目 录

【重要报告】

政府工作报告.....	(1)
关于槐荫区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年计划草案的报告.....	(14)
关于槐荫区2023年财政预算执行情况和2024年财政预算草案的报告.....	(25)

【区委区政府文件】

中共济南市槐荫区委济南市槐荫区人民政府关于深入推进文化强区建设的实施意见(济槐发〔2024〕2号).....	(34)
--	------

【区政府办公室文件】

槐荫区人民政府办公室关于印发济南市槐	
--------------------	--

荫区“宜商槐荫”十八条措施的通知(槐政办字〔2024〕1号).....	(41)
-------------------------------------	------

【人事任免】

济南市槐荫区人民政府关于任免沈波等工作人员职务的通知(济槐政任〔2024〕1号).....	(47)
济南市槐荫区人民政府关于任命孙晓斌职务的通知(济槐政任〔2024〕2号).....	(49)
济南市槐荫区人民政府关于任免王斌等工作人员职务的通知(济槐政任〔2024〕3号).....	(50)

【统计数据】

2024年1-3月全区主要经济指标完成情况.....	(51)
----------------------------	------

政府工作报告

——2024年1月17日在济南市槐荫区第十九届
人民代表大会第三次会议上

槐荫区区长 刘敬涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻落实党的二十大精神、开局之年，是实施“十四五”规划的承上启下之年，也是槐荫发展进程中极为关键的一年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，以扎实开展主题教育为动力，坚定不移抢抓黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设战略、强省会战略等历史机遇，锚定“125510”发展思路，深入实施“抓项目强产业攻坚提升年”，较好完成了区十九届人大二次会议确定的目标任务，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

——一年来，“项目突破年”成果丰硕，强省会排头兵支撑强劲有力。总投资3141亿元的216个重点项目全速推进，在建过百亿元项目4个，18个省、市级重点项目年度投资计划完成率均超过100%。医疗硅谷、远大购物广场等战略性、引领性项目取得重大进展，外热入济、轨道交通等基础设施项目加快建设。新策划项目189个，总投资1209亿元，已开工60个。产业项目、民生保障项目、基础设施项目齐头并进，政府投资、民间投资协同发力，项目策划、落地、建设一体推进的发展格局加速形成。

——一年来，“五大主战场”捷报频传，全区高质量发展框架全面展开。济南国际医学中心入选山东省绿色低碳高质量发展先行区建设产业园区试点，国家医学中心申报顺利推进，国家医学攻关产教融合创新平台获批建设，全年新开工项目15个，完成投资120亿元。槐荫经济开发区

扩区调区获得批复，完成合规工业园区调整，获评济南市第三代半导体产业集聚区，总投资过百亿元的济南先进材料智造港项目的一期工程实现当年策划、当年拆迁、当年开工。济南西站枢纽经济商务区蓄势待发，人力资源服务产业园、绿地科技智汇港、首诺城市之光等产业发展平台日臻完善。百年商埠历史文化区借力全市老商埠区规划优化东风，片区业态和城市功能加速蝶变。乡村振兴示范区精彩“出圈”，“七星九美十三香”沿黄村庄连片发展，农村人居环境整治走在全省前列，乡村振兴齐鲁样板“槐荫篇章”浓墨重彩。

——一年来，槐荫文化魅力彰显，城市软实力不断厚植。打造“这里最槐荫”文旅品牌，举办首届济南国际儿童戏剧节、2023年金钟之星全国古筝艺术盛典、全国首个以24节气为主题的黄河生态半程马拉松赛、“韩美林艺术展”等重量级活动，印象济南获评国家级旅游休闲街区，阳光100凤凰街获评全国夜间经济示范街，方特·东方神画获评省级智慧旅游样板景区，我区获评第四批山东省全域旅游示范区，“内外兼修”的槐荫逐步成为活力泉城的“顶流”。

——一年来，各项事业亮点纷呈，“一流城区”底气越来越足。坚持“十指弹琴”，蹄疾步稳开展“十大提升行动”，收获了国家生态文明建设示范区、全国医养结合示范县（市、区）、全国市辖区旅游发展

潜力百佳区、全国第六批节水型社会建设达标县（区）、全省县域养老服务体系创新示范县（市、区）等分量重、成色足的金字招牌，中国式现代化槐荫实践的内涵更加丰富。

回顾过去的一年，成绩得来殊为不易。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们深入贯彻落实党中央决策部署和省、市工作要求，前瞻性调度施策，点对点优化服务，有效应对各类风险挑战，主要做了以下工作：

（一）全力以赴抓项目强产业，区域综合实力实现突破提升。

经济稳中向好底盘持续巩固。坚决扛起省会城市中心城区的责任担当，为全市经济高质量发展挑大梁、作贡献。预计地区生产总值增长6.2%左右，规上工业增加值增长12%左右，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长10.5%以上；实现进出口总额增长27.4%，完成一般公共预算收入56.7亿元。全面推进惠企政策“直达快享”，全年拨付各类产业发展资金1.2亿元，帮助16个重点项目解决融资45.7亿元，帮助247家中小微企业解决融资4.2亿元。山东中车、润华集团、华润医药、山东机施等重点企业均实现新发展。全年新增“四上”企业234家，新登记经营主体2.4万户、增长7.5%。

重点项目势头强劲。实施全员上阵抓项目工作机制，全区开工在建重点项目

135个，数量和投资量均创历年新高。续建项目开足马力，省立医院病房综合楼项目一期、济南国际医学中心租赁住房试点等25个项目完工，均和云谷、保利中科创新广场等项目加快建设；万达广场等43个项目开工建设；数据科创中心等储备项目成功落地。强化政府投资引导作用，争取地方政府专项债额度11.6亿元，支持老旧小区改造、农村人居环境整治等民生项目建设。强力攻坚征收拆迁，妥善解决齐鲁黄河大桥建设拆迁等难题，圆满完成市立五院周边片区城市更新项目（一期）征收拆迁工作，实现项目建设与和谐拆迁“双赢”，全年完成土地供应51宗、4727.8亩，发展空间得到有效释放。实施招商引资“九大行动”，先后赴北京、上海、香港等地开展精准招商，精心组织各类招商活动49场，签约落地凡知智造产业园、京东健康互联网医院等145个项目。

“342”现代化产业体系加快构建。

医养健康产业全面起势，山东省质子中心正式启动质子临床治疗，海凭医疗器械产业园开园运营，树兰（济南）医院试运行，广安门医院济南医院、重离子中心等20个医养健康项目加快建设。智能制造产业加速推进，完成产值占规上工业总产值比重达87%，二机床集团产值突破百亿元、入选国家级智能制造示范工厂揭榜单位，九阳集团入选“2023工业互联网500强”，2家企业获批“专精特新”小巨人企业，

32家企业获批山东省“专精特新”企业。半导体产业延链集群取得新突破，元山电子二期、华纳钠离子电池等项目投产，创立全市首支开发区半导体产业引导基金，新落地中国赛迪黄河中心等10个项目，23家上下游企业实现链式集群发展。汽车消费热度攀升，高起点打造“经十西路汽车产业带”，举办“约惠槐荫·首届汽车消费节”等展销活动，限上汽车类零售额占全市比重达49%。文化旅游产业持续回暖，美悦云禧、皇冠假日等高端酒店建成投用，全年主要景区、文化场馆接待游客观众3639万人次。会展产业持续向好，山东国际会展中心举办第四届中国国际文化旅游博览会等展会61场，吸引商家3万余家、观众280余万人次。现代物流、现代金融快速发展，规模以上物流企业营业收入增长42.9%，山东数字金融产业园累计入驻企业93家、基金管理规模达到231亿元。

（二）全力以赴推动改革创新，发展内生动力实现突破提升。

创新驱动赋能发展。持续推动高端创新平台建设，山东脑科学与类脑研究院获批成立，23家实验室获批市级重点实验室，齐鲁中科现代微生物技术研究院转基因中试与产业化基地获批国家中试资质。加快“双创”基地建设，山东科创（槐荫）基地获评山东省小型微型企业创业创新示范基地等称号，5个孵化载体分别获评济南市孵化器、济南市众创空间称号。持续强

化企业创新主体地位，全社会研发投入达到13.2亿元，全区高新技术企业达到348家，科技型中小入库企业422家。加快科技成果转化，成立高新技术企业联盟，全区技术合同成交额达到70.6亿元，增长46.4%。

改革攻坚纵深推进。深化济南国际医学中心体制机制创新，推行开发区“一张清单管职责”试点工作。加快推进国有企业改革，区域投集团成功发行企业债和公司债，进一步拓宽融资渠道。深化“一件事一次办”改革，创新推出“酒店开业一件事”等12项行业领域“打包办”服务样板。积极推进农村“三变”改革，探索集体股权质押贷款办法，典型做法被全市推广。

人才引进成效显著。持续深化“科创十条”和“智汇槐荫”人才新政22条，建立“金种子”储备和递进培养体系，2023年入选国家级领军人才6人、省级领军人才65人，新引进博士生230人、青年人才1.5万余人。不断畅通海内外引才渠道，成立槐荫区高层次和青年人才发展促进会，承办第六届中国（济南）新动能创新创业大赛亚洲赛区（韩国）预赛等4场高端活动，举办“海右人才节”活动25场，落地济南市海智创新研究会等引才机构，全区人才总量达到18.8万人，“才聚槐荫”的崭新局面正生动呈现。

（三）全力以赴改善城乡品质，环境

面貌实现突破提升。

城市品质全方位跃升。在全市率先编制全区城市更新专项规划，槐苑文化体育公园、经一纬十二东等城市更新项目稳步推进。实施121栋住宅楼、52万平方米老旧小区改造，对10个小区进行绿化提升，对432栋既有住宅建筑进行节能改造，为既有建筑加装电梯43部。优化城市交通网，腊山河西路北延工程、京台高速公路齐河至济南段改扩建工程开工建设，轨道交通4号线、6号线辖区内7个车站顺利封顶，有力保障济郑高铁顺利通车，我区枢纽地位更加巩固。持续规范市容秩序，设置“便民集市”、“临时疏导点”90余处，留住城市“烟火气”。积极推进“城管进社区”，打造城管工作站107个，“158工作模式”在全省城管系统推广。建成经十西路汽车主题公园等8处公园，打造6.5公里腊山河绿道，“开窗见绿，推门入园”成为槐荫市民生活常态。推动“红色物业”建设，全区专业化物业服务覆盖率达99.2%。扎实抓好基层治理，裕园社区居委会获评全国先进基层群众性自治组织，绿地新城社区获评省级“标杆型智慧社区”。

和美乡村高标准建设。精心打造市级第一批美丽乡村先行片区，9个村获评全市和美乡村，7个村被评为全市泉韵乡居村庄。扶持农业新型经营主体创新发展，新增1个国家农民专业合作社示范社、2家市级龙头企业，规上农产品加工企业数量和

营业收入实现“双增长”。加强生态农业优质化、特色化、品牌化建设，“济香1号”“济香2号”自主水稻品牌达到国标二级优质米标准，吴家堡黄河大米和白莲藕成为全国民营企业500强峰会专供产品。建成“村民+村集体经济组织+社会资本”利益共同体，全区年收入50万元以上村集体占比达70%，走在全市前列。

生态优势多维度放大。着力加强黄河流域生态保护，持续完善黄河生态廊道建设。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，环境空气质量优良率达63.1%。在全省建立首个流域水环境事前监测预警及事后应急处理监管模式，腊山河（经十路以北至小清河段）综合整治改造提升及生态修复工程完工，中心城区雨污合流管网改造和内涝治理工程稳步推进。加强土壤安全利用，重点建设项目用地得到有效保障。构建绿色低碳生态圈与生态经济产业链，槐荫经济开发区获评全市唯一2023年度国家级绿色工业园区，二机床集团获评2023年度国家级绿色工厂和绿色供应链管理企业。

（四）全力以赴巩固共建共享成果，民生温度实现突破提升。

教育事业蓬勃发展。持续增加优质资源供给，4处新建改扩建教育设施完工，8处新建教育设施开工建设，与山大基础教育集团、山东师大基础教育集团签订3所学校合作办学协议。大力优化教师队伍配置，招聘新教师266人，全区获得市级以

上名师、名班主任称号人数达到129人。打造全环境育人新样态，“家住槐荫‘育’见成长”主题项目入选2023年度济南教育大事。全年教育事业投入达到15.6亿元，实现三年连续增长。56所学校（幼儿园）获评国家级、省级特色学校（幼儿园）称号，106所学校（幼儿园）在国家级、省级评选中斩获佳绩，“教育兴”呈现出生机勃勃的崭新局面。

公共服务高效便捷。聚焦群众文化所需，深入开展“文化进万家”等文化惠民活动，举办各类活动2000余场，建立各类新型阅读空间149个。立足全民健身所需，建设体育场地31处，开展全民健身赛事活动280场。紧盯群众就医所需，启动省级医养结合高质量发展创新引领区“红领医养”项目，推进优质资源下沉，建成7家名医基层工作站，家庭医生服务签约率达63.4%，顺利通过国家慢性病综合防控示范区二次复审。瞄准高品质养老所需，建设323张“家庭养老床位”，成功落地中国孔子基金会“幸福食堂”公益项目。

民生保障坚实有力。圆满完成20件重点民生实事，民生支出占区级一般公共预算支出比重达到78%。举办各类招聘活动145场，城镇新增就业1.8万人，获评山东省“就业环境友好型城市”建设单位。高标准建成850间“劳动者之家”零工公寓，完成2900套保障性租赁住房建设筹集工作，加大对青年人才购租房支持力度，

全链条保障群众“安居梦”。全区各街道“如康家园”残疾人之家实现全覆盖，残疾人康复托养、辅助性就业等服务水平大幅提升。

社会大局和谐稳定。大力推进平安槐荫、法治槐荫高水平建设，深化警务改革，常态化开展扫黑除恶，人民群众安全感不断提升。深入推进安全生产“审计式”监督检查和隐患排查整治，扎实开展食品药品安全专项整治，不断巩固应急救援基础，全区安全生产形势持续稳定。民族宗教、档案史志、妇女儿童、双拥、慈善、红十字、国防动员、东西部协作等工作取得新成绩。

（五）全力以赴强化政府自身建设，行政效能实现突破提升。

政治建设持续深化。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，努力把主题教育成果转化为解难题、促发展、惠民生的实绩实效。坚持常态化理论学习，严格落实“第一议题”制度，以思想自觉引领行动自觉。严守政治纪律、政治规矩，推动全面从严治党向纵深发展，推动党的二十大决策部署不折不扣贯彻落实。

法治建设全面加强。扎实推动全面依法治区，举办法治讲堂，落实行政机关负责人出庭应诉制度，党政机关法律顾问实现全覆盖。强化法治思维，依法规范履行政府职能，严格落实重大行政决策程序规

定、法制审核制度。自觉接受区人大法律监督和工作监督、区政协民主监督、社会舆论监督，办理人大代表建议和政协委员提案364件，办复率达100%。着力提升政务公开标准化、规范化水平，主动公开政府信息1.6万余条。

作风建设走深走实。大力发扬“四拼”精神，切实攻克了项目建设、社区管理、民生保障等领域一批难题。深化运用“四下基层”制度，提高调查研究成效，及时回应群众关切。全面加强党风廉政建设，大力推进新时代廉洁文化建设。持之以恒纠治“四风”，为基层减负。带头过紧日子，严格控制“三公”经费支出，厉行勤俭节约。扎实推进预算绩效精细化管理，全力抓好巡视巡察反馈问题和审计反馈问题整改，风清气正的政治生态进一步巩固。

各位代表，2023年各项成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区广大干部群众砥砺前行、奋勇争先的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向区人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻区人民解放军、武警官兵、中央和省市区单位，向所有关心支持槐荫发展的各级单位、广大企业、各界朋友，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我区经

济社会发展还面临不少问题和挑战。主要有：对标黄河流域中心城市一流城区建设目标，在经济体量、产业竞争力等方面仍有较大差距；城市品质、社会治理精细化水平有待进一步提高；教育、养老、居住环境、物业管理等公共服务供给离群众期盼还有差距；统筹发展和安全的任务仍然艰巨等等。对此，我们一定增强忧患意识，直面问题挑战，进一步加大工作力度，采取有效措施加以解决。

二、2024年总体目标和主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是深入贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划的攻坚之年，也是加快建设黄河流域中心城市一流城区的重要一年。当前，国内外发展环境依然严峻复杂，经济恢复仍处在关键阶段，进一步推动经济社会持续向好需要克服一些困难和挑战。同时，更要看到，我区迎来的重大机遇和发展利好因素正加速集聚：黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区建设战略、强省会战略等机遇在我区叠加，京沪高铁、济郑高铁在我区交会贯通，我区战略枢纽地位更加突出，产业发展基础积厚成势，各片区发展量质齐升，高能级平台载体加速建成，新增长点不断孕育，全区上下干事创业心更齐、劲更足。只要我们咬定目标不放松，持续发扬“四拼”精神，勇当起而行之的“行动派”、踔厉奋发的“实干家”、勇毅前行的“奋

斗者”，就一定能够持续巩固来之不易的大好局面，推动槐荫实现从跨越式发展到引领式发展、从“交通枢纽”到“经济枢纽”、从“人气新城”到“实力新城”的转变！

2024年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹高质量发展和高水平安全，高标准落实“125510”发展思路，大力实施“抓项目强产业深化落实年”，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增强发展韧性，增进民生福祉，保持社会稳定，全力争当“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设排头兵，持续打造“齐鲁门户，医养之都”，加快建设黄河流域中心城市一流城区。

综合考虑发展实际，2024年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长6.5%左右；规模以上工业增加值增长8%左右；固定资产投资增长5.5%左右；社会消费品零售总额增长5.5%左右；进出口总额增长5%左右；实际使用外资8500万美元；新增城镇就业1.73万人以上；全面完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境改善目标，安全发展水平持续提升。

为实现上述目标，重点做好以下七个

方面工作。

（一）深化项目攻坚，积蓄绿色低碳高质量发展新动能。

打好项目提速“突破战”。坚定“项目为王”理念，全力推动总投资3150亿元的196个重点项目建设。抓紧抓实西客站TOD综合体、医疗健康科技创新产业园二期等113个重大产业项目，积极推进城乡供水一体化工程、“平急两用”等公共基础设施类项目，实施好全民健身中心等民生保障类项目，有序推进兴济河（槐荫区段）治理提升等政府投资项目，切实扩大有效投资。建立完善、动态更新谋划项目库，聚焦服务重大战略、塑强产业优势、提升城市品质、增进民生福祉等，精心谋划储备50个以上优质项目，不断做大项目“蓄水池”。

打好要素保障“阵地战”。完善联系服务重点项目机制，集中优势资源强化用地、融资、审批等全过程、全要素服务保障。抓好医学中心、槐荫经济开发区等主阵地，实施精准集约供地，有序处置批而未供、闲置低效土地；持续加大征收拆迁攻坚力度，扎实推进国有土地上房屋征收计划，不断释放土地新效能。建立更加多元、包容、可持续的投融资体系，健全“上级专项、本级配套、银行信贷、民资参与”的多渠道资金筹措机制，全面打通项目融资瓶颈。

打好招商引资“升级战”。高质量策

划举办招商推介活动，营造大抓招商的浓厚氛围。紧盯“342”现代化产业体系，动态更新产业链招商指引，瞄准产业链头部企业、关键配套企业，按图索骥推进精准招商。聚焦优势产业，发挥龙头企业牵引作用，加强以商招商。持续做强总部经济，健全完善产业园区效益评价体系和管理机制，全力打造九阳总部及创意创新中心等总部集聚区，加速推动“京沪”系列特色楼宇品牌叫响、产业做实、效益提升。

（二）塑强现代化产业体系，点燃经济增长新引擎。

构建医养健康产业高地。紧抓项目牵引，加快推动中国中医科学院“一带一路”联合实验室、山东大学国家医学攻关产教融合创新平台等项目开工，加快推进山东大学国际医学中心、质兰大厦等项目建设，推动微生态生物医学省实验室、山东大学妇儿医院等重点项目投入运营。紧抓资源聚合，充分发挥国家级平台资源优势，全力协调推进国家医学中心创建工作；锚定四个产业方向和五大专业集群，引进项目不少于30个、人才（团队）不少于6个；联动驻区医疗机构，发展康复医疗、中医养生等健康产业。紧抓产城融合，加快推进市政道路、配套管网建设，加大项目准入、生态空间管控、发展循环经济等先行先试力度，建设绿色低碳高质量发展的现代园区。

打造先进材料产业集群。加快推进济

南先进材料智造港、中交交通科技园等项目建设，推动储备项目落地、开工。支持元山电子、古天电子、华研国芯等项目增量突破，尽快实现规模化、园区化发展。依托行业龙头企业带动，充分发挥产业引导基金及赛迪研究院专业力量作用，积极吸引半导体材料和设备、封测、功率器件等相关企业汇聚，定向储备项目不少于20个，力争签约落地项目10个以上，助力打造黄河流域及山东半岛城市群经济圈首屈一指的第三代半导体产业高地。

筑牢智能制造产业根基。实施智能制造产业链突破行动，加快布局智能制造配套企业，新储备项目不少于10个，力争引进项目4个以上；鼓励企业加大技改投入力度，聚力实现优势企业规模倍增、中小企业增资扩能。实施制造业数字化提标行动，开展数字化转型诊断工作，高起点培育一批数字化车间、智能工厂、两化融合示范、星级上云等企业，不断推进数字经济提档加速。实施制造业企业梯度培育行动，持续推进“个转企、企升规”，完善市级、省级、国家级“专精特新”企业培育体系，提升产业发展能级，为“工业强市”作出更多槐荫贡献！

挖掘特色支撑产业潜能。依托新一代信息技术产业链链主企业优势，围绕智能化生产、数字化管理、个性化定制等典型场景，培育完善大数据、云计算、互联网营销等产业生态。着眼区位优势，积极发

展高端商贸物流、供应链物流、医药物流等业态，提升现代物流产业承载力。加强金融服务体系建设，推动山东数字金融产业园提质增效，强化金融服务实体经济的能力。培育壮大进出口经济，促进外贸业持续、快速、健康发展。大力提升特色产业楼宇发展水平，做优山东科创（槐荫）基地、人力资源服务产业园等产业园区，打造现代服务业集聚区。

（三）推动消费提质升级，打造泉城消费新增长极。

着力推进品质消费扩容升级。打造多元消费场景，持续深化“约惠槐荫”消费季品牌建设，推进首店品牌引进、夜间经济和商圈提质发展，提升印象济南、宜家等辐射带动作用，全力打造济南西站枢纽经济商务区。实施消费场景梯次培育行动，加快万达广场、银泰百货等高品质商业综合体建设，推动山东大厦颐览酒店、温德姆花园酒店等尽快投入使用。建立一流消费生态，持续推进一刻钟便民生活圈建设，深挖医养健康消费、绿色消费、互联网消费等潜力，引领“消费向西，生活向上”新风尚。

着力推进汽车消费提升能级。加快建设“经十西路汽车产业带”，推动产业能级、消费能级动态跃升，持续提升“要买车，到槐荫”品牌知名度。加大新能源汽车、高端汽车等引进力度，不断培育龙头企业，推动汽车产业实现“量”的聚集和

“质”的提升。高标准举办槐荫专项车展等特色展销活动，推动汽车销售、汽车后市场全面发展，打造汽车消费服务标杆区。

着力推进文旅消费释放活力。丰富文旅产品供给，持续打造“这里最槐荫”文旅品牌，策划“文旅体验汇”“文旅欢乐号”等主题活动。围绕“槐荫两三日”主题，设计推出“七星九美十三香”乡村打卡游、工业体验游、研学实践游、非遗互动游、艺术导赏游等系列产品，结合老商埠开埠120周年，策划开展“漫步商埠游”活动。促进文旅国潮消费，推出“一览槐荫好·24节气寻美护照”，谋划举办第二届国际儿童戏剧节等重大活动，打造新国潮灯光秀、非遗项目体验等活动。

着力推进会展经济延伸拓展。出台促进会展业高质量发展相关措施，切实强化政策保障。打造会展服务产业园区，加大高潜力会展企业引育力度，支持会展企业集聚发展、做大做强。持续引进高层次会展项目，办好全国汽配展、北方消费品博览会等展会，全年引进各类展会不少于65场。涵养融合发展新生态，实施“会展+”联动战略，加快推动会展与餐饮、住宿、贸易、旅游等联动发展，放大会展“溢出效应”，把会展流量转化为消费增量。

（四）深化改革创新，塑造发展新优势。

汇聚科技创新澎湃动能。深入实施《槐荫区科技创新五年行动计划》，强化高

能级创新平台建设，做好重点实验室、工程技术研究中心创建工作。深化高新技术企业培育机制，鼓励企业加大科技研发投入，增强自主创新能力，力争研发经费投入增长16%以上，新培育高新技术企业40家以上。加快科技成果转化，推动高校、科研院所优质资源与全区产业深度融合，发挥山东第一医科大学科技园作用，推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化，赋能区域经济社会高质量发展。

激发人才创新创造活力。积极搭建人才供需对接平台，加大高水平科技领军人才、高端医疗康养人才等引进力度，实现“引进一位人才，带来一个团队，做大一个产业”的良性互动。持续推进高端人才递进培养计划，力争国家级领军人才引育数量实现新突破。深化青年发展友好型城区建设，组织开展名校行引才活动，探索打造泉城青年人才广场。完善高层次人才精准服务体系，大力实施人才安居工程、青年优居计划，营造高品质人才发展生态，让各类人才在我区顺心工作、安心发展、舒心生活。

大力推进数字槐荫建设。紧扣数字机关、数字政府、数字经济、数字社会建设关键环节，持续用力，加快数字技术向各行业渗透扩散、与各领域深度融合，推动经济社会发展全方位数字化转型。统筹布局5G基站、大数据中心、工业互联网等，不断提升基础设施网络化、智能化水平。

加快建设高效协同的数字政府指挥体系，优化完善“一网通办”，持续为群众和企业提供便捷高效的数字化服务。丰富数字应用场景，推动数字经济与产业链建设、实体经济深度融合。

持续优化营商环境。推动落实《“宜商槐荫”十八条》，优化“齐鲁之窗”综合服务窗口、“宜商服务系统”等特色品牌。健全包挂联系企业工作机制，以企业需求为导向，深入开展与企业常态化沟通交流，按照“2110”快速办理机制解决落实企业诉求。大力发展民营经济，依法保护民营企业 and 企业家权益。持续深化审批流程再造，推行“一件事一次办”改革，建设“一件事打包办”服务样板。扎实推进市场主体住所（经营场所）标准化登记改革，不断提高开办登记质量。

（五）推进乡村全面振兴，擘画美丽乡村新图景。

发展智慧生态农业。打造生态农业示范区、水稻数字无人农场示范区，确保粮食总产量达到1.35万吨。开展农业减排固碳行动，搭建2个高校“乡村驿站”农技服务平台，建设山东省水稻新品种繁育基地。大力发展精品农业，擦亮“槐乡厚礼”品牌。积极创建农林牧渔特色产业聚集区，打造园艺花卉产业基地、生态循环农业示范基地，争创国家级水产健康养殖示范区。

建设和美乡村典范。扎实推进农村人居环境整治提升行动，全力实施“四好农

村路”路面整治、环境提升工程。打造“六村六创”泉韵乡居示范区、“慢村烟火”乡愁经济样板区、“温泉大米”微度假目的地，全面构建集田园休闲、农业观光、研学实践等于一体的“城市边的理想田园”。坚持“塑形”“铸魂”双管齐下，持续丰富新时代文明实践志愿服务活动，不断提升群众精神文化生活水平。

推动集体经济共富。全域推进农村“三变”改革、谋划“一村一业、一村一策”，着力夯实乡村发展基础。建立国有企业、龙头企业与村集体结对帮扶机制，深入推进“万人下乡、千村提升”工程，进一步加大土地流转力度，促进集体增收、农民致富。完善农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险。

（六）建设美丽槐荫，锻造城市发展新魅力。

在城市更新上见实效。加快推进市立五院二期等4个城市更新项目，积极配合市城投集团做好百年商埠历史文化区城市设计整合与城市有机更新工作，积极推动福音里、万紫巷等片区改造提升。启动东堡、南堡、南沙等城中村改造项目，扎实推进总建筑面积260万平方米的老旧小区改造项目，加装电梯35部。抓好中心城区雨污合流管网改造和内涝治理、城市排水设施改造提升等工程，进一步提升城区防洪排涝能力。全力保障轨道交通、腊山河西路北延等工程建设，加快构建通达四方、

连接内外的路网体系。

在城乡治理上求突破。开展城市精细化管理提升行动,强化市容市貌综合整治,巩固提升美丽街区、特色街区容貌品质。新建各类公园游园7处,新建绿道6公里,提升腊山河西路绿道、兴济河绿道服务设施及驿站标识。探索城乡管理与综合治理“多网合一”,持续推进“城管进社区”,建立老旧小区物业管理长效机制,规范交通秩序和社区管理,全力打造宜居韧性智慧城区。

在绿色发展上作表率。深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,建立健全常态长效的源头发现和管控机制。持续深入打好污染防治攻坚战,深化工业、扬尘、移动源治理体系,高标准提升水环境质量,保障土壤生态环境安全,守好蓝天碧水净土家园。发展生态工业循环经济,积极创建绿色工厂、绿色供应链,加快打造现代化绿色低碳产业集群,进一步擦亮“国家生态文明建设示范区”金字招牌。

（七）增进民生福祉，打造和谐幸福新高地。

办好人民满意教育。优化教育资源均衡配置,建成恒远学校初中部等8处教育设施,开工建设海信时代城幼儿园等3处教育设施。深入推进“强校扩优行动”,试点实施学区制(集团化)改革,引进和培育一批优质学校。加强师资配备和干部教师梯队建设,高质量开展第五期“双名”

人选培训。加快课堂教学改革,实施评价攻坚行动、三级教研联动、典型示范行动。健全完善“全环境协同育人”机制,打造“家住槐荫 ‘育’见成长”项目2.0版,以更高质量、更大投入办好人民满意教育。

加大民生保障力度。深化“就业环境友好型城市”品牌建设,加大稳岗扩岗惠企工作力度,拓宽高校毕业生、失业人员等重点群体就业渠道。健全社会保障体系,扩大基本医疗保险覆盖面,优化城乡社会救助长效机制,筹集保障性租赁住房2000套(间)。深化“红领医养”项目成效,统筹推进医疗卫生服务城乡一体化,提升综合服务和医疗救治能力。建设各类体育设施场地20处,改造1处数字智能体育公园,全力争创全国全民运动健身模范区。完善“一老一小”服务体系,健全“区—街道—社区(村)—家庭”四级养老服务设施网络,做好孤困儿童关爱服务。高效抓好重点民生实事、东西部协作等工作。

提升安全发展水平。深入推进全面依法治区,常态化开展安全生产“审计式”监督检查,全力守好粮食安全、食品药品、防灾减灾、重大传染病防控等“一排底线”,统筹抓好政治、意识形态、金融等领域安全,扎实做好保交楼工作。坚持新时代“枫桥经验”,持续深化“五社联动”社区治理。扎实推进国防后备力量建设,不断提升国防动员能力。持续抓好退役军人、民

族宗教、外事、侨务、史志、档案等工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，不断提高共建共治水平。

三、全面加强政府自身建设

新时代新征程，我们将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大精神，持续巩固提升主题教育成果，不断提升政府治理能力水平，打造作风更优、效能更高、担当更强、人民满意的服务型政府。

建设阳光透明的法治政府。坚持将法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程，持续落实领导干部集体学法制度，进一步提升领导干部法治意识和法治素养。充分发挥法律顾问团队作用，深入推进政务公开，健全行政“决策、执行、管理、服务、结果”全链条公开机制，不断提升政府决策民主化、科学化、法治化水平。自觉接受各方面监督。

建设善作善成的务实政府。持续筑牢担当实干的工作导向，进一步完善抓落实

工作机制，全面提振干事创业的精气神。始终把群众满不满意作为衡量一切工作的标准，大兴调查研究之风，走进基层、深入群众，切实做到问需于民。建立重点工作闭环管理机制，强化政务督查，真心实意为各类市场主体和广大人民群众办实事、解难题。

建设风清气正的廉洁政府。坚决扛牢全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。坚持政府过紧日子，严格压缩一般性支出，兜牢兜实基层“三保”底线。强化重点领域监管，推进政府投资项目评审全覆盖。健全重大行政决策管理制度体系，促进依法用权、秉公用权、廉洁用权。

各位代表！长风浩荡启新程，奋楫扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，矢志不渝，笃行不怠，为争当强省会建设排头兵、谱写中国式现代化槐荫实践新篇章而不懈奋斗！

关于槐荫区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的 报 告

——2024 年 1 月 17 日在济南市槐荫区第十九届人民代表大会第三次会议上

槐荫区发展和改革委员会 范忠平

各位代表：

受区人民政府委托，向大会提交槐荫区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是“后疫情”时代的第一年，市场开始全面复苏。一年来，在区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，锚定“125510”发展思路，推动“抓项目强产业攻坚提升年”走深走实，以“四拼”精神推动“十大提升行动”见行见效，

全区发展动能稳步增强，创新活力不断释放，生态环境提质增优，民生实事扎实推进，社会大局和谐稳定，较好完成了区十九届人大二次会议确定的目标任务。

（一）经济发展提质增效。坚持强化经济运行监测，对主要经济指标变化情况实时预判、实时监测、实时分析，全力稳住经济增长，推动高质量发展取得新成效。预计全年地区生产总值增长 6.2%左右，高于人代会计划 0.7 个百分点；规模以上工业增加值增长 12%左右，高于人代会计划 5 个百分点；固定资产投资增长 15%以上，高于人代会计划 3 个百分点；社会消费品零售总额增长 10.5%以上，高于人代会计划 5 个百分点；实际使用外资增长 25.5%。一般公共预算收入完成 56.7 亿元，同比增长 13.1%，高于人代会预期 0.1 个百分点；

进出口总额完成 63.1 亿元，同比增长 27.4%，高于人代会计划 15.4 个百分点。

（二）产业能级不断攀升。通过优化产业布局、细化产业方向，全力构建“342”现代化产业体系，巩固提升产业链的韧性和安全。①重点产业发展势头强劲。医养健康产业化进程不断加快。医学中心成功入选山东省绿色低碳高质量发展先行区建设产业园区试点；齐鲁医院综合类国家医学中心申报顺利推进；“一号工程”山东省质子中心正式启动质子临床治疗；医疗板块引领型项目树兰（济南）医院迎来试运行，全面打造以感染、器官移植、脑科学、心内及肾病为主要病种的卓越学科；医疗健康科技创新产业园竣工招商；海凭医疗器械产业园开园运营。先进材料产业崛起成峰，智能制造产业蓬勃发展。槐荫经济开发区顺利实现扩区调区，面积由原来的 2 平方公里扩容至 9.53 平方公里，为工业项目落地扩大有效空间；与国内工信领域顶尖智库赛迪研究院深化合作，中国赛迪黄河中心签约落户我区；山东天岳制备出高品质 8 英寸导电型碳化硅衬底并实现批量销售，抢占碳化硅衬底技术高地，被评为省级智能工厂；济南二机床入选国家级智能制造实施示范工厂揭榜单位，集团年产值突破百亿元。②特色产业提质增效。汽车消费亮点突出，高标准打造“经十西路汽车产业带”，完成景观带提升一期工程，精品二手车汽车园区建成投产并

实现试营业；成功举办“约惠槐荫·首届惠民车展”、槐荫汽车宠粉节、汽车消费节等系列活动，叫响“要买车，到槐荫”品牌，发放 200 万元消费券拉动约 10 亿元汽车交易额。会展产业链条不断完善，美悦云禧、皇冠假日等高端酒店陆续建成使用，会展与餐饮、住宿、购物、旅游等产业联动融合发展态势良好，山东国际会展中心年内共举办各类展会 61 场，吸引群众 280 万人次。文旅品牌加快建设，叫响“这里最槐荫”文旅品牌，成功举办首届济南国际儿童戏剧节、黄河生态半程马拉松赛、2023 金钟之星全国古筝艺术盛典等活动。印象济南·泉世界、阳光 100 凤凰街分别获批“国家级旅游休闲街区”“全国夜间经济示范街”称号，我区入选 2023 年全国市辖区旅游发展潜力百佳区、第四批山东省全域旅游示范区。③支撑产业快速起势。中铁快运、象屿炜杰等物流企业加快壮大，京台高速济南西储运中心项目竣工，规模以上物流企业营业收入增长 42.9%。山东数字金融产业园累计入驻金融类企业 93 家，基金管理规模 231 亿元，山东润华物业管理有限公司在港交所成功上市，我区连续两年实现山东省企业上市“开门红”。

（三）项目建设赋能添翼。坚决落实“项目突破年”部署，高质量实施“抓项目强产业攻坚提升年”行动，制发《贯彻落实市发展改革系统“项目突破年”行动方案》，下沉企业，纾困解难，全力推动

总投资 3141 亿元，216 个新旧动能转换绿色低碳高质量发展重点项目加快建设。全年开工在建项目 135 个，18 个省、市级重点项目年度计划投资完成率均超过 100%，数量及投资量均创历年新高。投资增速强势回升，连续 11 个月实现两位数高速增长。产业项目加快推进，济南先进材料智造港项目顺利开工，全区在建过百亿元项目达到 4 个；医疗硅谷、远大购物广场、广安门济南医院、均和云谷一期等项目进展顺利；山东大学国际医院、万融云城等项目加快建设；国网山东电力生产检修建设基地、济南市应急救援储备中心等 25 个项目顺利竣工。项目策划储备全面深化，建立区项目策划储备工作联席会议制度，全年新策划项目 189 个，已开工 60 个。其中，新一代信息技术、先进材料等产业类项目 140 个，总投资 889 亿元。山东力冠微电子生产线、槐荫医院亚定点医院改造及新冠应急救治能力提升等 10 个项目实现当年策划、当年开工、当年投产。清风护航重点项目，深化运用“一台账、两清单”工作机制，创新使用“码上监督”，破除制约广安门济南医院、中科创新广场、重离子中心（机房区）以及市疾控中心迁建项目进度的关键掣肘。积极争取项目资金支持，市区两级 18 个项目获得地方政府专项债批复 68.1 亿元，其中老旧小区改造、农村人居环境整治提升等项目获得 11.6 亿元专项债资金额度，为项目建设提供有

效资金保障。

（四）“双招双引”质效双升。实施招商引资“九大行动”，创新推出招商引资快速决策、项目研判群组化一周办结等制度，组织策划 2023 槐荫区“双招双引”推介大会暨重点项目签约仪式、京珠长优秀企业考察团到槐荫考察调研等各类招商活动 49 场，签约落地京东健康互联网医院、凡知制造产业园、华润（山东）医疗器械等项目 145 个。成功举办科技嘉年华暨科技成果转化高峰论坛，落地科技成果转化企业 20 余家。人力资源服务产业园正式开园，红海人力等 20 余家优质企业签约入园。围绕半导体“一号产业”制定招商路线图，设立全市首支开发区半导体产业引导基金，策划储备深圳大族激光切割项目、苏州博莱纳润 CPM 材料等链式项目 30 余个，落地力冠微电子等 10 个项目，吸附 23 家上下游配套企业实现链式集群发展。

（五）乡村振兴全面发力。扛牢稳产保供责任，打造 5000 亩粮食生产功能区，完成 6 个 300 亩“吨粮田”示范方建设，“槐荫四宝”种植面积较去年增长 20%，成为全国民营企业 500 强峰会专供产品，水稻种植核心区土地经营规模化率 100%。大力实施品牌强农工程，成功发布“槐乡厚礼”“河创田园”乡村品牌，自主品牌“济香 1 号”“济香 2 号”在三省六地实现规模化种植。高标准建设市级第一批美丽乡村先行片区，16 个村获评全市和美乡

村和泉韵乡居村庄，农村人居环境整治提升工作全市考核排名第一。深入推进农村“三变”改革，“共富公司”典型案例被全市推广，舜耕农机专业合作社被评为省级新型农业经营主体。全力推进“一心两园”渔业产业项目，成功创建3个渔业保供园，签约落地渔立方科创园。

（六）黄河战略纵深推进。筑牢保障黄河安澜新防线，腊山河综合整治工程完成施工。加强生态保护修复，推进“无废城市”建设，持续开展水土保持三年强基行动，扎实推进植树绿化及黄河流域水生生物增殖放流，不断强化河道巡查力度，坚决打好蓝天碧水净土保卫战，我区空气质量得到持续改善，PM2.5浓度、优良天数、重污染天数控制等约束性指标均完成市定目标，被评为全国第七批生态文明建设示范区。落实“四水四定”，年黄河干流全区用水总量、农业引黄用水总量完成引水任务，我区获评全国节水型社会建设达标县（区）。打造宜居生态环境，新建腊山河公园、经十西路汽车主题公园等8处公园，打造6.5公里腊山河绿道，新能源新增并网容量1.7万千瓦，新建充电桩4000余个。发挥黄河流域中心城市辐射带动作用，加快建设沿黄生态廊道，纵深推进省会经济圈一体化发展及黄河流域省会城市间“异地认证互认”。积极稳妥推进碳达峰碳中和，构建“双碳”政策体系，加强产业结构调整 and 全社会节能。以

槐荫经济开发区循环化改造为契机，推进全区循环经济发展和绿色低碳转型，槐荫经济开发区和济南二机床分别获批全市唯一国家级绿色工业园区称号，全区首家国家级绿色工厂及第八批国家级绿色供应链管理企业称号；九阳及济南二机床均入选首批山东省绿色低碳高质量发展企业试点。

（七）城市建设蹄疾步稳。高质量营商环境日益完善，深化“齐鲁之窗”建设，开展“齐鲁之窗宜直播”系列活动，创新制定《“宜商槐荫”十八条》，在全省率先打造集信息共享、回访服务、企业画像、诉求收集、业态展示为一体的“宜商服务系统”。“数字槐荫”建设有序开展，全力打造善感知、会思考、有温度的新型智慧城区样板，建设标杆性智慧社区1处，基础型智慧社区10处。城市更新步伐持续加快，全年完成土地供应51宗，4727.8亩；张刘片区A4地块、济空招待二所宿舍、齐鲁大道北延、医学中心安置五区、经一纬十二东三角地等项目实现遗留户清零；市立五院周边片区城市更新项目一期征收工作圆满完成；五里牌坊棚户区二期改造项目完成集中回迁安置；总投资20亿元的轨道交通与公交枢纽综合体项目落地建设；石横外热入济项目（槐荫段）主干线全面贯通。区域路网结构不断完善，济郑高铁槐荫段建设完成，顺利实现通车运行。城市品质提档升级，完成8个片区、121栋住宅楼老旧小区改造工程，惠及居民5680

户。加强“红色物业”建设，我区专业化物业服务覆盖率达到99.2%，物业管理领域诉前调解工作受到国家住建部调研关注。

（八）创新引擎动力澎湃。企业创新能力不断提升，全社会R&D经费支出突破13亿元，全区科技型中小入库企业达到422家，高新技术企业达到348家；济南二机床成功重组全国重点实验室，山东天岳获批省技术创新中心，济南利江自动化设备有限公司等8家企业的10个产品认定为省（市）级首台（套）技术装备；年内新培育专精特新（小巨人）、瞪羚等高成长型中小企业35家。“双创”基地建设不断取得突破，山东科创（槐荫）基地被认定为省级科技企业孵化载体，落地企业130家，其中科技型企业90家（含高新技术企业10家）；全年新增认定/备案（新序列管理）市级及以上各类创新平台53家。创新人才高地加速建成，全区人才总量达18.8万人，其中，入选国家级重点人才工程6人、省级领军人才65人，新认定D类以上人才118人、优秀专业人才2661人，新引进博士生230人、青年人才1.5万余人。产业数字化进程不断加快，新增5G基站992处，累计建设开通4927处，上云企业达到6000家。总部经济、楼宇经济发展日渐起势，年内新增省级服务业创新中心1家，市级总部企业1家，市级储备特色产业楼宇1处。直播电商快速发展，九阳、开创集团等2家企业入选国家级电

子商务示范企业名单。

（九）民生保障有力有效。重点民生领域支出占财政支出比重78%，20件民生实事圆满完成。深入实施就业优先战略，举办各类就业招聘活动145场，实现城镇新增就业1.8万人，我区获评省“就业环境友好型城市”建设单位。深化就业援助，实施“10+3+X”农民工欠薪专班治理模式，累计追讨、清欠农民工工资2452万元。高标准建成850间“劳动者之家”零工公寓，建设量居全市第一。加快建设教育强区，实施“面向未来的高质量特色学校”建设项目，推进民办幼儿园、民办义务教育、社区教育规范优质发展。持续改善办学条件，建成4处新建改扩建教育设施，开工建设8处新建教育设施；智慧校园建设与应用100%达标，成功入选省级“智慧教育示范区”创建项目。强化社会保障，基本医保参保覆盖面进一步扩大。聚焦“一老一小”重点群体，打造“槐系桑榆”养老服务品牌，实施“童心梦圆”儿童关爱保护项目，“孝心工程·幸福食堂”公益项目首家试点落户槐荫。织牢特殊群体社会救助网络，打造“暖阳满槐”社会救助品牌。优化文体服务效能，持续打造居民家门口的“金边银角”健身打卡地，不断深化“书香槐荫，悦读西城”品牌影响力。深化“红领医养”品牌创建，积极打造“两院一体”“医养一体”多样化服务模式，实现医养全覆盖。创新基层社会治理格局，

建立全市独有的社会组织并联审批互动机制,创新“五社联动”“13541”工作路径,实现社区治理水平新提升。统筹发展和安全,守好“一排底线”,深入开展消防、道路交通、建筑施工、燃气等各领域安全排查,严格落实安全生产责任。做好全区耕地保护和粮食安全工作,积极完善粮食供应保障体系建设,设立1个粮食应急保障中心、2个应急成品粮油储备点、24个粮食应急供应网点。加大金融风险防范化解力度,提高金融风险监测预警能力。全力保障市场重要民生商品量足价稳,民用优质燃煤应供尽供,电力平稳可靠运行。积极推进区“平急两用”公共基础设施项目建设,有序推进国防动员体制改革,完成区人防基本指挥所1801工程主体土建工程。稳步开展与平阴结对共促、与沂南对口合作等工作,顺利完成东西部协作和政县年度目标任务。此外,老龄、慈善、助残、妇女儿童、共青团、民族宗教、外事、档案、史志、军民融合、信用体系建设等各项工作也都取得了新进展。

总的来看,受当前全球地缘政治冲突频发、社会预期偏弱、有效需求不足、风险隐患仍然较多等因素影响,全区经济社会发展仍然面临较多不确定性,但回升向好、长期向好的基本趋势没有变。这是区委科学决策、正确领导的结果,是区人大监督指导、区政协大力支持的结果,更是全区上下砥砺奋进、勇毅前行的结果。但

是在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,前进道路上仍面临许多困难和挑战,主要是:新兴产业占比不高,城市更新步伐不快,项目接续存在短板,产业竞争力有待进一步提高,区域高质量发展基础不够稳固,民生保障仍需持续发力等。对此,我们将采取更实更细更有力的措施,推动问题有效解决。

二、2024年经济和社会发 展预期目标

2024年是中华人民共和国成立75周年,是贯彻落实党的二十大精神的关键之年,也是深入实施“十四五”规划的攻坚之年,做好今年工作意义重大。面对新的复杂严峻形势和新的艰巨任务,全区上下要倍加珍惜来之不易的发展成果,锚定“125510”发展思路,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作基调,以坚如磐石的必胜信念、坚韧不拔的顽强毅力、驰而不息的恒久韧劲,全力以赴抓项目强产业拼经济促发展,厚积薄发、行稳致远,以更加昂扬向上的精神状态做好2024年各项工作。

综合分析发展基础、发展环境和发展需要,确定2024年经济社会发展主要目标是:

- 地区生产总值增长6.5%左右;
- 规模以上工业增加值增长8%左右;
- 固定资产投资增长5.5%左右;
- 一般公共预算收入增长6.5%左

右；

——社会消费品零售总额增长 5.5% 左右；

——进出口总额增长 5%左右；

——实际使用外资 8500 万美元；

——全面完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境改善目标。

需要说明的是，资源环境目标为约束性目标，是必须完成的目标，其他目标为预期性目标，是政府期望的发展目标，主要通过引导市场行为来实现，实际工作中要充分发挥主观能动性，努力争取更好结果。

三、2024 年经济和社会发展主要任务和重点工作

（一）不断优化产业布局，打造经济发展新引擎。一是加快医养健康产业导入。依托山东省医养健康产业规划，合理布局我区产业发展方向，加快《槐荫区医养健康产业发展规划》落地，全域推进康养体系建设，做强医养健康产业集群。医学中心片区，重点推进中国中医科学院“一带一路”联合实验室、山东大学国家医学攻关产教融合创新平台等项目落地开工，加快推进山东省肿瘤防治研究院技术创新与临床转化平台二期工程、山东大学国际医学中心、质兰大厦等项目建设进度，全力推动济南微生态生物医学省实验室、山东脑科学与类脑研究院等项目交付运营。二是做大做强半导体“一号工程”。以半导

体产业引导基金为抓手，依托中国赛迪黄河中心、宽禁带半导体产业园、均和云谷济南汇智港等优质平台载体，围绕第三代半导体材料及设备、封装测试、功率器件等细分领域，加速推动珠海鼎泰磷化钼衬底材料项目、北京特思迪半导体设备项目等项目签约落地，建圈强链，全力打造国内一流的第三代半导体产业生态。三是培育壮大智能制造产业。完善智能制造产业整体规划，推动中小企业融入二机床、九阳等骨干企业产业链供应链体系，构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态，提升智能制造产业区域竞争力。加速推动中南高科智能制造产业园、中交创芯智谷产业园、槐荫数控智能设备产业园、开发区半导体及智能制造产业集聚区“一区三园”载体型项目取得突破性进展。四是大力推进济南西站枢纽经济集聚区建设。依托“一院四馆”、印象济南·泉世界等文化旅游资源，会展、金融、现代物流等产业资源，以及丰富的楼宇资源优势，积极培育“京沪系列”楼宇品牌，全力打造枢纽型消费聚集地。五是加快经十西路汽车产业带建设步伐。围绕汽车体验、汽车露营、汽车娱乐、汽车会展、汽车科普，推动汽车产业与文化、旅游、会展等相关产业协同发展。持续做强品牌聚合效应，在服务保障现有汽车品牌发展基础上，积极引进新的汽车品牌，实现汽车产业“量”的聚集，推动槐荫由汽车消费大区向消费

强区转变。六是全力推进商埠区保护提升。以保护区域内文物建筑和街区格局为前提，以特色文化资源为核心，以文化传承为主线，重点改善街区旅游环境，完善配套服务设施，将商埠区打造成为集购物、休闲、娱乐、餐饮于一体，以商埠文化体验为主题特色的城市旅游休憩商业区。

（二）坚定实施项目带动战略，持续畅通经济发展内外双循环。一是以“项目深化年”为总牵引，全力推进项目谋划建设提速加力。编制《槐荫区2024年“项目深化年”高质量发展重点项目（新旧动能转换）建设计划》，以计划为蓝本，深化项目服务，编制实施方案，在建设进度上求突破，全力推进总投资3150亿元，196个重点项目加快建设。重点加快济南先进材料智造港、重离子中心、广安门济南医院、西客站TOD综合体等重大支撑项目建设，以高质量项目建设助推经济高质量发展。全力实施兴济河（槐荫区段）河道治理提升等政府投资项目建设计划，推进轨道交通6号线商埠区西站等国有土地上房屋征收项目加快建设。二是持续扩大有效投资。根据国家政策导向和地方实际需求，合理配置中央预算内资金、地方政府专项债、制造业中长期贷款等国家重点资金，完善项目策划谋划和筛选机制，分梯次动态审核筛选项目，储备一批医养健康、先进材料、智能制造等优势领域的产业项目。通过搭建银企对接平台，定期组织开展项

目融资推介活动，以政府投资和政策激励带动全社会投资，鼓励和引导更多民间资本、外资参与重点项目建设，拓宽项目融资渠道。三是积极推动消费提质扩容。紧盯消费重要节点，顺应消费需求和趋势，用好省市各级出台的促消费政策，持续打造行之有效、富有特色的系列促消费活动，以真招实策提振市场预期和信心，优化消费供给，改善消费条件。加快传统消费数字化转型，在稳定和扩大传统消费的基础上，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，大力培育和发展网络直播、即时零售、在线文娱、在线医疗、电子竞技等数字经济新业态，不断拓展数字人民币应用场景，扩大数字人民币应用规模，让消费市场“热度”长在。更好发挥会展带动作用，以打造会展服务产业园区为契机，不断完善会展中心周边配套服务设施，丰富“会展+”业态。四是加快培育外贸新动能。用足用好扶持政策，鼓励引导传统外贸企业、跨境电商和物流企业多渠道开拓国际市场，优化市场布局，推进我区外贸扩规提质。

（三）大力实施创新驱动发展战略，塑造高质量发展新优势。一是强化重大科创平台建设。深化共建山东第一医科大学科技园，借助科研院所和高校在科研、人才等方面的资源优势，高质量打造创新链产业链资金链人才链深度融合的“双创”高地。持续推进国家健康医疗大数据中心（北方）、国家人类遗传资源山东创新中

心、齐鲁中科现代微生物技术研究院、山东脑科学与类脑研究院等高能级平台建设，筑牢支撑产业高质量发展的“坚实基础”。二是强化科技成果转化。组建大学科技园成果转化基金，为高端科研成果落地孵化提供有效支持。积极开展校地合作论坛等科技成果对接活动，推动高校、科研院所优质资源与我区产业深度融合。发挥医学中心生物医药研究领域的优势和生态生物医学省实验室的科研实力优势，着力打造微生态生物医药产业园，完善从技术研究到产业化全链条产业布局。三是提升人才服务能级。牢固树立“人才是第一资源”的发展理念，以最大诚意最优服务最佳平台揽才、育才、留才，持续打造人才“蓄水池”。持续推进青年发展友好型城区建设，持续用好省市创新创业大赛、“才聚泉城”名校行等活动载体，引导创新要素向科技型企业汇聚，推动高新技术企业、“瞪羚企业”、“专精特新”企业数量实现明显增长，领军人才、高层次人才和创新创业团队在我区集聚。四是靶向发力招大引强。围绕“342”现代产业体系，分类分层细化产业，编制产业地图和重点产业链“招商图谱”，开展“强链延链补链”精准招商。围绕打造“济南西站枢纽经济集聚区”，吸引集聚京沪沿线龙头总部企业入驻。重点瞄准电竞等未来产业新蓝海，探索引进电子竞技上下游产业，联动文旅、会展、数字经济等产业创新发展。围绕城

市更新、城中村改造项目进行产业策划包装和推介，加快产业导入。围绕高质量建设经十西路汽车产业带精准招商，加快建成品牌集中、整体性强、客流量大的汽车交易集散地。着力推动“双碳示范”现代医药物流园区、环球医疗眼科医院总部等项目签约落地、投产达效。

（四）全面加强黄河流域生态保护，扛牢黄河重大国家战略槐荫担当。一是全力保障黄河长久安澜。提高灾害防御能力，提速建设现代水网，补齐防洪减灾短板，提升城市防涝水平，推进腊山河等河道治理工程启动实施。二是深入推进水资源集约节约利用。强化引黄总量管控，加强用水总量和强度“双控”，提高供水保障能力。三是加强生态保护修复。编制《林地保护利用规划》，推进黄河生态风貌带建设和河湖生态复苏，扎实推进“两清零一提标”工作。四是保护传承弘扬黄河文化。做好公益文化培训、小戏小剧文艺作品创作、槐荫之夏广场文化、戏曲进乡村、非物质文化遗产保护传承、公益电影放映等工作。五是发挥黄河流域中心城市辐射带动作用。继续做好黄河流域中心城市建设工作，加快推动省会经济圈、济南都市圈一体化发展。持续深化“齐鲁之窗”建设，打造“六位一体”宜商服务新生态，推进“一线一域”跨域通办两个全覆盖，建设立足齐鲁、辐射全国的政务服务特区，积极加快融入全国统一大市场。六是加强资

源节约集约循环高效利用，推进循环经济发展，做好能耗双控工作，加快推动节能改造，扩大可再生能源消费，制定符合槐荫实际的碳达峰工作方案，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

（五）不断催生发展内生动力，跑出乡村振兴加速度。一是加强生态农业发展。打造2000亩“花间稻”生态农业示范区，创建农林牧渔特色产业聚集区，建设园艺花卉产业及生态循环农业示范基地。积极开展农业减排固碳行动，全力推进千亩渔光互补生态农业项目，争创国家级水产健康养殖示范区。二是壮大农业产业规模。搭建特色农产品产业联盟、产业集群企业联盟，提高集群效能。塑强农业品牌，持续擦亮“槐乡厚礼”区域公用品牌、产业发展人才等品牌。壮大农业新型经营主体阵容，培育1家省级、1-2家市级农业龙头企业，规范提升3个家庭农场，力争规上农产品加工企业继续“双增长”。三是加强和美乡村建设。扎实推进农村人居环境整治提升行动，持续做好“四好农村路”路面整治、环境提升工程，全力实施弱电入地、村庄道路、村庄立面整治、土地整理、农田水利建设等政府专项债项目。

（六）深化城市精细化管理，“绣”出宜居城市画卷。一是加快推进城市更新。做好市立五院一期城市更新项目收尾，加快推进市立五院城市二期等4个城市更新项目，配合市城投集团做好百年商埠历史

文化区城市设计整合与城市有机更新工作，积极推动福音里、万紫巷等片区改造提升，加快西沙王庄村城中村改造保障房、大杨城中村改造村民保障用房项目开工建设。完成建筑面积260万平方米，惠及2.9万余户居民的老旧小区改造。二是强化城乡基础设施建设。完成中心城区雨污合流管网改造，加快推进城市内涝治理；加快腊山河西路北延工程建设，实施城乡供水一体化工程。三是扎实开展市容市貌综合整治。结合全国文明典范城市创建，突出解决好背街小巷、公共场所、市政设施、城乡接合部等相关问题，全面巩固提升美丽街区、特色街区容貌品质。

（七）持续增进民生福祉，提升人民生活品质。一是强化资金管理。牢固树立过“紧日子”思想，严控“三公”经费管理和一般性支出，兜牢兜实基层“三保”底线。二是扎实做好稳就业工作。严格落实稳岗扩岗惠企政策，设立企业用工服务“专员”，助力企业稳岗扩岗，促进重点群体就业，打造“就业友好型城市”品牌。探索设立人力资源社会保障服务站点，拓展零工公寓服务功能，扎实做好“零工公寓”建设“后半篇文章”。三是加大优质教育资源供给。完成医科大学西北角幼儿园等8处配套教育设施建设，开工建设海信时代城15班幼儿园等3处配套教育设施。四是健全多层次社会保障体系。健全灵活就业人员社保制度，完善困难群体参保帮

扶政策，扩大失业、工伤、生育保险、基本医疗保险的覆盖面，努力实现应保尽保。优化养老服务多元供给，完善基本养老服务体系。实施“红领医养”项目，扎实推进医养结合服务标准化建设、老年健康与医养结合服务管理项目工作。加强孤困儿童兜底保障，为其健康成长保驾护航。五是高质量推进文体事业发展。深入推进全民阅读，提高农家书屋管理水平和服务效能，提升5-10处基层公共文化服务中心。建设各类体育设施场地20处，改造提升数字智能体育公园1处。六是夯实“基层之治”。创新基层社区治理模式，深化“五社联动”社区治理实践，提升社会治理效能。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，妥善化解信访积案。七是

加大保障性住房建设和供给。优化保障性租赁住房认定机制，完善青年住房保障体系，加大对新市民和青年人住房保障支持力度。八是坚决守好安全发展“一排底线”，着力防范化解各领域重大风险，筑牢安全屏障。更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，做好民族宗教、外事侨务、档案、审计、统计、史志、退役军人等各项工作。

各位代表，新的一年，让我们继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导和区政协的大力支持下，强基础增优势兴产业聚动能，磨砺以须，倍道而进，奋力谱写新时代美丽槐荫建设新篇章！

关于槐荫区 2023 年财政预算执行情况 和 2024 年财政预算草案的报告

——2024 年 1 月 17 日在济南市槐荫区第十九届
人民代表大会第三次会议上

槐荫区财政局局长 李君

各位代表：

受区人民政府委托，向大会提交槐荫区 2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2023 年财政预算执行情况

2023 年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕全市加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会目标，锚定区委“125510”发展思路，紧扣“抓项目强产业攻坚提升年”各项任务，认真贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，持续优化财政支出结构，深入推进财政业务改革，预算执行情况总体良好。

（一）一般公共预算执行情况。2023 年全区一般公共预算收入实现 567,393 万元，完成年初人代会收入预期的 100.2%，同比增长 13.1%。其中：税收收入完成 496,776 万元，非税收入完成 70,617 万元。

分收入项目的完成情况是：增值税完成 202,543 万元；企业所得税完成 54,079 万元；个人所得税完成 31,741 万元；土地增值税完成 72,019 万元；契税完成 62,851 万元；其他地方各项税收完成 73,543 万元；非税收入完成 70,617 万元。

2023 年全区一般公共预算支出 495,693 万元，一般公共预算实现收支平衡。主要支出项目的情况是：一般公共预算服务支出实现 79,360 万元；国防支出实现 823 万元；公共安全支出实现 16,233 万元；教育支出实现 120,340 万元；科学技术支出实现 2,015 万元；文化旅游体育与传媒

支出实现 2,372 万元；社会保障和就业支出实现 127,949 万元；卫生健康支出实现 62,333 万元；节能环保支出实现 2,896 万元；城乡社区支出实现 36,705 万元；农林水事务支出实现 13,383 万元；资源勘探工业信息、住房保障等其他各项支出实现 31,284 万元。

根据一般公共预算收入完成情况和省市财政体制改革结算办法，一般公共预算收入加上税收返还、一般转移支付补助、专项转移支付补助和上年结转、调用预算稳定调节基金等收入，减去上解省市财力等支出，全区实际可用财力为 495,693 万元，全年一般公共预算支出实现 495,693 万元。

（二）政府性基金预算执行情况。2023 年全区政府性基金预算总收入为 171,065 万元，其中：上年结转资金 24,293 万元，上级专项转移支付收入 68,665 万元，调入资金 12,107 万元，地方政府专项债券转贷收入 66,000 万元。全区政府性基金预算支出为 137,556 万元，其中：城乡社区事务支出 86,973 万元，文化旅游体育与传媒支出 60 万元，其他支出 38,469 万元，债务付息支出 12,054 万元。专项债券还本支出 28,200 万元，上解上级支出 53 万元，结转下年支出 23 万元，调出资金 5,233 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况。2023 年全区社会保险基金预算收入为 53,113 万元，其中：城乡居民基本养老保

险基金预算收入 11,407 万元，机关事业单位养老保险基金预算收入 41,706 万元。全区社会保险基金预算支出为 54,236 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金预算支出 10,260 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 43,976 万元。全区社会保险基金累计结余资金为 83,130 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金结余 79,009 万元，机关事业单位养老保险基金结余 4,121 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况。2023 年国有资本经营收入预算完成 1,175 万元，其中：股利股息收入 552 万元，上级专项转移支付收入 321 万元，上年结转收入 302 万元。国有资本经营预算支出为 321 万元。结转下年支出 688 万元。调出资金 166 万元。

（五）上级补助预算执行情况。2023 年按照残保金管理条例，残保金收支实现 2,458 万元，主要用于支持残疾人康复、就业和保障残疾人生活。

（六）政府性债务管理情况。截至 2023 年底，全区地方政府债务余额 429,424 万元，其中：一般债务余额 56,324 万元，专项债务余额 373,100 万元，未超过上级下达的债务限额。较 2022 年底新增债务 37,800 万元，主要是今年发行 2023 年老旧小区改造项目 24,200 万元、农村人居环境整治提升项目 8,500 万元、市立五院片区智慧停车场项目 5,100 万元。目前

我区债务风险等级为“绿色”，债务风险总体可控。

二、2023年财政运行情况

2023年，日趋复杂的经济环境给财政工作带来了巨大挑战，财政运行呈现紧平衡态势，财政部门抢抓机遇争主动，奋力拼搏求突破，科学统筹财政资金资源，集中财力办大事、保重点、兜底线，不断增强财政服务保障能力，有效发挥财政在经济社会发展中的基础性支撑作用。

（一）抓收入、扩财源，财政收入稳中有进

认真落实上级各项决策部署，紧紧围绕全区中心工作，主动作为，积极谋划，多措并举稳收增收。**全力以赴抓收入。**坚持“大党建”引领“大财政”理念，紧盯全年收入预期，深入实施“147”财源建设工作法，与税务、区直各部门单位、各街道办事处精诚共治，多措并举完成年初人代会预期。充分调研，摸清底数，制发《财源建设专报》《综合治税周报》，持续调度街办走访2,752家迁入企业和5,724家商务楼宇入驻企业，提升税务登记率20个百分点。加强工作调度，增进财税部门的协作互通，强化宏观政策和经济形势分析，推动收入征管信息共享共用，加强收入组织工作的主动性和前瞻性。跟踪重点企业运行情况，推动化解历史遗留问题，抓好税源管控，做好建筑业企业税源全流程监管，实现相关税收应收尽收。一以贯

之强保障。坚持提前谋划、积极沟通，努力做好对上资金争取，全年争取上级转移支付资金19亿元。用足、用好、用活专项债券政策，争取专项债券资金3.78亿元，用于老旧小区改造、农村人居环境整治提升、市立五院片区智慧停车场建设等3个项目。强化财审联动，积极盘活财政存量资金2.77亿元，加大统筹力度，为落实重点工作、加快项目建设提供坚实财力支撑。用好政策性开发性金融工具，积极对接政策性银行争取中长期贷款资金，缓解政府投资项目融资压力。**持之以恒优产业。**以“342”现代化产业体系建设为导向，坚持把重点项目、产业建设作为收入稳增长、财源扩体量、财政增实力的重要手段，全年拨付各级各类产业发展资金12,564万元，紧盯69个“一事一议”项目，充分发挥产业资金使用效益。加大产业科技创新支持力度，提升企业竞争力，安排1,000万元投入经济开发区半导体产业基金，支持力冠微电子、华研国芯等12个半导体项目落地。支持医养健康产业发展，投入1,200万元用于中科院微生物研究所、山东大学转化医学研究中心等一批项目全面加快建设。加强财金联动，增强发展动力，新增金融担保金额12.8亿元，全力保障中小微企业资金需求。

（二）调结构、惠民生，重点领域保障有力

把民生支出作为财政保障的优先选项，

充分释放民生政策红利，切实兜牢民生支出底线，2023年全区民生支出占一般公共预算支出比重为78%。**聚焦医疗康养建设。**落实卫生健康支出6.2亿元，支持全区卫健系统加强公共卫生服务保障体系建设，着力减轻人民群众看病就医负担；提升疾病预防控制水平，“两癌”筛查、出生缺陷干预工作目标人群全覆盖；推进优质医疗资源下沉，助力创建省级医养结合高质量发展创新引领区。**切实保障改善民生。**落实社会保障和就业支出12.8亿元，多渠道支持社会救助、优抚保障、居民养老、大学生就业援助、城乡公益岗等工作，保障年初人代会确定的20件民生实事落地；深化青年友好型城区建设，安排人才发展专项资金、租赁住房补贴及人才购房补贴等项目资金3,529万元，着力优化青年发展环境，更好满足青年人才在我区多层次发展需求。**坚持教育优先发展战略。**优先保障教育投入，落实教育支出12亿元，占一般公共预算支出的24.3%，有力支持了4处新建改扩建教育设施建成、8处新建教育设施开工、3所学校校园环境提升工程的实施；保障教育系统400名新增教师配备，推动全区教育优质均衡发展。**强化提升城市品质。**落实城乡社区支出3.7亿元，主要用于改善城乡社区公共设施、环境卫生等，开展既有建筑节能保暖、电梯加装、绿化改造等提升工程，帮助老旧小区焕发新面貌；支持腊山河公园、经十西路汽车

主题公园等8处公园建设，全力提升城市精细化管理水平。**不断深化乡村振兴。**投入资金2亿元，打造“七星九美十三香”美丽乡村先行示范区、乡村振兴齐鲁样板村等项目，开展农村人居环境整治提升，巩固农村改厕成果，因地制宜开展农村生活污水治理；按时足额发放耕地地力保护补贴和实际种粮农民一次性补贴资金，涉及补贴面积1.2万余亩。

（三）谋创新、重实效，提升预算管理水平

深化财政改革创新，牢固树立“过紧日子”的思想，多措并举优化支出结构，充分释放财政潜能。**强化预算绩效管理。**以优化财政资源配置效率为导向，运用事前绩效评估与政府投资项目评审联动机制，着力构建“五有”预算绩效管理体系，2023年完成评审项目41个，审减金额5,343万元，审减率8.5%。加强对绩效目标的审核论证，通过科学设定绩效目标，认真细化和量化绩效指标，提高编报质量。完成全区1,045个项目绩效运行监控，实现专项资金监控全覆盖。选取23个关注度高、覆盖面广、资金规模大的重点项目，开展财政重点绩效评价，根据评价结果，压减2024年预算资金3,000余万元。**推进财政综合业务改革。**依托预算管理一体化系统建设，预算编制与预算执行管理链条全方位无缝衔接，构建起全区一体化、业务全贯通的预算执行管理新格局。提升行政事

业单位国有资产管理信息化水平，将资产管理融入预算管理全过程。探索实施政府采购项目异地评审，打破地域限制，实现资源共享。继续深化非税收入电子票据改革，完善行政事业单位会计记账工作机制。深入实施国库集中支付电子化改革，稳步推进财政总会计制度改革，做好新旧制度衔接，实现改革平稳落地。启动预算执行监督专项行动，在中央、省级确定的36个重点项目基础上，将市、区级14个重点项目纳入试点监督范围，初步形成纵横贯通的预算执行监督工作格局。**落实财政信息公开制度。**依法按时公开财政预算执行情况，有序组织政府预决算公开和部门预决算公开，通过扩大公开范围，严格公开时限，细化公开内容，确保财政资金在阳光下高效运行。及时公开直达资金执行情况、更新行政事业性收费目录、政府采购制度文件，推送减税降费、企业服务、会计职称考试等内容，方便社会公众快速获取有效信息。

（四）防风险、守底线，切实保障发展安全

认真落实统筹安全和发展要求，促进全区财政平稳健康运行，牢牢守住安全发展底线。**加强风险防范，筑牢运行底线。**财政库款管理更加精细有效，全面保障全区“三保”支出和重点资金使用。全面守牢政府债务风险底线，持续做好债务风险监测工作，做到政府债务风险控制在“绿

色”等级范围，在积极对上争取专项债券转贷资金的基础上，统筹盘活资金资产资源，依法依规举债化债。**规范国资监管，优化资源配置。**承接区属8家一级国有企业的国资监管事项，动态监控企业经营管理活动，进一步突出监管重点、优化监管职能、改进监管方式，加大国有资产监管力度。修订《全区行政事业单位房产租赁管理办法》，推进房产资源合理配置和节约集约使用，规范单位公车管理、完善编外临聘人员管理制度，促进行政事业单位运行降本增效。**落实监督责任，严肃财经纪律。**加大重点领域监督力度，开展财经纪律重点问题、惠民利民财政补贴资金和政府购买服务专项整治行动，做好监督整改。开展3家单位会计信息质量检查、8家政府采购代理机构监督检查、12个代理记账公司行业检查，进一步严肃财经纪律、维护经济秩序，推动全区财务管理水平稳步提升。

各位代表，过去的一年，全区财政运行总体平稳，这得益于区委把握全局、正确领导，得益于区人大、区政协依法监督、关心支持，得益于全区各部门担当实干、理解包容。在看到成绩的同时，我们也清醒认识到当前财政运行仍面临着一些困难和不足，主要表现在：受减税降费政策延续等因素叠加影响，全区财政增收压力不断加大；刚性支出逐年递增，收支平衡压力不断加剧；部分项目预算编制不够完善、

不够细化；预算绩效管理改革和预算一体化改革还需进一步做实做细等等。我们高度重视这些问题，将在今后的工作中通过深化改革、调整结构、创新机制、加强管理来逐步加以解决。

三、2024年预算草案

2024年全区财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实中央经济工作会议“稳中求进、以进促稳、先立后破”的工作要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念；坚持勤俭节约办一切事业，从严编制部门预算，大力压减一般性支出，严控非必需、非重点、非刚性和新增支出，兜紧兜牢“三保”底线；坚持统筹发展与安全，加强政府债务管理，防范化解政府债务风险，增强财政可持续性；深化“零基预算、绩效预算”，推进预算管理制度改革，推动预算管理提质增效，提高财政政策的精准性、前瞻性，进一步建立健全精准高效、更可持续的财政运行机制，为全区经济社会高质量发展提供坚实的财政保障。

（一）一般公共预算安排意见。综合考虑全区经济形势、主要经济预期指标和财政收入影响因素，全区一般公共预算收入按增长6.5%安排，2024年一般公共预算收入预期为604,300万元。其中：税收收入535,000万元，非税收入69,300万元。

上述收入，加上税收返还、一般转移支付补助、上年结转，减去上解支出等事项，全区可供安排支出的一般公共预算财力为491,802万元，实际安排一般公共预算支出491,802万元。

主要支出项目的预算安排是：一般公共预算服务支出61,986万元；公共安全支出15,689万元；教育支出119,945万元；科学技术支出701万元；文化旅游体育与传媒支出1,635万元；社会保障和就业支出118,407万元；卫生健康支出54,840万元；节能环保支出1,307万元；城乡社区支出40,506万元；农林水事务支出10,588万元；资源勘探工业信息、住房保障、债务付息等各项支出31,198万元；安排预备费10,000万元；安排其他支出25,000万元。

（二）关于政府性基金预算安排意见。经测算，全区存量政府专项债券应付利息资金12,543万元，列入政府性基金预算。全区政府性基金预算支出为509,523万元，其中城乡社区事务支出436,830万元，专项债券付息支出12,543万元，其他支出150万元，债务还本支出60,000万元。

（三）上级专项转移支付和一般性转移支付预算安排情况。截至2023年底，提前下达的2024年上级专项转移支付和一般性转移支付收入为8,856万元。

（四）关于社会保险基金预算安排意见。全区社会保险基金预算收入58,557万元，其中：城乡居民基本养老保险基金

预算收入 12,008 万元,机关事业单位养老保险基金预算收入 46,549 万元。全区社会保险基金预算支出为 57,196 万元,其中:城乡居民基本养老保险基金预算支出 11,726 万元,机关事业单位养老保险基金预算支出 45,470 万元。全区社会保险基金累计收支结余为 84,721 万元,其中:城乡居民基本养老保险基金累计收支结余为 79,707 万元,机关事业单位养老保险基金累计收支结余 5,014 万元。

（五）国有资本经营预算安排意见。2024 年国有资本经营预算收入安排 1,302 万元,减去按规定调入的一般公共财政预算 126 万元,支出相应安排 1,176 万元,主要用于企业改革等相关支出。

（六）上级补助收入情况。按照残保金管理条例将残保金纳入预算统筹安排,2024 年安排收支为 2,511 万元,主要用于支持残疾人康复、就业和保障残疾人生活。

（七）关于政府债务预算管理情况的说明。截至 2023 年底,我区地方政府债务余额 429,424 万元。2024 年需要偿还债务本金 65,400 万元、债务利息 14,339 万元,其中:一般债务利息 1,796 万元,专项债务利息 12,543 万元。

（八）关于“三公”经费安排情况的说明。2024 年区级各预算部门严格落实中央八项规定精神和过紧日子的要求,严控“三公”经费。2024 年安排“三公”经费

预算为 510 万元,较 2023 年略有下降,其中:因公出国(境)费用 46 万元,公务用车购置及运行维护费 407 万元,公务接待费 57 万元。

四、切实做好 2024 年财政工作

2024 年,我们将按照区委总体决策部署,充分发挥财政职能,适度加力、提质增效,继续实施好积极的财政政策,持续深化财税改革,加强财政资源统筹,不断提升和改进财政管理水平,在全力服务槐荫高质量发展中担当作为。

（一）更加注重财政稳健运行,完善聚财理财机制,持续增强财政保障能力

强化收入组织管理。牢固树立“人人抓财源”的工作理念,将财源建设与招商引资、项目建设深度融合、有机衔接,做好重点企业、重点行业和重点建设项目的税收征管。加大非税收入征管力度,确保依法征收、应收尽收。提升企业服务质量,确保各项扶持政策落地落实,“真金白银”支持中小微企业发展壮大,推动财源扩量提质,财政收入稳步增长。**强化支出全面管理。**硬化预算刚性约束,严控一般性支出,加强“三公”经费管理,努力降低行政运行成本,将有限的财政资金用在“刀刃”上。深化国库集中收付制度改革,提升服务效能。完善常态化财政资金直达机制,促进财政资金规范安全高效使用。坚持“三保”支出优先顺序,保持必要的财政支出强度,集中财力支持普惠性、基础

性、兜底性民生建设，按照项目轻重缓急，优先安排上级和区委区政府决策部署事项，不断提高财政资金使用效能。**强化预算执行管理**。严格遵循先有预算后有支出的原则，严禁超预算、无预算安排支出。加强与各部门单位沟通协调，及时掌握预算执行动态，把握好财政支出的及时性与均衡性，减少财政资金滞留。注重执行结果应用，把支出进度和绩效结果作为次年预算资金安排的重要依据，进一步提高预算执行的科学性、合规性。

（二）更加注重经济高质量发展，完善财源建设体系，持续增强财政调控引导能力

落实积极的财政政策。设立5,000万元产业扶持专项资金，持续发挥政策效能，充分调动市场主体活力。保障项目招引、人才安居、科技创新，推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合，形成集群效应，鼓励主导产业企业优化升级发展壮大，培育新的税收增长点。充分发挥政府投资引导基金撬动作用，吸引更多社会资本注入，助力主导产业发展。**加大对上争取力度**。定期对接沟通上级财政部门，及时掌握上级政策动态，最大限度争取上级转移支付资金支持。积极谋划项目包装，加大重点项目整合、立项及储备力度，提升项目包装能力，发挥好债券资金稳投资、补短板、惠民生的作用，抢抓政策性融资机遇，争取更大额度的专项债券资金，已

包装策划完成债券项目12个，上报2024年债券资金需求77亿元，为相关园区基础设施、产业项目建设提供资金保障。**不断优化营商环境**。不折不扣落实减税降费政策，跟踪做好效能监测和分析研判，常态化走访服务企业，及时研究解决企业反映的突出问题。强化政银企联系沟通，依托槐荫区财税银企党建联盟帮助金融机构、企业实现资源共享、协作共赢，综合运用各方力量帮扶高成长性企业，全面激发全区市场主体活力。

（三）更加注重民生提质增效，完善长效机制建设，持续健全公共服务体系

增强基本保障能力。坚持民生优先，集中财力保障好医疗、养老等重点民生支出，保持民生支出合理增速。完善社会福利和社会救助体系建设，落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和孤儿保障等政策，落实城乡最低生活保障补助，提高困难群众生活保障水平，坚决兜住民生底线。支持公共卫生体系建设和基本药物制度改革，优化医疗机构资源布局，支持医养健康产业发展和中医药发展，推进公共医疗卫生服务体系提档升级。**全面促进社会事业发展**。坚持加大投入和优化结构并举，保障扩大教育资源供给，全力支持教育强区提升行动，不断助力教育配套设施建设、加强师资配备，确保各项教育民生政策落实落地，惠及广大学生，推进教育优质普惠发展。支持构建“一老一小”

服务体系，支持精准救助、“情系桑榆”养老服务、“五社联动”等民生工程，不断推动“老有所养”、“幼有所育”，稳稳托起人民群众幸福。充分发挥就业补助、再就业资金促进和稳定就业的作用，增加高校毕业生等重点群体就业创业机会，持续加大对困难人员、重点人群就业创业援助，稳住就业基本盘，拓宽居民增收渠道。**优化城市管理保障机制。**多渠道筹措资金支持老旧小区改造，保障环卫园林市场化改革深入推进，支持河道管护、雨污分流等项目实施，深化工业污染治理，推进扬尘精细化管理，全面巩固“美丽槐荫”面貌品质。落实城乡燃气安全、建筑工程、房屋质量、自建房隐患排查资金保障，全力保障社会安定和谐。

（四）更加注重风险防控化解，加快建立现代财政体制，持续提升财政管理效能

树牢安全发展理念，充分考虑经济下行、减税降费以及各类刚性支出政策扩面提标等因素，全力做好收支平衡，保障经济社会平稳运行。**做好财政风险监测。**建立财政财务报告分析体系，真实、全面反映政府财务状况和运行情况，更好的服务宏观经济分析、风险监测和政策调控。强化政府债务管理，坚决防范地方政府债务

风险，规范专项债券使用，足额安排债券还本付息，切实防范债务风险，坚决守住不发生系统性债务风险的底线。**深化国有资产监督管理。**进一步完善国企监管体系，推动区属国企加强制度化建设，持续推进国有企业改革，提升企业经营质效。新设支持国企发展资金15,000万元，推动区属国有企业增强核心竞争力。强化国有资产统计，盘活和利用闲置存量国有资产，不断提升资产使用效益。**全面推进财政监督体系建设。**加强对行政事业性国有资产管理规章制度、政府采购制度实施情况的监督，保障国有资产安全完整，规范政府采购行为。加强对会计代理记账行业执业质量的监督，规范行业秩序，促进行业健康发展。加强对财务管理、内部控制的监督，督促指导相关单位规范财务管理，提升内部管理水平。

各位代表！2024年全区财政工作任务艰巨，责任重大。我们将在区委的坚强领导下，认真落实本次大会决议，自觉接受区人大监督指导，虚心听取区政协意见建议，赓续奋斗、笃行不怠，坚持不懈推动财政事业行稳致远，为全力打造“齐鲁门户，医养之都”，加快建设黄河流域中心城市一流城区做出新的更大贡献！

中共济南市槐荫区委 济南市槐荫区人民政府 关于深入推进文化强区建设的实施意见

济槐发〔2024〕2号

为全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平文化思想，认真落实习近平总书记关于推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的重要指示要求，结合我区实际，制定如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平文化思想，坚定文化自信、增强文化自觉，主动担当举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，更好肩负起新时代新的文化使命，以社会主义核心价值观为引领，以推动文化高质量发展为主题，以传承弘扬中华优秀传统文化为重点，以满足人民日益增长的精神文化生活需要为根本，以“文化兴”助力槐荫高质量发展，为打造“齐鲁门户，医养之都”提供坚实文化支撑和强大精神动力。

二、主要目标

深入挖掘利用得天独厚的黄河文化、

勇于开拓的商埠文化、源远流长的历史文化、积淀深厚的红色文化，繁荣发展文化事业，做大做强文化产业，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。到2026年，文化事业更加繁荣、文化产业更加发达，文化领域创造力、产业竞争力、宣传引导力、传播影响力显著增强，文化产业在国民经济中的支柱地位进一步彰显，基本建成黄河流域中心城市的文化高地、承接京沪重要文旅产业的区域中心、辐射济南都市圈的文化强区。

三、重点任务

（一）坚持以文铸魂，打造先进文化引领强区

1. **加强理论武装**。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践的工作体系。拓展理论宣传普及工作阵地，设立宣讲名师、名嘴工作室，构建线上线下一体化理论传播矩阵。深入

开展中华优秀传统文化教育，以经典诵读为引领，推进中华优秀传统文化进课堂、进教材、进师生头脑。抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，突出“存史资政育人”职能，发挥槐荫“史敢当”志愿服务大队平台作用，推进党史“七进”宣讲。实施“理响满槐”宣讲品牌提升工程，健全“1+12+N”宣讲工作体系，打造立体宣讲矩阵，推动党的创新理论深入人心。

（责任单位：区委组织部、区委宣传部、区委党校、区委党史研究中心、区教育和体育局，各街道）

2. 强化价值引领。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建工作。做实文明培育工作，建立动态数据库，加大槐荫区道德模范、“槐荫榜样”典型模范挖掘、选树、推广力度。深入实施文明实践示范推进、全域推进、融合推进、高质量推进“四推进”工程，丰富拓展“志行槐荫”品牌矩阵，开展“五为”特色主题文明实践活动，深入推进“梅兰邻里”文明实践家庭站建设，涵养槐荫美德健康生活理念。完善提升常态化文明创建工作机制，聚力“十大攻坚行动”，扎实办好惠民实事，推动实现全域创建、常态创建、智慧创建。深入推进乡村文化振兴，常态开展“两节四集四赛”系列活动，加快推进“黄河岸边稻香花海”乡村文化振兴展示区建设。建立

家校社网协同机制，深化“家住槐荫 育见成长”品牌打造，构建全环境立德树人新格局。做好国防教育宣传，提升全民国防教育阵地建设，营造国防教育浓厚氛围。

（责任单位：区委全民国防教育工作领导小组成员单位、区文明委各成员单位，各街道）

3. 深化宣传引导。加强正面宣传，深化“槐荫发布”新闻发布品牌，做好“一月一主题”宣传活动策划，集中报道槐荫建设成果。加强与中央和省市主要媒体及社会化平台合作和交流，把镜头话筒对准槐荫经济社会发展的新举措、新成绩、新亮点，讲好槐荫故事。加大区融媒体中心投入，做好直播、Vlog、短视频等多种新媒体产品和传播。优化“爱槐荫”新闻客户端的服务功能，打造开放、互动、共享、聚合式文化传播总服务平台。完善融媒传播矩阵，加快融入全市全媒体传播矩阵，提升融媒传播力。推进网络综合治理，健全完善舆情收集研判、重大突发事件快速反应机制，全面提升舆论引导水平。（责任单位：区委宣传部，各街道）

（二）坚持以文惠民，打造公共文化服务强区

4. 完善公共文化设施。健全三级现代公共文化服务网络，提升“五馆一剧场”、街道文化中心、社区（村）综合性文化服务中心、小型图书馆等建设水平，大力推进“城市书房”、“黄河书房”等阅读空

间建设，建成15分钟公共文化服务圈。积极打造山东中国文学艺术博物馆、山东省街舞国际交流中心、西城时光艺术之城、印象济南民艺馆等特色“文化客厅”。推进区档案馆新馆基础设施和信息化建设，实现存量数字化、增量电子化、服务网络化。（责任单位：区委宣传部、区档案馆、区自然资源局、区住房城乡建设局、区文化和旅游局、区体育事业发展中心，各街道）

5. 提升公共文化供给。广泛开展群众性文化活动，开展“放歌新时代”、“文化进万家”等系列活动，深入开展“艺术槐荫”、“戏曲进乡村”等文化惠民工程。用好基层大舞台，举办“那么美、这么近，这里最槐荫”系列文化活动和“大美槐荫·全民悦动”社区艺术节活动。组织“十项服务惠民生”全民阅读活动，擦亮“书香槐荫·悦读西城”品牌。策划“美舞台·最槐荫”美育提升项目，培育打造一批体现槐荫特色的美育新名片。用好“艺润槐荫”特色文艺志愿服务品牌，开展群众合唱节、摄影作品展、朗诵艺术节等系列文艺赛事、展览、展演活动。积极推进“文化样板镇村”创建工作。（责任单位：区委宣传部、区总工会、团区委、区妇联、区教育和体育局、区文化和旅游局，各街道）

6. 激发文艺创作活力。抓好重点文艺作品创作生产，推出具有槐荫特色的文艺精品力作。积极参与“海右文学”精品工

程，加强红色文学艺术创作，推出红色文化主题出版物。用好《济南市槐荫区文艺精品创作扶持和奖励办法》，加大对文学、音乐、摄影等原创基础性作品的扶持力度，选送优秀文艺作品参加高层级评选。加强对新文艺群体的团结引导，壮大文艺家队伍。开展“深入基层 扎根人民”活动，创作一批文艺精品。用好各类演艺阵地，坚持线下演出和线上演播融合发展，促进优秀文艺作品多渠道传播、多平台展示、多终端推送。（责任单位：区委宣传部、区文化和旅游局，各街道）

7. 办好重大文化活动。大力推进高端文化艺术与城市文化建设、文化惠民、文化旅游融合结合，打造知名文化艺术节事品牌。用活用好省文联、省会大剧院等优质文化资源，承办省、市文联及所属协会品牌文艺活动，促进省级以上重大文艺活动落地槐荫。举办中国音乐小金钟古筝全国展演、国际儿童戏剧节、国际短视频大赛、国际街舞大赛等重大活动。不断放大济南方特东方神画、印象济南·泉世界、“一院四馆”、山东国际会展中心的辐射效应，引进、举办全国性、国际性高品质展览展演活动，持续提升槐荫影响力。（责任单位：区委宣传部、区商务局、区文化和旅游局，有关街道）

（三）坚持以文塑城，打造特色文化传承强区

8. 加强黄河文化保护。深度挖掘全区

沿黄文化资源及时代价值，推进黄河国家文化公园、黄河文化体验廊道重点村、沿黄文化体验线旅游风光道建设。聚焦30公里齐鲁黄河景观带，依托“六村六创”泉韵乡居示范区、“慢村烟火”乡愁经济样板区、“温泉大米”微度假目的地、“一带四区”玉清田园综合体，擦亮“济水南、黄河韵、稻花香”农文旅融合品牌。举办丰收节、插秧节、玫瑰艺术节等活动，以节事活动推动乡村旅游发展。以“稻改精神”探索农村发展新模式，持续擦亮“槐乡厚礼”区域公用品牌，提升“槐荫四宝”市场美誉度，构筑以地方文化特产为主体的农文旅商品体系。（责任单位：区委宣传部、区住房城乡建设局、区水务局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局，有关街道）

9. 弘扬商埠特色文化。深入挖掘槐荫商埠文化，丰富商埠特色文化的时代表达。高标准推进老商埠区的保护提升和活化利用，打造特色鲜明、底蕴深厚的高品质城区。推进百年商埠历史文化区建设，做好片区产业规划、保护性规划、城市设计整合、谋划项目落地，加快推动福音里、万紫巷等片区改造提升，打造特色文旅IP。优化“一园十二坊”槐荫区片区特色产业布局，做好商埠区文化创意产业导入、旅游元素植入、配套服务融入等工作，打造“商埠新貌”微旅游集群。（责任单位：区委宣传部、区自然资源局、区住房城乡

建设局、区城管局、区水务局、区文化和旅游局，有关街道）

10. 传承红色文化基因。实施红色基因传承工程，用好“四五”烈士纪念碑、四五党性教育基地、济南铁路大厂厂史馆、“五七车站”等红色文化资源，建设闫千户村红色历史纪念馆，推进张庄机场国防文化公园建设。组织红色故事讲解大赛，讲好槐荫红色故事。深入挖掘优秀传统文化中的廉洁元素，加强新时代廉洁文化建设，持续擦亮“槐香廉韵”廉洁文化品牌。（责任单位：区纪委监委机关、区委宣传部、区委党史研究中心、区教育和体育局、区自然资源局、区农业农村局、区文化和旅游局、区退役军人局、区园林绿化服务中心，有关街道）

11. 加强文化遗产保护利用。做好辖区文物修缮和安全隐患排查整治行动，组织开展文物普查和文物保护单位申报。推进阜成信东记文物活化利用，提升兴福寺古建筑、明星电影院、峨嵋山古建筑群活化利用水平。做好津浦铁路局济南机器厂旧址等革命文物保护工作。加快推进各级文物开放，引导利用商埠文物建筑筹建博物馆、类博物馆。加快推进黄河非遗保护传承与弘扬，保护弘扬沿黄流域曲艺、武术、民俗、传统技艺等非物质文化遗产，推动西张绣球灯舞、武当太乙门等非遗资源创造性转化和创新性发展。（责任单位：区委宣传部、区发展改革局、区自然资源

局、区住房城乡建设局、区文化和旅游局、区退役军人局，有关街道）

（四）坚持以文兴业，打造文化产业
发展强区

12. 优化升级产业结构。调整、优化现有产业布局，完善槐荫区文化产业规划体系，明确文化产业目标定位、发展方向、发展重点、推进路径。培育“三导”（导演、导游、导购）产业链，促进文化旅游产业链重构升级。做大做强出版印刷、数字影音、创意设计产业集群，鼓励发展影视动漫、电子竞技、沉浸式演艺等新兴业态，引导会展服务、艺术教育、网络视听等产业集聚发展，推动文化产业链整体跃升。丰富拓展平台载体，聚力打造“京沪系”文化产业楼宇。加强文化产业园区规划布局，积极创建国家、省级文化产业示范园区（基地）、网络视听产业园区、版权示范园区（基地）。实施园区品质提升行动，努力打造文化产业园区标杆。鼓励扶持文化创客，促进文化领域创新创业。打造影视产业基地，带动上下游产业集聚。到2026年，力争全区文化产业园区（基地）不少于10个，省级文化产业示范园区（基地）不少于5个。依托中国地理标志产业大厦，提升槐荫区“山东手造”展示体验中心建设水平，打造具有齐鲁特色、泉城特质、槐荫特征的手造产品营销展示平台。（责任单位：区委宣传部、区发展改革委、区教育和体育局、区自然资源局、区商务

局、区文化和旅游局、区体育事业发展中心，各街道）

13. 坚持项目牵引带动。加大招商引资力度，健全文化项目全链条推进机制，建立工作台账，做好重点项目定期跟踪、协调、调度、督查，落实《济南市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025年）》，做好远大购物广场、济南西客站TOD综合体、槐荫区全民健身中心等文化项目策划包装、落地实施。发展壮大市场主体，助推重点文化企业培育提升，推动主业突出、比较优势明显的骨干文化企业成长为行业领军企业。支持中小微文化企业向专业化、特色化、创新型方向发展，培育壮大特色鲜明的细分领域领军企业。做好规上文化企业统计入库工作，培育一批符合文化产业发展方向、成长性好、创新性较强、具有一定发展潜力的企业。（责任单位：区委宣传部、区发展改革委、区科技局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区商务局、区文化和旅游局、区市场监管局、区统计局、区投资促进局、区行政审批服务局，各街道）

14. 促进文旅融合发展。加大景区品质改造提升力度，促进演艺、文化遗产旅游、主题酒店、特色民宿等业态提质升级，推动四星级、五星级酒店培育创评，培育打造民宿集聚区。实施研学之城计划，推出多条研学路线产品，推进“黄河文化”

主题研学活动，开发中小學生研学云地图。实施文化和旅游消费促进行动，高品质打造一批夜间文旅消费集聚区。以“槐荫两三日”为主题，设计推出“七星九美十三香”乡村打卡游、工业体验游、非遗互动游、艺术导赏游等系列产品。对接京沪文旅资源企业项目，构建“文旅+酒店”、“文旅+乡村”、“文旅+会展”、“文旅+消费”、“文旅+双招双引”等协作机制，打造“京沪文旅+”联盟矩阵。（责任单位：区委宣传部、区教育和体育局、区自然资源局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局、区金融事业发展中心，各街道）

15. 创新赋能产业发展。做大做强会展产业，依托山东国际会展中心，做好全国图书交易博览会、中国国际文化旅游博览会、中国国际茶产业博览会等文化展会的参展和保障工作，打造国际会展名城和高端会议目的地。推动“文化+体育”产业发展，建设槐苑文化体育公园，举办槐荫黄河生态马拉松、“百姓球王”嘉年华等全民健身赛事活动。推动“文化+康养”产业发展，培育一批集特色医疗、休闲度假、保健养生于一体的康养服务综合体。传承弘扬鲁菜美食文化，积极推选“鲁菜工匠大师”。（责任单位：区委宣传部、区民政局、区商务局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区体育事业发展中心，各街道）

（五）坚持以文聚力，打造数字文化建设强区

16. 提升公共文化数字服务水平。推进文化数字化应用场景建设，开展数字展示体验、数字文化消费创建工作。优化完善槐荫文化云功能，用好全民艺术普及公共服务平台、资源库及文创中心。推动文化场馆数字化升级，推广公益数字阅读，打造社区、楼宇数字阅读新型空间。开展农家书屋数字化提升工作，提升打造黄河书屋、黄河书房，筹建村史馆（备案博物馆），提升农家书屋数字化服务功能。推进全区应急广播体系建设，完成应急广播的“十大场景”建设，实现与本级政府预警信息发布系统连通。统筹全区为民服务数字化建设，提升区级融媒服务力，组织线上线下联动活动，增强客户端活力和群众参与度，努力打造“优质内容+刚需服务+高频应用”的核心产品。（责任单位：区委宣传部、区文化和旅游局，各街道）

17. 发展数字文化产业。运用虚拟现实、全息投影、虚拟数字人等最新数字技术改造提升传统文化业态，推动数字驿站、虚拟城市会客厅等项目建设。发展数字出版、动漫影视、电子竞技、智能制造、数字演艺等“数字文化+”新型业态，培育数字化产业集群。发展短视频、网络影视剧等网络视听新业态，做好新媒体、文化展会服务保障工作，助力“新媒体之都”建设。培育、引进数字艺术品、VR体验、沉浸式文化项目，引领文化新消费。发挥山东省网络视听产业基地品牌作用，优化视

听直播生态,积极招引国内头部MCN机构、直播带货等新媒体、新产品、新业态、新模式企业,组织策划高端数字文化产业交流活动,加速构建数字文创产业生态圈。

（责任单位:区委宣传部、区政府办公室、区文化和旅游局、区投资促进局）

四、保障措施

18. 强化组织领导,压实工作责任。

把深入推进“文化强区”建设工作纳入全区“文化兴”工作专班重点工作任务,加强“文化强区”建设工作的顶层设计、统筹协调、整体推进和督促落实,把“文化强区”工作融入文化发展考核内容中,纳入全区高质量发展综合绩效考核。落实党委政府主体责任,细化年度工作任务清单,完善文化“两创”研究、实践、交流、创作、传播协同推进机制,推动资源整合、部门联动、区域协作,以项目化、制度化方式推动落实落地。（责任单位:区委宣传部、区文化和旅游局、区直有关部门,各街道）

19. 完善体制机制,壮大人才队伍。

健全国有文化资产管理体制机制,完善社会效益和经济效益综合考核评价指标体系。建立与市属驻区专业文艺院团工作联动机制,推动市属国有文艺院团资源赋能槐荫文化建设。完善文化人才引进管理办法和各项扶持政策,推动出台文化人才支持政

策。做好“齐鲁文化英才”、“齐鲁文化之星”、“泉城文化英才”、“泉城文化之星”推荐申报,育引并举、优化环境,努力营造人尽其才、才尽其用的良好氛围。发挥槐荫文化高地优势,强化与市级政策协同、资源共享、平台共建,联合策划实施一批重点文化项目。（责任单位:区委组织部、区委宣传部、区人力资源社会保障局、区文化和旅游局）

20. 加强政策保障,促进共建共享。

推动完善公共文化服务体系建设政策、艺术创作、演出支持等政策,探索研究加强公共文化设施建设管理的政策措施。调整优化文化产业政策体系,完善以高质量发展为导向的文化产业发展政策。做好文化产业相关优质项目的梳理、储备和推介工作,鼓励和引导社会资本以多种形式投资文化产业。深化文化、旅游与金融合作,推动建立文化旅游企业与金融常态化对接机制。（责任单位:区委宣传部、区发展改革委、区科技局、区财政局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区商务局、区文化和旅游局、区市场监管局、区行政审批服务局、区金融事业发展中心）

（2024年3月6日印发）

槐荫区人民政府办公室 关于印发济南市槐荫区“宜商槐荫” 十八条措施的通知

槐政办字〔2024〕1号

各街道办事处，区政府各部门：

《济南市槐荫区“宜商槐荫”十八条措施》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

槐荫区人民政府办公室

2024年1月30日

济南市槐荫区“宜商槐荫”十八条措施

为深入贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革优化营商环境的决策部署和省委、省政府、市委、市政府关于营商环境创新提升的工作要求，学习贯彻落实国家、省、市优化营商环境条例，积极学习对标广州、苏州等先进地区优化营商环境实践经验，落实“四拼”精神，发扬“四盯”作风，推动全区营商环境提质升级，打造“宜商槐荫”，特制定《济南

市槐荫区“宜商槐荫”十八条措施》，内容如下：

一、“六办”擦亮宜商品牌

1. “齐鲁之窗”一站办。做强齐鲁之窗·省市区一体化宜商服务中心，配置智能服务终端、投入使用“齐鲁之窗云驿站”、引入“晓屋”智能网点、配备“智惠导服”线上咨询团队，实现更多省市级审批事项“帮代办”、区级高频事项“一站办”、

“7×24”自助服务“全时办”、审批服务“云端办”，着力打通地域、层级、业务、部门四大限制，破解制约高效服务的“办事流程繁琐、审批地域限制、企业多方跑腿”等瓶颈问题。深入推进政务服务“跨区域通办”。以“齐鲁之窗”为平台，不断拓展政务服务“跨区域通办”范围向“一线一域”（京沪高铁沿线、黄河流域沿线）两个全覆盖持续延伸，实现省内“省会经济圈”和黄河流域区县全覆盖的基础上，逐步构建立足齐鲁、辐射京沪高铁沿线、黄河流域沿线的政务服务“大网络”。（牵头单位：区行政审批服务局，责任单位：区政府各有关单位）

2. “槐小花”帮您办。拓展“槐小花”政务服务帮办团队，以“三五”（即“五全”：全天候、全流程、全覆盖、全方位、全满意；“五化”：智慧化、亲情化、订制化、精准化、便捷化；“五星级体验”）服务标准为标尺，打造法律服务“槐小花”、政策解读“槐小花”、特邀“槐小花”、派驻“槐小花”、项目建设“槐小花”、云客服“槐小花”等一系列“槐小花”子品牌，为项目落地、企业发展提供全生命周期一站式专属服务。（牵头单位：区行政审批服务局，责任单位：区直各有关单位）

3. “宜商中心”轻松办。优化槐荫区“宜商中心”惠企机制。以“亲商、惠企、便民”为服务宗旨，以线上“云客服”和

线下“惠企驿站”为途径，建立“落地即联机制”“选优机制”“培育机制”“预警机制”“补牢机制”五项机制，落实企业全生命周期服务。创新惠企政策直达快享方式，依托“泉惠企”济南市企业服务综合智慧平台，推进惠企政策集中发布、集中解读、集中推送、集中兑现，扩大“免申即享”惠企政策覆盖面；多渠道开展政策宣传，开展“齐鲁之窗宜直播”，打造全区政策宣传的线上窗口。（牵头单位：区行政审批服务局，责任单位：区直各有关单位）

4. 礼遇“星计划”贴心办。实施礼遇“星计划”，为重点企业负责人提供出行、会展、文旅、教育、健康、消费等六大领域星级服务。

在济南西站打造商务VIP贵宾室，为重点企业、高端人才提供高品质候车、休息环境。（牵头单位：区济南西站综合服务中心）

依托文旅资源优势，提供“一院四馆”（省会大剧院、省科技馆、市图书馆、市美术馆、市群众艺术馆）、“方特·东方神画”、“印象济南·泉世界”、济西湿地公园等区内文化场馆、旅游景区参观接待、团队优惠等特色服务。（牵头单位：区文化旅游局，责任单位：区科协）

优化教育资源配置，提供优质教育服务。深入企业组织开展“主题式”教育政策宣讲咨询，全力提升教育资源供给。（牵

头单位：区教育和体育局）

充分发挥槐荫“齐鲁门户，医养之都”医养资源优势，建立常态化为企健康服务机制，畅通济南国际医学中心园区医疗机构、山东省立医院、山东省第二人民医院、济南市立五院、槐荫人民医院等医疗康养机构专家诊疗、住院手术、健康体检等绿色通道。（牵头单位：区卫生健康局，责任单位：济南国际医学中心管委会综合保障部、槐荫人民医院等有关部门）

在济南国际医学中心、济南槐荫经济开发区、济南西站枢纽经济商务区、京沪会客厅等重点部位建立“宜商驿站”，提供洽谈、休憩等服务；提供一对一客户经理服务、减免停车费等会员权益。（牵头单位：区行政审批服务局、区商务局，责任单位：区投资促进局、区央企城核心区综合服务中心、槐荫经济开发区投资促进局、济南国际医学中心管委会综合保障部）

5. 槐荫区“宜商服务系统”智慧办。建立并实时完善企业数据库，通过对企业标签化标注，对企业存续情况进行精准画像。畅通企业问题、诉求反馈渠道，新增企业诉求提报功能，打造企业与各部门之间诉求反馈“直通车”。通过数据赋能，推动全区各部门信息共享、部门互通、审管互动，为打造“有求必应、无事不扰”的高品质宜商生态搭建平台。同时依托“宜商服务系统”开展“宜商码”建设，企业通过扫码实现涉企政策“一码查询”、涉

企事项“一码咨询”、涉企问题“一码受理”，推动槐荫宜商服务“码上办”。（牵头单位：区行政审批服务局，责任单位：区政府各有关单位）

6. 重点项目“一件事”打包办。深化“线上指导+线下服务+一线解题”服务流程，为每个重点项目配备帮办专员，负责提供从立项到竣工验收，从准入到准营全生命周期的咨询辅导、沟通协调、帮办服务等全方位、专业化的“全链条式”服务模式。对重点行业项目从落地到投产进行全程分解，明确业务办理各阶段、各环节，制订可视化流程图，实行“打包办”，全力打造“医院开业一件事”、“酒店开业一件事”等齐鲁之窗“打包办”服务样板，为重点项目投产落地全程保驾护航。（牵头单位：区行政审批服务局，责任单位：区政府各有关单位）

二、“四措”优化产业模式

7. 聚焦楼宇资源优势，大力发展楼宇经济。发挥济南西站枢纽经济商务区等重要载体作用和现有楼宇资源优势，以楼宇经济为抓手，推动供给侧结构性改革和新旧动能转换，加快产业升级，形成产业集聚优势，吸引500强企业、总部型企业不断汇聚槐荫，着力打造医养健康、会展服务、金融证券等特色专业楼宇，不断提升产业集聚度和竞争力。（牵头单位：区商务局、区投资促进局、区央企城核心区综合服务中心，责任单位：区政府各有关单位）

8. 聚焦宜商产业发展，打造宜商服务产业园。做优“双招双引”平台——“京沪会客厅”，聚焦进一步优化宜商服务能力和水平，进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，建设宜商服务产业园，聚合宜商服务产业，引进市场调研、营销策划、财税服务、品牌推广、金融法律等宜商服务专业企业入驻园区，优化宜商服务结构，实现对政府提供宜商服务的有效补充，为企业发展壮大提供高品质多元化支持，以宜商服务促“双招双引”，吸引更多强势企业、优质项目落户槐荫。（牵头单位：区行政审批服务局、区投资促进局，责任单位：区政府各有关单位）

9. 聚焦人才培养引进，打造人力资源服务产业园。采取“政府主导+市场运营”管理运营机制，以人力资源产业集聚和搭建创新创业载体为导向，以突出高技能人才培养、高端人才引进、解决就业创业为一体，具有“集聚产业、拓展业态、孵化企业、培育市场”等功能，提升人力资源服务水平，延伸人力资源产业链条，支撑济南国际医学中心、济南槐荫经济开发区、济南西站枢纽经济商务区等槐荫区重大产业平台快速发展。（牵头单位：区人力资源社会保障局）

10. 聚焦拓展产业空间，探索都市型“工业上楼”新模式。进一步优化产业空间布局，提高现有土地和闲置楼宇资源利用率，充分考虑各类产业对建筑形态、生

产空间、楼层载荷等方面要求，合理确定适合“工业上楼”的细分产业，探索推动一批“工业上楼”项目落地，打造“垂直工厂”，提高容积率，推动形成产业链“上下游就是上下楼”的空间集聚，增强联系互通和资源共享，提高产业吸附能力。（牵头单位：区工业和信息化局）

三、“四优”营造宜商环境

11. 优监督，设立人大代表营商环境监测点。在医养健康、智能制造、文化旅游、汽车消费、现代金融等产业领域龙头企业、重点企业设立人大代表营商环境监测点，企业人大代表担任营商环境监督员；围绕审批手续是否最优、监督执法是否规范、政策宣传执行是否到位、部门服务是否主动、社会配套是否暖心、吃拿卡要是否存在、办事服务是否高效七个方面，区人大常委会持续开展营商环境工作的重点专项监督，定期走访调研，开展专项视察、评议、座谈等活动，推动问题快速解决，涉及违纪违规线索将移送区纪委监委进行处理，着力增强企业家投资兴业的信心，推动全区经济健康发展、高质量发展。（牵头单位：区人大常委会人事代表处，责任单位：区直各有关单位）

12. 优民议，打造基层协商民主“商量”平台。坚持协商为民的理念，丰富基层协商民主的内容和形式，发挥政协委员作用，搭建基层协商民主“商量”平台。围绕各级党委政府和社会各界关心关注的热点难

点问题所形成的议题开展协商活动，解读政策、汇集民意、形成共识、服务决策；拓宽从街道、村居收集意见的渠道，将“商量”平台的触角连接到基层，通过企业调研、走访座谈、对接联系等方式，收集企业意见建议，了解企业意愿诉求，广泛凝聚共识、汇聚力量，努力打造党委统一领导、政府全力支持、政协搭建平台、各方密切配合的基层协商民主新格局。（牵头单位：区政协办公室，责任单位：区直各有关单位）

13. 优减负，持续推进减税降费工作。严格落实各项减税降费政策，推进收费目录清单管理，动态调整公布行政事业性收费、政府性基金、政府定价经营服务性收费子目录清单。开展涉企收费和水电气暖等公用事业领域价格监督检查。依法查处大宗商品和原材料囤积居奇、哄抬价格、串通涨价等违法行为，缓解企业成本上涨压力。（牵头单位：区财政局、区税务局、区市场监管局，责任单位：区住房城乡建设局、区水务局、槐荫供电中心等各有关单位）

14. 优政策，促进外贸企业发展。加强服务指导，贯彻落实好中央、省、市关于稳外贸的系列政策措施，组织引导企业充分利用好各级各类外经贸专项资金和扶持政策。持续精准做好重点外贸企业服务，鼓励外贸企业积极参加境内外展会。（牵头单位：区商务局）

四、“四建”打造宜商高地

15. 建设诚信政府。加强政务诚信建设，打造诚实守信、履约践诺的公职人员队伍，排查整治政府失信、新官不理旧账等行为。整合律师、公证等公共法律服务资源，完善“线上+线下”服务模式，实现实体、热线、网络平台融合发展，形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。积极推进“一站式”矛盾纠纷多元化解工作融合发展。落实轻微违法告知承诺制，推广“首违不罚”等柔性执法方式。组建律师服务团，为企业提供专业的法律服务。（牵头单位：区发展改革委、区司法局，责任单位：区政府各有关单位）

16. 建设数字强区。以“数字槐荫”建设为契机，坚持数字赋能驱动，全面提升区域营商环境现代化国际化水平。建设京沪数字产业园，集聚数字金融机构、数字化产业机构和金融科技机构，引导资金、信息、数字等要素高效配置。深化“信用+金融+创新”多层次融资服务体系，用活信用数据助力中小企业破解融资难、融资贵、融资慢难题。构建线上线下全面融合的服务体系，为企业提供智能化、个性化、精准化全生命周期服务。（责任单位：数字槐荫建设领导小组）

17. 建设青年友好型城区。打造“槐荫人才赋能港”，实施青年英才引进集聚计划，优化“智汇槐荫”人才工程政策体系，完善人才发展制度。强化高校学生就业创

业支持，主动走进区内、区外大学校园，开展就业创业辅导，提供高校学生就业创业全方位服务。积极搭建人才创投资源对接平台，为青年创业者提供创业指导，构建青年人才创投产业新生态，为创业青年提供全方位服务。建设“青年会客厅”，通过为青年搭建交流平台、量身打造各类青年活动等，吸引青年人才前来交流学习。立足于打造青春之城，持续做强“槐young”品牌，积极打造潮流云集、新奇绽放、充满活力、张扬个性的青年友好街区，不断增强青年人才对城市的归属感，敞开怀抱迎接更多青年人才选择槐荫、扎根槐荫。

（责任单位：创建青年友好型城区工作领导小组）

18. 建设国家知识产权强县示范区。以地理标志展示推广中心建设为契机，建设地标产业发展、知识产权综合服务基地。

实施知识产权品牌战略，加强品牌指导站建设，建立重点联系机制，鼓励支持市场主体加快商品品牌化进程，创建国内外知名品牌。实施知识产权强企培育，积极开展企业知识产权贯标工作，培育一批知识产权管理、运用能力强、具有自主知识产权和核心竞争力的知识产权优势示范企业；实施知识产权严保护工程，开展知识产权行政执法专项行动，严厉打击知识产权违法犯罪行为，为保护知识产权营造风清气正的环境。（牵头单位：区市场监管局，责任单位：区法院、区检察院、区科技局、区工业和信息化局、区公安分局、区财政局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局、区金融事业发展中心）

（2024年1月30日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于任免沈波等工作人员职务的通知

济槐政任〔2024〕1号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，任命：

沈波为济南市槐荫区人民政府发展研究中心（济南市槐荫区黄河流域生态保护和高质量发展促进中心）主任；

田晔为济南市槐荫区12345市民服务热线运行中心（济南市槐荫区大数据中心）副主任（试用期一年）；

胡立勇为济南市槐荫区政府与社会资本合作服务中心副主任（试用期一年）；

吴巍为济南市槐荫区文化市场综合行政执法大队（济南市文化市场综合行政执法支队槐荫大队）大队长；

王希提为济南市槐荫区疾病预防控制中心（济南市槐荫区健康管理指导中心）主任；

赵鹏为济南市槐荫区疾病预防控制中心（济南市槐荫区健康管理指导中心）副主任（试用期一年）；

张剑为济南市槐荫区市场监管综合行政执法大队大队长；

王秀峰为济南市槐荫区社会经济调查中心主任；

陈美玲为济南市槐荫区营市街街道党建工作办公室副主任（副处级，试用期一年），济南市槐荫区12345市民服务热线运行中心（济南市槐荫区大数据中心）副主任（挂职，时间一年）；

宋波为济南市槐荫区营市街街道便民服务中心（济南市槐荫区营市街街道党群服务中心）主任（试用期一年）；

郭荣菲为济南市槐荫区营市街街道经济发展服务中心主任（副处级，试用期一年）；

王铁岩为济南市槐荫区匡山街道民生保障服务中心（济南市槐荫区匡山街道退役军

人服务站）主任（副处级，试用期一年）；

徐 鑫为济南市槐荫区兴福街道便民服务中心（济南市槐荫区兴福街道党群服务中心）主任（试用期一年）；

牛国蕾为济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处主任；

刘志宇为济南市槐荫区腊山街道公共文化服务中心主任（副处级，试用期一年）。

免去：

沈 波的济南市槐荫区 12345 市民服务热线运行中心（济南市槐荫区大数据中心）副主任职务；

翟永宝的济南市槐荫区发展和改革局副局长（正处级）职务；

薛泽富的济南市槐荫区民政局副局长（正处级）职务；

吴 殷的济南市槐荫区城市管理局副局长职务；

陈 蓁的济南市槐荫区商务服务中心主任职务；

赵 亮的济南市槐荫区文化市场综合行政执法大队（济南市文化市场综合行政执法支队槐荫大队）大队长职务；

吴 巍的济南市槐荫区道德街街道公共文化服务中心主任职务；

金日珠的济南市槐荫区人民政府营市街街道办事处副主任职务；

陈 敏的济南市槐荫区匡山街道民生保障服务中心（济南市槐荫区匡山街道退役军人服务站）主任（副处级）职务；

王春雷的济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处主任职务。

济南市槐荫区人民政府

2024年2月2日

（2024年2月2日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于任命孙晓斌职务的通知

济槐政任〔2024〕2号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，任命：

孙晓斌为济南市槐荫区人民政府研究室主任、济南市槐荫区大数据局局长（兼）。

济南市槐荫区人民政府

2024年2月19日

（2024年2月19日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于任免王斌等工作人员职务的通知

济槐政任〔2024〕3号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，任命：

王 斌为济南市槐荫区园林绿化服务中心主任；

免去：

张晓慧的济南市槐荫区园林绿化服务中心主任职务；

汤 珂的济南市槐荫区五里沟街道应急管理办公室副主任（副处级）职务。

济南市槐荫区人民政府

2024年3月18日

（2024年3月18日印发）

2024年1-3月全区主要经济指标完成情况

指标名称	单位	累计完成	同比(±%)
地区生产总值*	亿元	170.3	2.9
其中：第一产业*	亿元	0.2	-0.8
第二产业*	亿元	37.1	-3.8
第三产业*	亿元	133.0	5.0
规模以上工业增加值	亿元	—	-27.1
规模以上工业营业收入	亿元	38.6	-15.6
规模以上工业利润总额	亿元	2.5	61.9
固定资产投资	亿元	—	10.3
社会消费品零售总额*	亿元	116.7	-3.8
#限额以上零售额	亿元	75.3	-6.2

注：带*的指标为季度出数