并举筑牢安全防线。整合多方力量组建联合巡查专班，实行全天候网格化值守，补齐巡查管控短板。统一执法裁量标准、开展分层精准普法，杜绝执法乱象与宣传盲区。融合人防技防、群众监督模式，提升隐蔽点位排查能力。推行柔性执法，搭建诉求快速处置平台，化解基层矛盾。同时聚焦重点人群与场景前置管控，健全考核督导与激励追责机制，保障禁放管控工作常态长效落地。 3.社会环境（传统民俗习俗与禁放管控要求存在冲突）风险防范化解措施 我区坚持温情治理与严格管控并行，扎实推进全域禁放工作。通过免费提供民俗替代物资、举办公益节庆活动，补齐群众节庆仪式感缺口，并依托线上线下渠道广泛宣传惠民举措。强化重点时段、隐蔽点位巡查管控，联动婚庆、殡葬等行业开展源头引导。推行柔性执法处置机制，前置调解邻里矛盾，常态化开展民俗与安全融合宣讲。同时建立正向激励体系，引导群众转变传统观念，主动配合禁放政策，营造全民共治的文明过节氛围。 4.经济社会影响（群众燃放习惯固化，政策管控引发群众抵触及执法冲突）风险防范化解措施 我区多措并举稳妥推进全域扩围禁放工作，针对原可燃放区域群众开展分层精准宣传，破除固有认知、消解抵触情绪。规范执法流程，减少管控对立冲突。拓宽诉求渠道、疏导群众情绪，丰富文明民俗替代方式。强化重点时段全域巡查与源头管控，常态化做好舆情正面引导，并充实基层力量、完善保障培训机制，减轻一线压力，保障禁放政策平稳落地。 5.社会舆论导向（片面解读滋生负面舆情）风险防范化解措施 我区构建全方位禁放舆情管控工作体系，搭建多维官方宣传矩阵，常态化推送政策解读与配套保障内容，抢占舆论主动。组建专项专班开展全天候舆情监测，快速澄清不实言论、处置负面舆情。针对不同群体开展精准舆论引导，打通信息壁垒。建立线上线下联动处置闭环，规范自媒体传播行为，同时定期复盘优化工作举措，长效化解舆情风险，营造平稳的舆论环境。

风险等级	低风险	评估 结论	准予实施
专家评审 意见	(同意评估结论) 组长(签字):  组员(签字):  2026年8月3日		
评估主体 意见	(同意评估结论) 评估主体责任人(签字):  评估主体单位(盖章):  2026年8月3日		
评估主体对第 三方评估机构 的评价	1.报告质量: ☒优秀 ☐良好 ☐较差 2.评估效果: ☒优秀 ☐良好 ☐较差 3.服务态度: ☒优秀 ☐良好 ☐较差 4.其他: ☒优秀 ☐良好 ☐较差 (自行评估无需评价)		
行业主管 部门意见	(同意评估过程及结论) 负责人(签字) _____ 行业主管部门(盖章) _____ _____ 年 月 日		
党委政法委 备 案	  备案登记部门(盖章) _____ _____ 年 月 日		

注: 评估主体为党政机关或其部门的, 行业主管部门意见可不填写。

