目 录

【重要报告】

政府工作报告..... (1)

关于槐荫区2021年国民经济和社会发展
计划执行情况与2022年计划草案的报告
..... (20)

关于槐荫区2021年财政预算执行情况和
2022年财政预算草案的报告..... (29)

【区委办公室区政府办公室文件】

中共槐荫区委办公室槐荫区人民政府办
公室关于进一步加强全区河湖管护工
作的通知..... (38)

【区政府文件】

济南市槐荫区人民政府关于区政府领导
成员工作分工的通知（济槐政发
〔2022〕1号）..... (47)

【区政府办公室文件】

槐荫区人民政府办公室关于印发槐荫区全

民健身实施计划（2021—2025年）的通
知（槐政办字〔2022〕1号）..... (49)

槐荫区人民政府办公室关于印发槐荫区城
乡公益性岗位扩容提质行动实施方案的
通知（槐政办字〔2022〕2号）..... (55)

【人事任免】

济南市槐荫区人民政府关于任免胡民安
等工作人员职务的通知（济槐政任
〔2022〕1号）..... (60)

济南市槐荫区人民政府关于任免范忠平
等工作人员职务的通知（济槐政任
〔2022〕2号）..... (61)

济南市槐荫区人民政府关于免去陶明海
等工作人员职务的通知（济槐政任
〔2022〕3号）..... (62)

【统计数据】

2022年1-3月全区主要经济指标完成情况
..... (63)

政府工作报告

——2022年2月24日在济南市槐荫区第十九届
人民代表大会第一次会议上

槐荫区代理区长 刘敬涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年及2021年工作回顾

本届政府任职的五年，是槐荫发展史上蓄力起跳、加速赶超的五年，也是区域形象大幅提升、人民群众获得感显著增强的五年。五年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照省委省政府、市委市政府工作安排，贯彻落实区十二次党代会精神，只争朝夕，笃行实干，较好完成了区十八届人大历次会议确定的主要目标任务，实现了“十三五”圆满收官、“十四五”良

好开局。

五年来，经济基础日益雄厚，综合实力加速跃升。经济发展量质齐升，地区生产总值连跨三个百亿级台阶，由2016年的455.2亿元增加到2021年的701.1亿元，年均增长5.9%；一般公共预算收入由44.3亿元增加到58.8亿元，年均增长5.8%；固定资产投资累计完成1842.8亿元，年均投资368.6亿元；社会消费品零售总额由423.7亿元增加到587.8亿元，年均增长6.8%。城镇居民人均可支配收入年均增长7.1%，达到5.98万元。三次产业比例由2016年的0.81:28.27:70.92调整为2021年的0.34:27.84:71.82，结构进一步优化。人口迁入率居全市第一位。我区荣获中国创新百强区、全国科普示范区、全国社区教育实验区、全国村庄清洁行动先进区、国家知识产权强县工程示范

区、国家慢性病综合防控示范区、国家级会展经济促进示范区、省级文明区等荣誉称号，入围“胡润中国”最具投资潜力百强区域。

五年来，战略地位空前提升，对外合作空间不断拓展。区域交通枢纽地位进一步巩固，京沪高铁济南西站日发送旅客2.9万人次，与323个城市实现当日往返，“米”字型对外交通网加速形成。轨道交通1号线、2号线通车运行，4号线、6号线加快建设，实现了市内公交、长途客运、地铁、高铁“零换乘”，现代化综合交通体系日趋完善。深度参与环渤海、长三角经济圈战略合作，京沪会客厅建成使用，成为省会经济圈一体化发展的重要承载地。枢纽效应带动高层级对外合作，中铁二十五局区域总部、龙湖天街、中科魔镜、日本出光润滑油济南分公司等33个知名央企、500强项目落户我区。

五年来，产业支撑强劲有力，发展动能持续集聚。坚持聚焦优势、沿链聚合、集群发展理念，推动医养健康、文化旅游、商务会展、消费物流、智能制造等主导产业提质升级。山东第一医科大学、国家健康医疗大数据中心（北方）、省肿瘤防治研究院技术创新转换平台相继建成使用，济南医疗健康科技创新产业园、维医维影智能医疗诊断设备研发制造等项目加速建设，医养健康产业保持旺盛发展势头。

方特东方神画成功创建4A级景区，印象济南、海那城、1953茶文化创意产业园、高科都市农庄、稻香花海成功创建3A级景区，工业旅游、红色旅游、乡村旅游串珠成链，文化旅游产业在全市大放异彩。高端消费、时尚消费、特色消费势头强劲，形成央企城高端消费聚集区、二环西路隆起轴、纬十二路都市消费带、经十西路汽车产业带引领的“一区一轴两带”消费新格局。智能制造产业创新发展，二机床获批第五批国家级制造业单项冠军企业，山东天岳荣获国家科技进步一等奖、山东省独角兽企业，新增专精特新企业20家、瞪羚企业17家。

五年来，城乡面貌华丽蝶变，现代魅力充分彰显。大规模推进城市更新，基本完成经十一路、五里牌坊、铅笔厂等16个棚户区改造项目，建成棚改安置房6604套，5685户群众喜迁新居。实施老旧小区改造项目175个、480万平方米，6万余户居民居住环境有效改善。打通15条断头路、瓶颈路，增设16条公交线路，市民出行更加通畅。高标准创建全国文明城市，持续推进精细化管理，实施主要道路、城市窗口部位的夜景亮化，建成15个“无违建街道”，拆除了兴济河商城等违章建筑，新建腊山山体公园、南辛康养公园等20余处城市公园，新增绿地251万平方米，真正实现了出门见绿、推窗见

景。深入开展农村人居环境整治，圆满完成“四好农村路”、农村通户道路硬化工程建设，建成7个乡村振兴齐鲁样板村、2个省级美丽乡村示范村，实现了农村厕所管护、农村平原地区清洁取暖全覆盖。

五年来，社会事业蓬勃发展，民生福祉节节攀升。坚持人民至上、生命至上，严格落实常态化防控措施，全区疫情形势平稳可控。实施“健康槐荫”行动，大力推进医联体建设，完善分级诊疗体系，基层医疗卫生服务能力大幅提升。全面落实社会保障政策，推进城乡救助标准一体化，城乡居民最低生活保障标准、城乡特困人员基本生活标准和临时救助备用金额度不断提升。全方位拓展就业渠道，新增就业9.19万人。开展租赁住房试点项目，新建、改建租赁房2979套，盘活房源9343套。启动教育提升三年行动计划，新建、改扩建教育设施55处，新增学位45540个。文化体育事业高质量发展，打造了社会化运营的图书馆服务网络体系，推出了槐荫区公益健身电子地图，新建提升各类体育健身场地190余处，体育进村居覆盖率达100%。

五年来，三大攻坚战圆满完成，社会底线全面筑牢。脱贫攻坚成绩喜人，323户贫困户全部实现稳定脱贫，集体经济10万元以下村庄全部清零，圆满完成援助湖南省花垣县、临沂市沂南县和帮扶长

清区任务。污染防治成效明显，环境空气6项污染物与2016年同期相比均大幅改善，优良天数比率提高25.9%。河流国控断面达标率、城镇集中式饮用水水质达标率均实现100%。防范和化解风险成果突出，打造了覆盖全区、多级联动的综治中心，299件信访突出问题全部化解，社会大局和谐稳定。老龄、共青团、妇女儿童、民兵、预备役、退役军人、残联、外事、侨务、民族宗教、档案、史志等工作也都取得了新成绩。

2021年是本届政府的收官之年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的起始之年。区政府上下紧紧围绕“125510”发展思路，聚焦打造“齐鲁门户，医养之都”，积极担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋，勇立时代发展“潮头”、铆足争先进位“劲头”、保持昂扬向上“势头”，坚定不移地抓发展、促改革、惠民生、优服务、保安全、护稳定、强作风，赢得了社会各界的充分肯定和高度赞誉，步履坚定地向着黄河流域中心城市一流城区目标勇毅前行。一年来，主要做了以下工作：

（一）聚焦统筹疫情防控和经济社会发展，落实落细“六稳”“六保”任务。

从严抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，科学把握、有效应对疫情形势，强化大数据防控、群防群控、

联防联控，加强境外来人来物、重点人员、进口冷链、医疗机构管控，提升核酸检测能力，重点人群应检尽检 54 万余人次。圆满完成 12 批次韩国、巴基斯坦等国际航班共 1685 人的集中隔离任务。梯次开展新冠病毒疫苗接种，有序推进集中隔离场所建设，健全突发公共卫生事件应急体系，疫情防控安全屏障进一步筑牢。

全力稳定经济运行。推行工作专班、联席会议等工作机制，强化经济运行监测调度。全年地区生产总值增长 5.6%，一般公共预算收入增长 11.2%，固定资产投资增长 12.3%，社会消费品零售总额增长 14.7%，规模以上工业增加值增长 5.4%，进出口总额增长 40.2%，引进市外投资 213.6 亿元、增长 21.2%，实际使用外资 11597 万美元、增长 41.5%。新增“四上”单位 224 家，新增各类市场主体 33935 户，同比增长 44.8%。

着力促进稳岗就业。积极落实省、市减税降费政策，加强对中小微企业融资补贴，推行领导干部包挂企业制度，“一企一策”进行精准帮扶。加大就业创业扶持力度，开展线上线下招聘会 81 场，提供就业岗位 1.8 万余个。开展补贴性职业技能培训 5.8 万人次，发放一次性创业补贴 3435.6 万元，建立市级以上就业创业孵化基地 5 个。强化高校毕业生、农民工、城镇失业人员等重点群体就业帮扶，实现

“零就业”家庭动态清零。全年新增就业 20201 人，任务完成率达到 134.7%。

积极促进消费回暖。着力提升特色街区品质，持续激发和谐、华联、宜家等商圈活力，印象济南被评为国家级夜间文化旅游消费集聚区、全市唯一一家山东省第三批步行街改造提升试点街区，晋升为 10 亿级消费商圈。推出“多彩夜槐荫”系列活动，我区市级夜间经济聚集区总量在全市位居第二。引入了小鹏汽车区域总部等 20 家品牌首店，有力推动了消费迭代升级。外贸新业态快速发展，全省 9810 模式下的跨境电商货物首次搭乘欧亚班列发往欧洲，货物全部出自我区跨境电商企业。全年跨境电商业务总量达到 8.43 亿元，位居全市前列。

（二）聚焦融入城市发展新格局，助推助力以“五兴”促“西兴”。

聚优势，求突破，“产业兴”迈出坚实步伐。在全市率先建立由企业和政府负责人共同担任链长的“链长制”，重点打造 8 条产业链。金融产业取得突破性进展，山东天岳在上交所科创板挂牌上市，储备省级上市企业 5 家、市级上市企业 52 家。现代物流产业提质扩容，17 家规模以上物流企业实现营业收入 12.4 亿元，同比增长 36.4%，增速居全市第二位。高质量开展双招双引，推出“六个一”招商引资服务保障措施，出台招商引资新政、双招

双引合伙人及双招双引大使聘任奖励办法，成功举办“济南市重点产业链精准招商”系列活动、2021济南市数字经济赋能产业论坛暨产业合作交流会、槐荫区“双招双引”高质量发展推介会等双招双引活动，对接项目1167个，签约落地项目605个。坚持“项目为王”，强化土地要素保障，全年完成土地供应93宗、7144亩，进一步拓展了发展空间。健全重点项目落地建设协调推进机制，155个重点项目开工率达91%，4个省级重点项目迅速推进，18个市级重点项目全部开工，我区在全市重点项目观摩评议中取得第5名的历史最好成绩。

谋创新，出实招，“科创兴”释放澎湃动力。优化完善创新生态，出台“科创十条”、知识产权激励政策，在全市率先对科技成果转移转化进行扶持。与国内30余所高校、科研院所建立战略合作关系，院地及校企产学研合作基地达200余家。全国首家心电学工程实验室落户山东第一医科大学，济南微生态生物学山东省实验室成功落地，山科控股（槐荫）科创基地已落户科技型企业25家，九阳成为中国载人航天太空厨房研制单位。全年新增省级以上研发机构2家，高新技术企业突破200家。深化“智汇槐荫”人才工程，出台“人才二十二条”，打造“人才赋能港”，成立青年人才创投服务基地，

建成院士工作站14家，新增市级以上领军人才25人，全区两院院士、泰山学者等省级以上领军人才达到160余人。

塑品牌，强内核，“文化兴”提升槐荫气质。积极创建全域旅游示范区，新增2个3A级景区，提升四五纪念广场、机车工厂党史馆等红色文化资源，形成红色文化、黄河文化、商埠文化、工业文化多点开花的繁荣局面。加快建设现代公共文化体系，新建1处泉城书房及10个街道村居分馆，推出涵盖全区主要旅游景点的“槐荫文化旅游地图”，实现“一图知槐荫，一码听槐荫”。创新推出“文化点单”服务，开展公益性艺术指导和艺术培训，让市民尽享家门口的艺术殿堂。倾力打造“泉城文化艺术会客厅”，江北最大、济南首家蜡像馆正式开业，方特东方神画、省会大剧院、时光艺术之城等文旅载体影响力不断扩大。全区主要景区接待游客2671万人次，同比增长359%；旅游收入达到78.24亿元，同比增长40%。

补短板，重治理，“生态兴”呈现多彩画卷。坚持绿色发展，完善污染源分类管控清单，实施“人防+技防”的污染防治新模式，空气质量各项约束性指标全部达到市定标准。全区61个社区入选第一批山东省绿色社区，数量全市最多。有序推进沿黄生态廊道保护提升，完成长平滩区护城堤工程建设，成功经受了1985年

以来最大秋汛考验，切实保障了黄河安澜。大力保护碧水清流，推进排水管网“清网战役”，率先在全市实现村级污水处理设施全覆盖。实施黄河—小清河—玉清湖—玉符河—腊山河—兴济河等水系连通工程，打造“安全生态、清水畅流”的美丽河湖。波光潋滟的兴济河，碧波澄澈的玉符河，千鸟齐聚的玉清湖，天水一色的美里湖，风光旖旎的济西湿地，构成我区人与自然和谐发展的生动图景。

强基础，提质量，“教育兴”实现重大突破。高标准、大规模推进校园扩容，实施了4所学校改扩建工程，新投入使用23处教育设施，新增学位2.1万余个。积极开展对外合作办学，与杭州绿城育华教育集团、济南西城实验中学、山东师范大学基础教育集团合作的3所学校投入使用；与山东大学、济南报业集团等5家单位合作的10所新建幼儿园交付使用。成立2个幼教集团，建成8所品格教育示范园。大力引进教育人才，新招聘教师427人，数量为历年最多；建成名校长工作室3个、名师工作室31个；面向全省引进高水平教育人才11人。扎实推动“双减”任务落实，实现义务教育学校课后服务全覆盖、有需要的学生全覆盖；开展校外培训机构专项整治，高效能抓好校园安全，优质均衡教育基础全面夯实。

（三）聚焦推动城乡协同发展，决战

决胜“五大主战场”。

济南国际医学科学中心崛起成峰。强力推进片区征收拆迁，拆除房屋217处，征收集体土地5000余亩。加快布局优质项目，完成投资122亿元，山东中医药大学国际眼科与视光医学院实现“当年拆迁、当年开工、当年竣工”，精准医学产业园一期、保障三区全面竣工，总投资超过400亿元、占地约2000亩的医疗硅谷开工建设，医学大道等18条市政道路及民生配套项目快速推进。引进前沿高端项目31个，中国中医科学院“一带一路”重大感染性疾病联合实验室、广安门医院济南医院、山东大学国家健康医疗大数据研究院等项目顺利落地，产城融合、智慧生态的绿色健康示范区加快建设。

央企总部城破题起势。积极导入总部型产业资源，成功举办了省会经济圈“一圈同城，共建共享”推进大会等30余场高端峰会，小米山东总部、及时用车等总部型企业相继落地。推动商务楼宇集聚发展，报业大厦建成西城新媒体电商直播基地；首诺城市之光成为集商务办公、企业孵化、总部基地于一体的综合产业园区；山东数字金融产业园已注册企业47家，基金管理规模达到150亿元，初步形成了私募基金、高端商务、数字经济、文化产业等总部经济聚集区。山东国际会展中心成功举办各类展会51场，吸引观众超过

220 万人次，为片区发展注入新的活力。

百年商埠历史文化区再焕生机。坚持有机更新、重塑肌理工作思路，积极配合市直部门和市级平台，完成商埠区“一园十二坊”保护规划及周边地块规划设计、传统风貌区保护规划成果编制。大力推进二环西路以东老城区更新，启动了福音里、万紫巷片区房屋征收工作。加大历史建筑保护力度，实行挂牌管理，加强对宏济堂、阜成信棉花行东记西记、山东丰大银行旧址等文化遗产的管护和开发，槐荫印记、历史记忆更加鲜活。

智能制造产业区创新发展。半导体产业链招商实现新突破，元山科技、均和国晶、古天电子等 12 个上下游项目签约落地，半导体产业园一期已入驻项目 3 个，天岳二期完成主体施工，天岳 5G 射频器件碳化硅衬底材料项目竣工投产，金百图电力、网源电力、国网山东电力应急救援大数据中心等配套项目加快推进。我区智能制造与高端装备产业集群被认定为我市第一批绿色环保标杆产业集群区。济南槐荫经济开发区综合实力、亩均税收、产业集聚度均实现大幅前移，授权发明专利总量突破 1000 项。

乡村振兴生态区璀璨夺目。着力发展绿色农业、生态农业，出台 19 项农业产业扶持政策，清理整治耕地 5000 余亩，实现了粮食稳产增收。“槐荫四宝”“稻田

蟹”等特色农产品种植面积不断扩大，“吴家堡大米”成为我区首个国家地理标志产品。推动农业与文旅产业加快融合，建成“泉城稻花香”田园综合体，打造赛石玫瑰园游客中心、特色民宿，举办油菜花推介会、插秧节、丰收节等农业节庆活动，“齐鲁小江南”美誉名扬省内外。大力实施乡村建设行动，全力推动“七星九美十三香”片区打造，扎实开展人居环境提升行动，全年综合成绩位居全市第一。成功承办全国农田建设现场会议观摩活动，乡村振兴工作得到农业农村部充分肯定。

（四）聚焦提升城市功能品质，精心精细开展城市管理。

全力扮靓市容环境。创新开展“一街一亮点”工作，实现 16 个街道全覆盖。抓好全域绿化美化，建成“三棵柳”“槐荫 LOGO”人文景观，打造了“荷谐玫好”“泉城瀑布”“如鱼得水”等立体造型，构建美丽“花桥”，建设花漾街区，实现了“春见繁花、夏罩绿荫、秋有多彩、冬有绿色”。大力建设“千园之城”，改造提升兴福寺大槐树广场、槐荫广场，新建凯旋广场、八里桥小区等 7 处游园。统筹能耗“双控”和夜景亮化，突出“点”上精细打造和“线”上精心布局，在西客站东广场安装了国内首例对称式双屏裸眼 3D，打造了“泉城新夜宴”系列活动，对央企总部城中轴线楼宇进行亮化，夜间景观美

不胜收。成立垃圾分类宣讲团，加强环卫基础设施建设，100余家单位加入“公厕联盟”，建宁路公厕等3所公厕当选济南“最美公厕”。我区在全市城市管理综合考评中稳居第一方阵。

加快推进棚改旧改。开展征收拆迁项目遗留户清零百日攻坚行动，拆除房屋339处，形成净地12处、2100余亩。改造提升老旧小区24.8万平方米、65栋楼，惠及居民2400余户。编制实施了儿童医院、市立五院周边城市更新项目策划方案，加快推动“中优”战略顺利实施。张刘片区城中村改造项目、西沙王庄城中村改造项目和非遗园片区拆迁项目均取得积极进展，启动了3520北区、五里牌坊棚户区改造项目一期、匡山村城中村改造等项目的回迁安置工作，1439户居民顺利回迁。

大力加强污染治理。持续巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，完成第二轮中央、省级生态环境保护督察，高质量办结272件信访件。健全大气污染联防联控工作机制，全年空气优良天数238天，优良率65.3%。严格落实“河长制”“湖长制”，深入推动水生态修复治理，国控断面水质100%达到国家考核要求，市控以上河流考核断面均达到Ⅴ类水体标准，饮用水水源地水质达到Ⅲ类标准。开展沿黄污染隐患风险大排查、水环境风险源排查专项行动，

建立断面横向生态补偿机制，黄河流域生态安全进一步巩固。加大土壤保护力度，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均达到100%。

（五）聚焦不断满足人民群众美好生活需求，抓紧抓实社会民生事业。

强化基本民生保障。以推进20件重点民生实事为抓手，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，民生支出占比达到76.2%。推进居民养老保险扩面，参保完成率105%。新建3处街道综合养老服务中心、15处城市社区日间照料中心和15处农村幸福院，为219名失智、独居老人配发智能定位设备，养老服务体系更加健全。创新开展儿童福利工作，深化“大力水手”儿童主任增能计划，实现困境儿童救助帮扶常态化。稳步推进“荔枝花开”残疾人文创就业联盟工作，为3500余名残疾人制定康复服务包。严格落实“四个不摘”要求，建立完善防返贫动态监测帮扶机制，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

深入推进放管服改革。创新推行独任审批师制度，建设“中央厨房”式审核勘验系统，打造“来之即办”名片。在全省率先上线企业服务系统，创新企业回访机制，进一步丰富“槐荫快易办”服务品牌内涵。全面推进“互联网+监管”、远程监管、在线监管、风险预警、大数据分析等

市场监管方式，真正实现了“有求必应、无事不扰”，新登记市场主体增长率排名全市第一。

提高公共卫生服务水平。加快推动智慧康养平台建设，实现省级医养结合示范街道全覆盖。以“一老一小”为重点，建设老年友善型医疗机构，创建4所市级托育机构示范点，婴幼儿照护服务进一步加强。传承发展中医药事业，全区14个社区卫生服务中心和25个社区卫生服务站全面设置了中医科，61家中医类医疗机构与山东宏济堂制药集团签订合作协议，打通了中医药服务群众“最后一公里”。

精准加强社会治理。扎实开展“红色物业”工作，16个街道全部建立物业管理联席会议制度，受到中组部关注认可。在全市率先实现街道级社会工作服务站全覆盖。实施小区智慧化安防改造工程，建成“智安小区”401个。全力解决“停车难”问题，新建成6个公共停车场、泊位2000余个，新增限时停车泊位1785个，先后两批错时开放20处党政机关、事业单位免费共享车位902个。不断完善社会矛盾多元化解机制，扎实推进信访积案化解工作，推动扫黑除恶斗争常态化。着力加强食品、药品监管，加大应急体系建设力度，全力做好防汛救灾、清雪除冰工作，完善应对极端天气工作机制，现代化治理水平稳步提升。

（六）聚焦提高行政效能，扛牢扛实政府自身建设。

坚持历史思维。深入开展党史学习教育，全区上下政治忠诚更加坚定、初心使命更加牢固、奋斗目标更加清晰、信心干劲更加充足，在经济社会发展各条战线攻坚克难、真抓实干，解决了一批困扰群众的难题，突破了一批影响全区发展的瓶颈，12345市民服务热线综合满意率取得历史最好成绩。

坚持法治思维。严格履行重大行政决策程序，深入推进政务公开，充分发挥法律顾问作用，依法治区取得显著成效。自觉接受区人大法律监督和工作监督、区政协民主监督、社会舆论监督及审计监督，办理区人大代表建议79件、政协提案193件，满意率均达100%。

坚持底线思维。严格落实全面从严治党主体责任，以高质量党建引领区政府各项工作提质增效。强化制度建设，注重打基础、立规章、抓落实、强督查，切实用制度管人管事管权。驰而不息纠治“四风”，着力减轻基层负担。紧抓区政府系统廉政建设，保持公仆本色，政风行风焕然一新。

各位代表！回首过去五年，我们克服世纪疫情和百年变局的交织影响，取得了经济社会发展的瞩目成就，殊为不易，难能可贵。这是区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、区政协及社会各界有效

监督、鼎力支持的结果，是全区干部群众同心协力、拼搏奋斗的结果，更是全体代表与我们携手并肩、风雨同舟的结果！在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻区人民解放军、武警部队官兵、中央和省市驻区单位，向所有关心支持槐荫建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到工作中仍存在一些问题和短板：产业发展层次不够高，区位、资源等优势发挥不够充分；城市建设谋篇布局的前瞻性、创造性不够，城乡基础配套仍不够完善；民生工作不够精准有效，教育、医疗、交通等公共服务供给与群众期待尚有差距；干部队伍作风境界、争先意识、担当精神有待进一步加强等等。这是我们在新征程上必须直面和克服的问题，必须采取有针对性的措施，强力攻坚、有效解决。

二、新一届政府的总体目标和主要任务

各位代表！刚刚闭幕的区第十三次党代会，深入分析了我区发展形势，系统谋划了未来五年的总体要求和奋斗目标，为全区做好今后一个时期工作指明了方向。把区党代会确立的目标任务落到实处是区政府的职责所在，让槐荫群众生活更加

美好是区政府的使命担当。今后五年区政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，发扬历史主动精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，积极抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略、强省会战略、“西兴、中优”城市发展新格局等历史性机遇，紧紧围绕“125510”发展思路，在增强经济社会发展创新力上走在全市前列，在担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋中展现更大作为，全力打造“齐鲁门户，医养之都”，加快建设黄河流域中心城市一流城区。

今后五年努力方向和主要任务是：

——坚持以创新驱动经济增长，在高质量发展上走在全市前列。全面提升产业链完整性、产业集群协同性，着力打造优良产业生态。做强做优济南国际医学科学中心、央企总部城、济南槐荫经济开发区等载体，打造引领“西兴”的重要支撑。推动“四新”经济、数字经济快速发展，实现动力变革、质量变革、效率变革。地区生产总值力争迈入“千亿俱乐部”，一般公共预算收入年均实现两位数以上增长，力争到2026年，较“十三五”末翻一番，全区综合实力、产业水平跃上更高台阶，实现创新成为第一动力、协调成为

内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

——**坚持以创新激发科研动力，在科技自立自强上走在全市前列。**完善科技创新体制机制，构筑区域创新生态系统，积极引进山东省实验室、国家实验室，着力打造“四不像”新型研发机构。瞄准人工智能、脑科学、5G远程手术、细胞医疗、生物育种、基因工程等前沿领域，突破一批关键共性技术，研发一批重大创新产品，解决一批“卡脖子”技术，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。实施高新技术企业培育计划，力争到2026年，高新技术企业突破350家。持续推进国家科技成果转移转化示范区建设，打造创新策源先行区。

——**坚持以创新推动对外交流，在提升开放能级上走在全市前列。**加强与沿黄九省城市区县的交流协作，实现优势互补，融合发展。依托西客站片区区位优势、交通优势，大力发展枢纽经济，构建以总部经济、医疗康养、高端商务商贸、科技创新、成果转化、文化创意等具有枢纽特色的现代服务业产业体系，不断提升集聚创新要素和辐射带动周边区域发展的能力，打造京沪、济郑高铁沿线重要战略节点。广泛嵌入区域分工链，主动融入京津冀协同发展，积极参与长三角一体化建设，进

一步扩大城市“朋友圈”。深化国际交往合作，积极招引世界名企，鼓励有实力的本土企业开展跨国并购、建设海外生产基地和运营中心，促进更多槐荫产品进入国际市场。积极创建青年友好型城区，形成智力富集、人才荟萃的生动局面。

——**坚持以创新赋能城乡治理，在打造宜居环境上走在全市前列。**在“城即园林”的领航中，实现城市绿道、公园布局与开放空间的串联融合，强化街区人性化、艺术化设计，营造优美、安全、舒适、共享的城市公共空间。注重数字化、智能化手段应用，加强城市精细化管理、精准化治理，打造具有时代印记、充满槐荫元素的现代化新城区。加强农村人居环境整治，探索多元化农村环境管护机制，不断扩大乡村振兴齐鲁样板村覆盖面。坚持生态优先、绿色发展，有序推进减排降碳，深入打好污染防治攻坚战，让生态美成为槐荫的靓丽名片。高标准推进黄河生态风貌带建设，推动沿黄村庄连片开发，塑造展现“黄河风光、泉城风范、槐荫风韵”的城乡风貌。

——**坚持以创新促进民生改善，在推动共同富裕上走在全市前列。**坚持在发展中保障和改善民生，持续加大民生投入，守牢民生底线，办好民生实事。紧紧围绕创造高品质生活，实施就业优先政策，促进教育事业高质量发展，提升医疗服务水

平，构建多元化养老服务格局，加大优质托育资源供给，健全多层次社会保障体系，努力实现全区人民老有颐养、幼有善育、学有优教、病有良医、劳有厚得、住有宜居。

——坚持以创新助力风险防控，在提升治理能力上走在全市前列。坚持党建引领，发扬新时代“枫桥经验”，进一步健全完善“五社联动”社区治理机制，优化基层治理格局。贯彻落实总体国家安全观，加强应急体系建设，提升防范化解重大风险能力，深化“八五”普法，深入推进依法治区，着力建设平安槐荫、法治槐荫、诚信槐荫。持续深化放管服改革，加快推进政府数字化转型，争当全市治理体系和治理能力现代化的排头兵。

三、2022年主要工作安排

2022年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划实施的关键之年，也是新一届区政府的开局之年，做好经济社会发展各项工作，意义十分重大。当前，我区发展面临的宏观环境依然严峻复杂，需求收缩、供给冲击、预期转弱等带来的风险挑战前所未有。但我们也要看到，经过近年来的改革攻坚、动能转换、载体建设、政策引导，我区比较优势更加突出，经济社会持续向好的基础不断增强。区政府上下将深入贯彻落实党中央决策部署，按照省委、市委、区委工作要求，坚持稳字当

头、稳中求进的工作总基调，锚定“125510”发展思路，聚焦以“五兴”促“西兴”，奋战“五大主战场”，深化落实“十大重点行动”，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”“六保”工作，持续保障和改善民生，奋力谱写新时代槐荫高质量发展新篇章。

综合考虑各方面因素，结合槐荫发展实际，2022年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%；一般公共预算收入增长8.5%；固定资产投资增长14%；社会消费品零售总额增长9%；规模以上工业企业增加值增长9%；进出口总额增长18%；实际使用外资增长12%；城镇新增就业1.7万人，全面完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标，安全发展水平持续提升。

围绕实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）强化科技创新引领作用，构建区域性重要创新策源地。

坚持把创新摆在槐荫发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，努力塑造更多先发优势，实现引领性、先导性发展。

加快打造创新活力空间。依托山东第一医科大学、国家健康医疗大数据中心（北方）等平台，打造全国一流的生命科学创新集群和“医教研产养服”大健康生

态圈。充分发挥山科控股（槐荫）科创基地、绿地智慧港、中开院济南创业街等载体功能，加强科技型企业招商引资，加大政策支持力度，鼓励企业和科研院所增加研发投入，持续完善创新生态。支持创新创业共同体、新型研发机构、重点实验室等高端载体建设，全力保障济南微生态生物医学山东省实验室、中科院微生物所齐鲁现代微生物技术研究院等高能级平台建设，支持山东天岳争创国家重点实验室。

强化企业创新主体地位。充分发挥龙头企业创新作用，聚焦大尺寸碳化硅材料制备及产业化、工业智能装备等产业前沿领域，加强关键核心技术攻关，争取一批重大科技专项，抢占产业技术竞争制高点。支持企业创建省级以上产业创新中心、技术创新中心等创新平台。构建科技型企业孵化培育、成长扶持、推动壮大的全生命周期培育体系，实现国家科技型中小企业入库 290 家，高新技术企业新增 41 家，全社会研究开发经费增长 18%。

构筑创新人才高地。全面落实“科创十条”，以省市创新创业大赛、市 5150 创业、泉城产业领军人才工程为抓手，鼓励人才团队在我区创新创业。加快建设槐荫人力资源服务产业园，构建国内国际高端人才汇集高地。优化科技项目管理方式，探索实施揭榜挂帅、首席专家组阁等制度，激发科技人才创新创业热情。健全青年人

才全链条服务制度，完善人才住房、医疗、子女教育等配套政策，加快推进“类海外”环境建设，营造开放便利的海外人才引进和服务机制，开创“才聚槐荫”的崭新局面。

加速推动科技成果转化。深入实施科技创新攻坚行动，加强与山东大学、齐鲁工业大学、中科院苏州医工所等院校的联系合作，支持省内外高校院所在我区设立技术转移基地，大力开展技术转移、人才引进、知识产权、科技金融等专业服务，推动高校、科研院所优质资源与我区产业深度融合。鼓励企业牵头成立产业创新联盟，建设产业链、创新链高度协同的科技成果跨区域转移转化平台。

（二）加快推进产业基础高端化和产业链现代化，大力提升实体经济发展水平。

围绕做大做强主导产业，在调整存量、优化增量、提升质量上狠下功夫，加快产业链上下延伸和产业生态塑造，培育高质量发展新动能。

增强制造业竞争力。深入落实“工业强市”战略，把工业稳运行、稳增长作为重要发力点，强化精准服务，推动山东天岳、二机床、九阳等骨干企业巩固优势，聚力打造智能制造、数控机床、先进材料、工业打印等先进制造业集群。实施企业梯度培育行动，培育高成长型中小企业 10 家以上，新增规上工业企业 4 家，市级以

上专精特新、单项冠军、瞪羚、独角兽企业总数10家。深度融入数字先锋城市建设，打造市级以上工业互联网应用示范项目3家以上，新增2家以上两化融合管理体系贯标试点企业，建设5G产业试点示范项目2家以上，力争上云企业达到5700家。

各位代表！制造业稳，实体经济才稳，我区制造业拥有辉煌的历史，我们将继承优势，守正创新，全力以赴推动槐荫制造业实现新的荣光！

做实产业链“链长制”。围绕8条主导产业链，完善产业图谱和任务清单。加大对链主企业的支持力度，鼓励其加强技术创新、产品创新、模式创新。策划实施一批补链强链延链项目，用好产业扶持政策、招商引资新政，精准支持企业在优势领域“精耕细作”。推动产业链与供应链相贯通，抓好重要产品、关键技术、供应渠道备份系统建设，有效增强经济发展韧性。

提高招商引资质效。用好“1357”招商法则，完善全链条闭环管理机制。建强专业招商队伍，更好发挥行业主管部门的产业招商机构作用。完善项目评估制度，实现分级分类推进。充实项目分析专家库，实现项目研判清单化、数据化，切实提高招商引资效能。实施产业链招商攻坚行动，充分调动双招双引大使、合伙人积极性，

深入开展以商招商、主题招商、委托招商。深化与日本、韩国在医养健康、新一代信息技术等领域合作，进一步优化招商引资结构。

优化提升营商环境。高标准建设京沪会客厅省市一体化市民服务中心，实现政务服务“一站办理”“就近办理”。推进数字化、网络化、移动化公共服务平台建设，打造数字政府、数字社会、数字经济、数字机关，进一步扩大“互联网+政务服务”覆盖面。深化“一网通办”，加大电子证照、电子印章推广应用，推动跨省通办、一链办理等服务举措向基层延伸。优化营商环境，顶格落实新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户的纾困解难，确保优惠政策“免申即享”。推行涉企柔性执法、轻微违规“首次不罚”，有效保护和激发市场主体活力。

（三）着力扩大有效需求，巩固经济稳中有进、进中向好发展态势。

坚持稳投资、促消费、稳外贸共同发力，增强“三驾马车”对经济增长的协同拉动作用，不断夯实稳的基础，拓展增的空间。

推动重点项目建设提质提速。牢固树立“抓项目就是抓发展”的理念，全力推动175个重点项目快开工、快建设。树牢问题导向、需求导向、目标导向、结果导向，抓好医疗硅谷等7个省级重点项目、

济南市医疗大数据中心公交枢纽等31个市级重点项目建设，推动济南西客站TOD综合体、保利天禧商业综合体等项目开工建设。科学布局路网，加快医学大道、青岛路西延、德州路西延等主次干道建设，力争启动美里北路、美里湖路建设，基本形成东西南北贯通的通行体系。加快推动能源、信息、供排水、环卫等市政设施建设，启动实施中赵变电站等配套工程，进一步完善公共服务配套。强化要素保障，高效处置批而未供、闲置土地，加大政府专项债券争取、PPP融资力度，推动政策、土地、资金等要素加快向重点项目集聚。

多措并举促进消费升级。抓好省级商业街区打造，提升印象济南、凤凰街等消费聚集区功能品质，加快建设远大购物广场等商业综合体，引导街区差异化发展。开展智慧商圈建设，实现商业资源与消费终端、城市管理、便民服务等数据互联互通、协同共享。实施新兴消费扩容行动，着力发展新零售业态，推动传统零售转型升级、完善线上布局，大力引进品牌首店。加快新能源汽车布局，服务保障特斯拉、小鹏汽车等加快发展，积极引进问界、极氪等新能源汽车品牌，推动经十西路汽车产业带提档升级。

加快推动外贸提质扩容。积极落实稳外贸政策措施，持续改善跨境贸易营商环境，支持传统外贸企业扩大海外市场。大

力发展外贸新业态，推动跨境电商进出口各业态均衡发展。紧抓RCEP协定的实施机遇，有力推进海外仓建设。深入推动与济南综保区战略合作，进一步推动双方信息互通、业务互联、资源共享和优势互补，助推我区开放型经济加快发展。

（四）全力促进两核三区高质量发展，推动国家和省市战略实施取得新成效。

坚持一张蓝图绘到底，加快推进济南国际医学科学中心、央企总部城、百年商埠历史文化区、智能制造产业区、乡村振兴生态区产城融合发展，不断强化我区“西兴”主战场、“中优”重要承载地作用。

推动济南国际医学科学中心加快发展。坚持“国际化、高端化、特色化”目标定位，科学布局综合性医院、专业医院及医疗研发机构、高端制造企业，超前谋划实施基础设施建设，加快推动“一线、一片、多点”战略由“规划图”变为“实景图”。精准服务重点项目，推动山东第一医科大学二期、中日韩肿瘤防控研究院等9个项目建成启用，加快推进9条市政道路等各类基础设施配套项目。围绕肿瘤防治、中医药、脑与类脑、健康医疗大数据、临床研究型医院“五大集群”产业，大力引进高端团队、优质项目，举全区之力打造“全省第一、国内一流、在全球占有一席之地”的医学科学新城。

推动央企总部城活跃繁荣。着力发展

特色楼宇，不断提升绿地齐鲁之门、首诺城市之光等66栋楼宇产业集聚度和竞争力，重点打造报业大厦、西城大厦、西城汇金金融中心等主题楼宇，力争“亿元楼”实现新突破。推动山东数字金融产业园空间扩容和功能升级，力争招商入驻企业达到80家，基金管理规模达到200亿元以上。持续繁荣商业、聚集人气，全力打造以“一院四馆”为核心的科技文化体验区、以山东国际会展中心为核心的会展产业集聚区。支持中国地理标志产业大厦运营发展，着力构建国家级地理标志产业集聚新高地。

推动百年商埠历史文化区全面振兴。进一步挖掘、保护、传承老商埠区历史文化资源，落实历史文化名城保护规划要求，完善民生设施，优化用地布局，保护商埠区空间格局、街巷肌理、传统风貌。综合运用征收拆迁、征而不拆、加固修缮等方式，加快推进“一园十二坊”范围内建筑更新改造。加强对历史建筑的保护性开发，增加街区活力，重点培育文化旅游、时尚创意、特色商业、商务金融等产业，优化公共服务、生活居住等传统功能，打造具有历史记忆的特色功能区。

推动智能制造产业区争先进位。做大做强智能制造、新一代信息技术、商贸物流等优势产业，持续提升济南槐荫经济开发区综合竞争力。引进培育智能制造和高

端装备配套企业，加快推进德迈二期、三期建设。积极引进工业互联网、人工智能等新兴产业领域企业，推动传统制造业数字化转型，加快实现产业数字化。支持华润山东医药、扬子江药业、国药生物等企业扩大经营规模，推动海那城、百联奥特莱斯等创新发展，打造特色鲜明的商贸物流产业集群。持续增强宽禁带半导体产业辐射带动作用，加大创新研发型企业招引力度，加快孵化本地优势品牌企业，打造享誉全国的半导体产业园。

推动乡村振兴生态区品质升级。扛牢重要农产品供给责任，推动耕地复耕复种，坚决完成粮食稳产任务。加大农业科研投入，打造8000亩水稻绿色防控示范区，建设“济香1号”水稻新品种示范田，打造3—5个蔬菜标准园，扩大“槐荫四宝”种植规模。开展“三品一标”认证工作，培育壮大新兴经营主体，扶持鲁味斋、乐羊羊、三千茶农等名优产品创新发展，推动农产品品牌全面过硬。促进农文旅深度融合发展，推动田园综合体扩容升级，协同西城高科、济西湿地、美里湖湿地连片打造沿黄城乡融合示范区。引进社会资本开发民宿项目，形成赛石玫瑰园、玉清湖2个特色民宿片区。抓好齐鲁样板村建设，探索建立人居环境物业化管护机制，全面提升“一村一品”乡村风貌。

（五）提升城市治理现代化水平，全

面树立一流城区崭新形象。

牢固树立“匠心管理、暖心为民”理念，强化城市规范化、精细化和智慧化管理，加快补齐基础性、公益性设施短板，紧抓新型城镇化建设机遇，推动筑城兴业、品质聚人。

精心开展城市建设。抓好市立五院周边、老商埠区等片区改造，加快推进张庄村、八里桥社区等城中村改造，高标准实施18栋居民楼、4.9万平方米老旧小区改造工程。积极配合地铁4号线槐荫段建设，全力保障济郑高铁正线、跨小清河特大桥等重大交通设施建设。持续推进党杨路整修、腊山河西路北延、兴济河西路改造提升工程，完成5条农村公路整治工作。贯通玉清湖水库至鹊华水厂输水管线，实施城市排水设施改造工程，进一步提高涉农地区供水保证率、水质达标率。加快推进腊山河综合整治提升，打造城市滨水景观和生态治理示范工程。

精细实施城市管理。深度参与全国文明城市创建，抓好城市家具一体化保洁和环卫设施建设，严控占道经营，强化渣土治理，积极防治各类城市病。继续开展“一街一亮点”创建活动，打造更多整治提升“示范路”、城市精细化管理“样板路”。加强交通堵点综合治理和秩序管理，提升道路通行能力。积极推广“公厕联盟”及公厕管理“五化工作法”，新建、

改造7处公共卫生间，建设10处“城管驿站”，打造有温度的城市。启动峨嵋山改造提升工程，建设腊山立交桥低线公园，完善槐荫广场休闲健身功能。抓好三馆艺术花园、经十路、西客站片区和会展中心片区“一点一线两片”绿化美化，建设5个以上小而精、特而美的小游园，让“城市美学”理念植入城市每个角落。

精准开展污染治理。积极创建国家生态文明示范区，启动新一轮“四减四增”三年行动计划，推动产业、能源、运输、农业投入与用地结构各领域优化调整。实施重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理攻坚行动。强化土壤污染防治，持续推进生活垃圾分类和减量化、资源化，积极倡导绿色低碳生活方式。加强水环境、水生态治理，加快重点片区污水管网建设，持续开展“清废”行动，严格保护济西湿地、黄河沿线生态环境，确保“水清河畅、岸绿景美”。紧扣“碳达峰、碳中和”目标，落实能耗“双控”目标和碳排放强度控制要求，积极培育“低碳、零碳、负碳”产业，筑牢绿色发展基础。

（六）持续保障和改善民生，探索促进共同富裕的槐荫路径。

紧盯群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事，加大优质公共服务供给，高质量办理民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

加快推进教育强区建设。扎实推进教育提升三年行动计划，建成经十一路九年一贯制学校等5处教育设施，推进古城中学等9个项目及居住区配套教育设施建设。继续抓好13所合作校（园）建设，推进4所济南市第二批新优学校建设，实现优质学校数量质量双提升。启动第五期“双名”建设工程，新成立4个名校（园）长工作室。深入推进幼儿品格教育，建设5所品格教育示范园，成立3个幼教集团。严格落实义务教育“双减”政策，加强职业教育职普融通、产教融合、校企合作，统筹发展民族教育、特殊教育和继续教育，推动教育事业勇攀新高峰。

各位代表！高质量教育是槐荫人民的期盼、槐荫发展的希望，是建设一流中心城区的“必答题”，我们将举全区之力提高教育发展水平，让槐荫的每一名孩子都能在家门口享受一流教育！

提高文化体育事业发展水平。抓好“艺术槐荫”建设，面向社区群众精准配送高端文化艺术资源。实施文艺精品支持工程，高水平举办中国音乐小金钟古筝全国展演活动、第11届全国杂技展演、第七届大剧院艺术节等文化演艺活动，引进中央民族乐团、上海话剧院等艺术团体优秀剧目150场。深入推进图书馆服务社会化运营体系建设，推动实现城乡公共文化数字化。全力抓好省级全域旅游示范区创

建工作，指导印象济南创建4A级景区。进一步提升公共体育设施，建设室内社区健身活动中心10个，安装健身路径15条，新建和提升各类体育场地10个，全力办好槐荫区第十二届全民健身运动会。

完善医疗卫生服务体系。坚持“立足于有、关口前移、多重屏障”的工作思路，强化人、物、环境同防，做好核酸检测能力提升、集中隔离场所建设、疫情监测预警、应急物资储备等工作，持续推进新冠病毒疫苗接种，慎终如始抓好常态化疫情防控。加大“智慧中药房”试点工作力度，打造3家基层中医药特色专科，筹建2家基层名老中医工作室。普及紧急救援常识，完善社区急救体系，打造心肺复苏“黄金四分钟”院前智能救护e平台。推动公立医院综合改革，建设5个中心卫生室，争创国家级健康促进区、山东省省级基层卫生健康综合试验区。

做细做实基本民生保障。坚持把就业优先放在更加突出位置，健全灵活就业劳动用工和社保制度，推动公益性岗位扩容提质。强化政策引导和精准服务，突出抓好大学毕业生、农民工、新型就业形态劳动者等群体就业创业。实施养老托育拓展行动，加强经济困难老年人家庭居家适老化改造，打造2处约800张床位的高档医养结合型养老机构；加强母婴健康服务，推进托育规范化建设。完善特殊群体福利

保障政策，推动慈善事业健康发展。扎实做好东西部协作和对口支援工作。深入开展“无欠薪”行动，推广使用线上电子劳动合同，维护和谐劳动关系。

维护社会安全稳定。推进韧性城市建设，健全完善水、电、油、气、粮食等战略资源应急储备调度制度，确保城市平稳运行。综合运用大数据、云计算、人工智能技术，整合优化网格功能，推动实现“一网通管”。加强金融风险监测预警，做好非法集资等涉众存量风险处置。深入开展矛盾纠纷排查和信访积案化解，持之以恒抓好食品药品、安全生产、消防安全、防灾减灾等工作，守好“一排底线”。扎实推进国防后备力量建设，不断提升国防动员能力。继续抓好退役军人、民族宗教、外事、侨务、史志、档案等工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，全力推进“共建、共治、共享”。

各位代表！做好全年工作，最根本的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终胸怀“两个大局”，时刻牢记“国之大者”，自觉践行“两个确立”，把党的领导贯穿政府工作始终。区政府将持之以恒加强自身建设，强化宗旨意识，始终把人民群众的小事当做头等

大事，及时回应群众在教育、医疗、环保等领域的热切期盼，全力当好人民公仆，打造服务政府。深入学习贯彻习近平法治思想，落实重大行政决策程序规定，自觉接受区人大法律监督和工作监督、区政协民主监督、社会舆论监督，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行，打造法治政府。积极发扬“严、真、细、实、快”的工作作风，推行工作项目化、方案化、清单化管理，狠抓有效落实、快速落实，力戒形式主义、官僚主义，打造高效政府。深入推进区政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，一以贯之纠治“四风”，落实过紧日子要求，充分发挥审计监督作用，加强财政资金和政府投资项目绩效管理，打造廉洁政府。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再启航。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，戮力同心、奋勇争先，砥砺奋进、共向未来，为建设新时代社会主义现代化强省会做出新的槐荫贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

关于槐荫区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划草案的报告

——2022 年 2 月 24 日在济南市槐荫区第十九届
人民代表大会第一次会议上

槐荫区发展和改革局局长 王 东

各位代表：

受区人民政府委托，向大会提交槐荫区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，站在“十四五”新的历史起点上，全区上下在区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学把握经济发展新常态，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展重要战略、强省会战略，充分释放“西兴”战略主战场、“中优”战略重要承载地作用，围绕区委“125510”工作思路，扎实做好“六稳”“六保”各项工作，全

面开展“十大攻坚行动”，科学统筹常态化疫情防控和经济社会发展，全区经济持续稳定恢复，新兴动能持续增强，发展结构不断优化，服务高质量发展优势逐渐显现，经济运行总体态势符合预期，“十四五”实现良好开局。

2021 年主要经济指标完成情况：全区生产总值完成 701.1 亿元，增长 5.6%，低于人代会计划 2.4 个百分点；固定资产投资增长 12.3%，低于人代会计划 2.7 个百分点；一般公共预算收入完成 58.8 亿元，增长 11.2%，高于人代会计划 3.2 个百分点；社会消费品零售总额完成 587.8 亿元，增长 14.7%，高于人代会计划 4.7 个百分点；规模以上工业增加值增长 5.4%，低于人代会计划 7.6 个百分点；进出口总额全年预计完成 37 亿元，增长

38.7%，高于人代会计划 23.7 个百分点；实际使用外资 11597 万美元，增长 41.5%，高于人代会计划 26.5 个百分点；引进市外投资 213.6 亿元，增长 21.2%，高于人代会计划 1.2 个百分点。除生产总值、固定资产投资、工业增加值外，其它指标均超额完成人代会计划，经济社会发展呈现出以下主要特点：

（一）抗牢责任，持续夯实农业发展基础。积极推动沿黄生态农业高质量发展，投入 332 万元，开展耕地保护行动，清理整治 4000 余亩耕地，保证粮食稳产。建成稻香花海、四季玫瑰园、向日葵园等农业景观及赛石玫瑰园游客中心，吸引游客 30 余万人次，“泉城稻花香”田园综合体在全市考评中位列优秀行列。引进省供销社、农发集团，开展土地流转、托管等社会化服务，土地经营规模化率达 80.9%。全力打造“槐荫四宝”品牌，“吴家堡大米”成为我区首个国家地理标志产品。全力推动“七星九美十三香”片区打造，乡村振兴示范区初见成效，明里、邱庄样板村建设在中央电视台专题报道。扎实开展人居环境提升行动，2021 年度荣获全国村庄清洁行动先进县（区）称号。

（二）优化结构，工业生产持续稳定。全年新增规模以上工业企业 11 家，累计完成工业产值 175.8 亿元。完成技改投资 16.1 亿元，同比增长 85.6%。聚焦主导产业和中小企业发展，推动产业结构调整，

提升经济发展质量。全区年产值过亿元的工业企业 19 家，占规模以上工业企业比重达 26.8%，智能制造和高端装备规模以上工业企业比重达 67.6%。加快推进 5G 数字经济基础设施建设，全年新建 5G 基站 1740 处，累计建设 3000 余处，基本实现 5G 网络全覆盖。推动两化深度融合，山东中车、金恒丰、新峨嵋、豪瑞生物被评为两化融合管理体系贯标企业。二机床的工业互联网平台项目被列入济南市工业互联网示范项目库。全区累计上云企业达到 5452 家。现代物流产业提质扩容，17 家规模以上物流企业实现营业收入 12.4 亿元，同比增长 36.38%，增速位列全市第二位。加快科技成果转化，释放创新驱动效能。通过出台“人才二十二条”“科创十条”、知识产权激励等政策，深化“智汇槐荫”人才工程，打造“人才赋能港”，成立青年人才创投服务基地，建成院士工作站 14 家，新增市级以上领军人才 25 人，全区两院院士、泰山学者等省级以上领军人才达到 160 余人。全年新增省级以上研发机构 2 家，高新技术企业突破 200 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 64.25%。

（三）消费回暖，服务业增长势头强劲。完成服务业增加值 503.5 亿元，同比增长 8.2%，全年新增限上批零住餐企业 162 家，新增规模以上服务业企业 39 家。全区规模以上服务业企业营业收入 77.9

亿元，同比增长 26.1%，高于全市平均水平 5.6 个百分点，列全市第三，创历史最好成绩。举办“行走槐荫，活力商务”等消费季活动，联动各大商业街区、商业综合体、大型商超推出促消费活动近百项，极大提升我区的消费品质及消费吸引力。印象济南商业街区获评 2021 年度全市唯一“山东省第三批步行街改造提升试点街区”，海那城特色步行街、印象济南商业街区被认定为“济南市市级商业街区”，我区夜间经济聚集区总量在全市排名第二。引入小鹏汽车区域总部、家家悦全市首家仓储会员店及云海肴等 20 家品牌首店，有力推动我区消费迭代升级。展会承载优势显著，山东国际会展中心全年共举办各类展会 51 场，吸引观众超 220 万人次，拉动消费约 30 亿元。推动全区电商直播基地发展，组织 12 家知名企业亮相第七届（济南）电子商务产业博览会暨第四届泉城电商大会，搭建槐荫区特装展区，提升全区电子商务产业影响力。推动传统企业数字化提升，山东开创集团获评国家级争先创优示范项目-数字商业企业。金融工作取得突破性进展，山东数字金融产业园完成注册企业 47 家，基金管理规模达 150 亿元，储备省级上市企业 5 家、市级上市企业 52 家，山东天岳在上交所科创板挂牌上市，润华物业完成港交所上市问询手续。推动文旅融合发展，挖掘提升四五纪念广场、机车工厂党史馆等红色文

化资源，绘制“槐荫文化旅游地图”，开展“文化点单”服务，倾力打造“泉城文化艺术会客厅”，实现文化产业特色化发展。全年旅游收入 78.24 亿元，同比增长 40%，获评 2021 中国最美文化旅游城区。

（四）扩量提质，固定资产投资结构趋于优化。坚持区领导包挂重点项目推进机制，对重点项目进行周调度、周通报，以问题为导向，靠前指挥，及时解决项目推进中的各项问题。全年争取地方政府专项债 4 亿元，实现固定资产投资 417 亿元，增幅超全市 0.8 个百分点。重点项目建设稳步推进，4 个省级、18 个市级重点项目全部完成建设任务，155 个区级重点项目开工率达到 90.97%，完成“首季开门红、半年双过半、观摩排名优、年底创佳绩”的全年各阶段工作目标任务，在全市重点项目观摩活动中取得全市第 5 名的历史最好成绩，彰显了我区项目建设的新形象。太平洋大学实现“当年拆迁、当年开工、当年竣工”的槐荫建设新速度，半导体小镇一期、精准医学产业园、三馆二期、保障三区等一批优质项目顺利竣工，质子中心建成运营。树兰（济南）国际医院、中科院微生物研究所齐鲁研究院主体封顶，济南应急救援储备中心、槐荫医院急诊综合楼、九阳总部创意创新中心等项目开工建设。

（五）乘势而上，财政收入保持高速增长。财税联袂，采用购买第三方服务的

形式，借助中介力量积极推进土地增值税清算，促进土地增值税及时入库，确保税收实现稳定增长，全年连续五个月收入增幅列全市第一位。出台建筑业增值税及房屋交易契税奖励办法，抓牢建筑业增值税征收和房屋交易契税征收服务工作，加大对房屋契税综合治税服务力度，为税务部门挖掘契税潜力创造条件。建立“政府领导、财税牵头、信息共享、齐抓共管”的财税综合保障服务新体系，完善收入服务保障。加强非税收入管理，确保应收尽收。

（六）强力招引，外贸发展企稳向好。深入开展“‘行走槐荫’槐荫区推进对外贸易创新发展”系列活动，推行全流程保姆式孵化跨境电商企业，云麓跨境电商小镇与山东财经大学、济南大学合作的跨境电商就业实习基地正式挂牌，跨境电商成为拉动外贸发展的第一引擎。全省9810模式下的跨境电商货物首次搭乘欧亚班列发往欧洲，货物全部出自我区跨境电商企业。全年跨境电商业务总量达8.43亿元，位居全市第二。高质量开展双招双引，出台招商引资新政、双招双引合伙人及“双招双引大使”聘任（合作）奖励办法，成功举办创建“青年友好型城区”启动仪式、2021山东济南·槐荫科技嘉年华暨山科控股（槐荫）科创基地启动仪式等双招双引活动，全年对接项目1167个，签约落地605个，实际使用外资总量创历年新高。建立并完善招商引资项目数据库及“投

资槐荫”小程序，数字化建设成效初显。

（七）普惠民生，社会保障温暖有力。强化兜底保障，民生支出35.5亿元，占财政支出比重达76.2%。严格落实常态化疫情防控措施，全年累计开展新冠肺炎流行病学调查1100余人，追踪管理密切接触者285人，完成各类“应检尽检”新冠病毒核酸检测54万余次，接种新冠病毒疫苗148.6万剂次，抗疫斗争取得重大战略成果。推进居民养老保险扩面，参保完成率达105%。持续健全养老服务体系，建成街道综合养老服务中心3处、城市社区老年人日间照料中心15处和农村幸福院15处，为491名老年人提供政府购买的居家养老服务。创新开展儿童福利社会工作，深化“大力水手”儿童主任增能计划，为443名困境儿童建立信息档案，实现困境儿童救助帮扶常态化。开展基础教育设施提升行动，23所中小学、幼儿园建成并投入使用，新增学位2.1万余个，教育支出9.51亿元，同比增长5.67%。稳就业保就业成效凸显，全年开展线上线下招聘会81场，提供就业岗位18344个，新增就业20201人。开展补贴性职业技能培训5.81万人次，发放一次性创业补贴3435.6万元，建立市级以上就业创业孵化基地5个。文体服务事业稳步发展，全年新建提升各类体育健身场地16处。基础设施改造推进有力，完成经一路、经六路、经七路等主干道路政设施整治提升，

建设改造提升生活污水处理站9处，铺设污水管道31.4千米；完成“病害点位”整治3860个、路面整治38552平方米、人行道整治45225.3平方米、路沿石整治12556.3米。抓实生态保护与环境治理，实施“人防+技防”污染防治新模式，治污成效显著。加强住房保障体系建设，建立租购并举的住房制度，发放住房租赁补贴2270户（次），补贴金额363.1万元；开展租赁住房试点项目，完成新建、改建试点项目630套，盘活房源6002套。开展老旧小区整治任务，改造面积24.8万平方米，惠及居民2421户。推进基层医疗卫生机构标准化建设，打造匡山小区老屯东路社区、腊山国际花都社区2个市级“暖心家园”示范点。持续开展适龄儿童免费牙齿窝沟封闭防龋项目和适龄儿童免费涂氟防龋项目，分别完成口腔检查8836人次、38613人次。加快推动智慧康养平台建设，实现省级医养结合示范街道全覆盖。加强地方金融监管和金融风险防控，及时发现并处置一批涉嫌非法集资企业，确保我区金融秩序稳定。圆满完成东西部协作和政县年度目标任务，多项指标位居全市前列。安全生产形势持续稳定。此外，老龄、慈善、助残、妇女儿童、共青团、民族宗教、外事、档案、史志等工作也都取得了新进展。

总的来看，2021年外部环境复杂严峻，全区经济承压运行，但经济恢复态势

持续稳固，经济社会发展的韧性和活力不断增强，成绩来之不易。这是区委科学决策、正确领导的结果，是区人大监督指导、区政协大力支持的结果，更是全区上下攻坚克难、砥砺奋进的结果。但是在肯定成绩的同时，也要看到我区经济和社会发展仍然存在着较大的压力和不足，主要是：全区规模以上工业企业总量偏少，实体经济支撑后劲比较薄弱；四新经济占比不高，创新驱动动力不足；全区支撑性、引领性大项目、好项目偏少，产业结构不够优化；优势产业带动不够突出，高质量发展活力有待进一步激发；征收拆迁、安全生产等领域风险压力依然较大；重点领域改革任务依然艰巨，城市品质还需提升，公共服务和民生保障与群众期待仍有差距。对此，我们必须以高度的责任感和使命感，坚持问题导向、目标导向、结果导向，提振精神，铆足干劲，采取有效措施，认真加以解决。

二、2022年经济和社会发展预期目标

2022年是新一届党委、政府工作的开局之年，也是实施“十四五”规划的关键之年，做好各项工作意义重大、任务艰巨。我们要全面把握和贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，积极抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略、强省会战略、“西兴”“中优”城市发展新格局等历史性机遇，锚定“125510”工作思路，聚焦“五大主战场”，聚力以“五兴”促“西兴”，在全力打造“齐鲁门户、医养

之都”，加快建设黄河流域中心城市一流城区的新征程中砥砺奋进，勇立潮头，谱写槐荫高质量发展新篇章。

综合分析发展基础、发展环境和发展需要，确定2022年经济社会发展主要目标是：

- 生产总值增长8%；
- 规模以上工业增加值增长9%；
- 固定资产投资增长14%；
- 一般公共预算收入增长8.5%；
- 社会消费品零售总额增长9%；
- 进出口总额增长18%；
- 实际使用外资增长12%；
- 万元GDP综合能耗完成市政府下达的任务目标。

三、2022年经济和社会发展主要任务和重点工作

（一）坚持生态引领，全面推进乡村振兴。发挥产业优势，扩大“槐荫四宝”种植面积，打造蔬菜标准园，扛牢“菜篮子”政治责任，加快培育“济香1号”槐荫自主研发水稻新品种。创新发展高附加值农业产业，培育壮大新兴经营主体，扶持鲁味斋、乐羊羊、三千茶农、马大琛牛肉酱等名优产品创新发展。积极推进“七星九美十三香”美丽乡村先行区建设，高标准完成专项债项目储备策划包装，争取资金支持。大力推进第二批样板村和省级美丽乡村示范村建设项目。组织健步行、油菜花节、插秧节等群众性文化体育活动，

积极创建席庄片区“青年友好型街区”，为乡村旅游发展汇聚“客流量”。

（二）坚持产业引领，夯实工业经济基本盘。深入落实“工业强市”战略，加快构建与新发展格局相适应、与我区经济发展水平和发展环境相适应的产业体系，着力推进产业链现代化。通过补链强链延链，全力引进产业链关键节点项目和企业，鼓励支持龙头企业示范带动一批相关联中小微企业发展壮大，“补短板”与“锻长板”齐头并进，推动产业链向上下游延伸。深入开展敲门送政策活动，精准宣传解读惠企政策，以“瞪羚”“首台（套）装备”等项目申报为着力点，促进企业转型升级，释放政策红利，争取各级扶持资金，拨付兑现及时到位，为全区工业经济增长精准护航。做大做强优势产业，保证工业经济总体增势，挖掘山东天岳、新光机电、天齐平带等发展势头好、年产值过亿元企业潜力，拉动全区工业增加值增长。深入实施企业梯度培育行动，形成以制造业单项冠军企业为引领、省级“专精特新”企业为骨干、市级“专精特新”企业为主力，引导中小企业走“专业化、精细化、特色化、新颖化”发展之路，不断提升企业核心竞争力，蓄力企业发展的硬科技，以创新引领企业高质量发展。

（三）坚持消费引领，再创服务业新佳绩。继续发挥服务业发展联席会议制度的统筹作用，进一步完善综合协调机制，

建立部门、街道、企业三级联动机制，协调解决服务业发展中的各项问题，全力做好服务业运行监测。建立健全总部经济协调推进机制，推动总部经济、特色楼宇鼓励政策落实，着力推进总部企业认定、特色楼宇打造，培育一批高品质商务楼、科研楼，提升我区现代服务业水平。持续激发印象济南、海那城、凤凰街及弘阳广场等集聚区功能优势，积极招引各类品牌首店，做强做优商圈特色。开展智慧商圈建设，实现商业资源与消费终端、城市管理、便民服务数据互联互通、协同共享。持续开展“约惠槐荫”系列促消费活动，引导特色商业街区与夜间经济发展相融合，充分激发消费市场活力。精准把握新能源汽车行业发展趋势，引导企业创新购买支持措施，全面释放二手车市场，加快推动润华集团二手车交易公司注册步伐，增加汽车行业新增长点。培育壮大会展服务业，谋划搭建以会展业为核心平台的智慧会展产业链，加强上中下游企业互动，最大程度实现会展业的拉动效应。聚焦消费模式转变，实施新兴消费扩容行动，推动传统零售加快转型升级。强化金融保障，梯次培育上市企业，打造全市金融产业新高地。

（四）坚持项目引领，推动投资量质提升。按照“抓项目就是抓发展，抓发展必须抓项目”工作思路，牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，在重点项目建设 and 策划包装上下功夫，支撑固定资产投资快速

攀升。深入研究国家省市有关产业政策和投资方向，以战略性新兴产业、现代服务业为重点，积极谋划包装一批能够支撑槐荫未来发展的重大项目，不断优化项目储备，提高项目质量，力争更多大项目、好项目开工建设，切实为经济高质量发展储备后续动力。年内确保济南国际医学科学中心医疗硅谷、济南远大购物广场等7个省级重点项目，树兰（济南）国际医院、国网山东电力生产检修建设基地二期等31个市级重点项目和175个区级新旧动能转换重点项目建设，在前期策划包装22个项目的基础上，继续加大力度，力争把符合地方政府专项债支持的老旧小区改造、黄河流域生态保护和高质量发展、新旧动能转换方向的好项目、大项目纳入专项债保障范围。做好市立五院周边片区城市更新、济南南郊220KV变电站异地新建等项目国有土地上房屋征收，凝心聚力抓好城市更新工作。继续强化资源要素保障，集中优势资源保障项目落地，确保项目早日投产达效；继续实施区级领导包挂重点项目机制，发挥“周调度、周通报、月小结”的督导职能，完善项目从开工到竣工的全生命周期建设过程，督导项目稳步推进；为项目推进在手续办理、征地拆迁、纳统入库上提供精细化服务；继续发挥建安投资专班的作用，深入项目单位，从土地、建安、设备等各方面挖掘投资数据，确保全区投资放量增长。

（五）坚持优势引领，强化财政兜底支撑。调整完善区街财政体制，突出税务部门的征管主体地位，密切沟通与协调，紧盯重点项目税源，狠抓重要产业动态，严控重大征收风险。继续完善“一月一分析，一季一研判”的联合工作机制，合理把握收入力度、进度和节奏，持续完善“政府领导、财税牵头、信息共享、齐抓共管”的财税综合保障服务新体系。继续深化涉税中介机构合作机制，通过强化绩效考评和结果运用，加强重点涉税事项的复核和督导，提升征管效率。进一步强化非税收入管理，在落实好减税降费政策的基础上，确保应收尽收。推进财政资金统筹使用，化零为整，增加资金有效供给，统筹用于发展急需的重点领域和优先保障民生支出。加强财政投资建设项目绩效管理，建立和完善预算评审体系，通过绩效要财力。加大重点项目整合、立项及储备力度，提升项目包装能力，为专项债券资金下达及PPP筹资创造条件。继续支持区属国有控股公司加快市场化改制步伐，提升平台公司资信和市场化融资能力，拓展筹资渠道，提高对外融资能力，支持重点项目加快进度，推动全区实体经济和财源建设持续健康发展。

（六）坚持创新引领，提升招商引资实效。用好“1357”招商引资法则，理顺招商引资体制机制，聚力整合全区优势力量和资源，优化招商工作流程，切实提高招商引资工作实效。依托济南国际医学科

学中心、央企总部城、槐荫经济开发区三大功能载体，加大外资项目引进力度，发挥外资政策叠加效应，引导重点外资企业开展利润再投资，推动本土企业境外上市资金回流，开创外资工作新局面。建立完善的外资产业项目储备库，稳住外资基本盘。围绕“五大主战场”建设，立足我区主导产业，秉承区位优势、政策优势，招引影响力大、贡献高、实力强的产业项目落户我区。深入推动与济南综保区战略合作，为企业搭建服务平台，实现资源和市场功能互补，打造区域间经济合作创新发展新高地，积极推动首康（山东）1210跨境电商项目落地。提升云麓跨境电商小镇规模，争创省级跨境电商产业园区。强化对新获权外贸企业的政策宣讲及业务指导，增加外贸出口新增长点。

（七）坚持服务引领，倾力办好民生实事。深入推进教育“双优工程”建设，促进全区教育均衡发展。深入实施创新驱动发展战略，以“科创济南”为抓手，全面推进“科创兴”建设。推进居民基本养老保险扩面征缴，稳步提高居民养老保险基础养老金标准。加强区、街道、社区（村）三级医保服务窗口建设，实现医保服务便捷化。提高城乡居民基本医疗保险政府补贴标准，进一步扩大保障病种范围。持续加大岗位挖掘力度，积极开展补贴性职业技能培训，扎实做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体的就业助民工作。加快

建设槐荫人力资源服务产业园，构建国内国际高端人才汇集高地。依托区养老（社区）服务综合信息平台，深化“互联网+养老”模式。建立健全农村留守儿童和困境儿童服务体系。健全医疗机构院感防控管理体系，加快区疫控中心实验室改造提升，深化“互联网+护理服务”试点，完善智慧康养平台建设和管理，推进卫健领域“信用+综合监管”试点工作，做实做细家庭医生签约服务，推动中医药服务和健康养老、旅游、体育等产业的深度融合。紧抓人口长期均衡发展主线，稳妥有序实施三孩政策。增强妇幼健康服务网络建设，建立完善母婴安全保障协调工作机制，开展新生儿安全、出生缺陷防治及儿童保健服务提升行动，落实“出生缺陷干预”、适龄妇女“两癌筛查”工作。继续打造“俏品槐荫”城市文化旅游品牌，开展系列城市文化旅游活动，构建业态丰富、服务齐全的全域旅游产业链。编制全区旅游服务点建设方案，建设旅游服务点5处。投入350万元，建设室内社区健身活动中心10个，新建和提升各类体育场地10个，安装健身路径15条。加大工地、道路扬尘治理和建筑渣土管理，完善重污染天气应急工作督查机制，全面开展水污染防治行动，加强生态文明建设。启动自然灾害风险普查工作，策划筹建不少于2000平方米的综合应急物资储备库，实现街道应急

救援站全覆盖，筑牢安全发展底线。全面推进市政基础设施养护管理工程，健全市政设施维护工作长效机制。加快推进住房租赁市场发展试点工作，高标准开展老旧小区基础设施类改造，大幅提升小区人居环境。加强老旧小区物业管理长效管理机制，实现社区党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社会治安“六位一体”社区治理模式。统筹策划区级国土空间规划编制工作，按照年度计划，做好土地供应。开展耕地保护督查整改及农村乱占耕地建房摸排工作。强化林业资源管理，稳妥抓好矿产行业安全。继续推行不动产“全链条”登记模式。持续抓好老龄、民族宗教、外事、退役军人、档案、史志等各项工作，支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。

各位代表，新的一年，需要我们接续奋斗；新的征程，需要我们携手同行；新的篇章，需要我们共同谱写。让我们继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导和区政协的大力支持下，把准正确方向、坚定发展信心、保持战略定力，在机遇中求发展，在突破中开新局，披荆斩棘、奋楫笃行，为新时代社会主义现代化强省会建设贡献槐荫力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

关于槐荫区 2021 年财政预算执行情况 和 2022 年财政预算草案的报告

——2022 年 2 月 24 日在济南市槐荫区第十九届
人民代表大会第一次会议上

槐荫区财政局局长 肖兵

各位代表：

受区人民政府的委托，向大会提交槐荫区 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2021 年财政预算执行情况

2021 年，财政工作在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极抢抓黄河重大国家战略、强省会战略、“西兴”、“中优”城市发展新格局等历史性机遇，紧紧围绕区委“125510”发展思路，聚焦担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋主攻方向，全力保障“齐鲁门户，医养之都”建设，统筹推进战疫情、稳增长、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，财政预算执行运行情况良好。

（一）一般公共预算执行情况。区十八届人大五次会议批准的 2021 年全区一般公共预算收入预期为 570,650 万元，同比增长 8%。

2021 年全区一般公共预算收入实现 587,613 万元，完成预期 570,650 万元的 103.0%，同比增长 11.2%。

分部门收入完成情况的：税务部门实现 527,961 万元，同比增长 13.8%；财政部门实现 59,652 万元，同比降低 7.1%。

分收入项目的完成情况的：增值税实现 164,862 万元，同比增长 9.52%；企业所得税实现 48,261 万元，同比增长 16.13%；个人所得税实现 24,907 万元，同比降低 16.87%；土地增值税实现 107,676 万元，同比增长 28.76%；契税实现 84,591 万元，同比增长 25.33%；耕地占用税实现 2,274 万元，同比降低 11.69%；

其他地方各项税收实现 68,448 万元，同比增长 8.09%；非税收入实现 86,594 万元，同比降低 3.04%。

省市下达的专项转移支付资金为 36,790 万元。

2021 年全区一般公共预算支出实现 465,566 万元，完成预算的 113.7%，同比增长 1.5%。

主要支出项目的情况是：一般公共服务支出 65,070 万元；国防支出 823 万元；公共安全支出 16,143 万元；教育支出 102,021 万元；科学技术支出 6,467 万元；文化旅游体育与传媒支出 1,831 万元；社会保障和就业支出 104,779 万元；卫生健康支出 48,736 万元；节能环保支出 5,184 万元；城乡社区支出 58,830 万元；农林水事务支出 12,956 万元；资源勘探工业信息、住房保障等其他各项支出 42,726 万元。

根据一般公共预算收入完成情况和省市财政体制改革结算办法，一般公共预算收入加上税收返还、一般转移支付补助、专项转移支付补助和上年结转、调用预算稳定调节基金等收入，减去上解省市财力等支出，全区实际可用财力为 479,984 万元，安排预算稳定调节基金 2,418 万元，全年一般公共预算支出实现 465,566 万元，结转下年支出 12,000 万元。

（二）政府性基金预算执行情况。

2021 年全区政府性基金预算总收入为 144,062 万元，其中：上年结转资金 15 万元，上级专项转移支付资金 68,146 万

元，调入资金 7,701 万元，地方政府专项债券转贷收入 68,200 万元。全区政府性基金预算支出为 91,227 万元，其中：城乡社区事务支出 44,056 万元，文化旅游体育与传媒支出 24 万元，其他支出 39,505 万元，债务付息支出 7,642 万元。上解上级支出 59 万元，债务还本支出 28,200 万元，结转下年支出 24,576 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况。

2021 年全区社会保险基金预算收入为 56,585 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金预算收入 13,103 万元，机关事业单位养老保险基金预算收入 43,482 万元。全区社会保险基金预算支出为 46,304 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金预算支出 7,808 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 38,496 万元。全区社会保险基金结余资金为 80,169 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金结余 71,257 万元，机关事业单位养老保险基金结余 8,912 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况。

2021 年国有资本经营收入预算完成 501 万元，为上级专项转移支付收入 501 万元。国有资本经营预算支出为 178 万元，主要用于企业改制等相关支出。结转下年支出 323 万元。

（五）上级补助预算执行情况。

2021 年按照残保金管理条例，残保金收支实现 2,277 万元，主要用于支持残疾人康复、就业和保障残疾人生活。

（六）政府性债务管理情况。截至2021年底，全区地方政府债务余额311,617万元，其中：一般债务余额56,417万元，专项债务余额255,200万元，未达到上级下达的债务限额。

二、2021年财政运行情况

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标迈进的第一年。财政工作秉承提质增效、可持续发展的目标要求，坚持稳中求进、坚持系统观念、坚持精细化管理，全力以赴加强财源建设，不断厚植经济基础，增强统筹协调能力，为全区经济社会高质量发展提供坚实的财政保障。

（一）服务融入发展大局，推动财政收入稳步增长。面对重大发展机遇和复杂多变的疫情，财税部门坚持在大局下思考、谋划、落实，紧扣主责主业，不断挖掘潜在财源、涵养新兴财源、稳固重点税源，财政收入规模不断壮大。**紧盯重点税源。**开展重点行业税收核查，加大对重点行业、重点领域和纳税大户的跟踪监测，一对一精准服务，“一企一策”做好分析研判，帮助企业解决生产经营中存在的困难和问题，夯实涵养税源基础；紧盯土地市场形势变化，积极配合相关部门做好土地供应和挂牌出让工作，确保土地税收及时入库。**挖掘潜力财源。**加大建筑业增值税、房屋交易契税的综合治税力度，完善税收保障信息管理系统，为税务部门挖掘潜力

财源提供基础数据；发挥网格化优势，及时做好零散税源摸排清查，形成区、街道、职能部门多方发力的税源管理模式。**强化非税收入征管。**坚持“以票控费”管理机制，积极推行财政票据电子化，不断提升精细化、科学化、高效化管理水平，切实做到规范征收、应收尽收。**建立税收共治机制。**健全收入调度、收入包挂机制，强化税收征管的组织、协调、指导和监督，形成“政府领导、财税牵头、信息共享、齐抓共管”的财税综合保障服务体系；建立联席会议制度，及时通报土地出让、项目开工、商品房开盘销售、重点建设项目结算等涉税信息，为规范化征管奠定信息基础；积极发挥涉税中介机构在信息统计、跟踪分析中的辅助作用，为重点涉税事项复核和督导提供依据。

（二）聚焦重点方向、重点领域，全力保障“五兴”促“西兴”。按照全区以“五兴”促“西兴”工作部署，积极配合各牵头部门，完善政策措施，强化服务保障。**政策助力“产业兴”。**2021年安排1亿元区级产业专项扶持资金，覆盖全行业产业扶持政策，全面助力企业发展。**人才助力“科创兴”。**设立人才发展专项资金1,417万元、应用技术研究开发经费1,551万元、再就业资金1,660万、区级大学生就业援助岗位补贴资金1,019万元，申报各级租赁住房补贴及高层次人才购房补贴资金4,626万元，为创建“青年友好型城区”提供资金保障。**文旅助力“文**

化兴”。推动智慧旅游、旅游交通、旅游服务等项目发展，加快全域旅游公共服务基础设施建设；协调市级专项资金200万元，推进席家庄——赛石片区乡村旅游集聚区、3A级旅游景区建设。**统筹助力“生态兴”**。统筹区级资金1,000万元，争取上级资金684万元，重点用于防霾治污等工作；安排区级资金3,300万元，争取上级资金5,240万元，专项用于冬季清洁取暖专项工作；投入各级资金2,800余万元，重点用于全区污水治理、排污管网建设、饮用水安全及河道管护等方面建设。**赋能助力“教育兴”**。坚持“西兴必须教育先兴、强区必须教育先强”理念，把教育作为财政重点支持与优先保障领域。2021年一般公共预算安排教育支出10.2亿元，较2020年增长13.3%。整合各级各类教育资金，推进学前教育基础设施的新建、改扩建，保障了23处教育设施投入使用，提供中小学学位14,910个、公办幼儿园学位6,750个，阳光100中学、泉新学校等4所学校改扩建工作全面启动。

（三）坚持系统思维、底线思维，扎实抓好“六稳”“六保”工作。始终坚持以人民为中心的发展思想，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性保障工作。全区民生支出35.46亿元，占全区一般公共预算支出的76.2%。**竭力保障疫情防控**。加强与卫健部门密切配合，及时提供财政政策和资金支持，全年投入新冠疫情防控资金6,214万元，主要用于采购设备、物资、

隔离点、防疫点、安保费用、新冠疫苗及接种费用等支出。**聚力保障基本民生**。支出14.73亿元，重点用于落实社会救助、养老服务体系多元化建设、基本公共卫生服务均等化、退役军人优抚安置、稳就业等民生工作；安排参与式预算公益性项目资金1,500万元，对涉及环境卫生、文化设施等17个项目进行集中整治提升。**协力推动乡村振兴**。统筹各级各类涉农资金22,195万元，安排43个项目，服务乡村全面振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展；保障完成了“四好”农村路建设、农村生活污水治理、农村饮水安全提升、农村改厕等重点任务；以“田园综合体”建设为抓手，推动三产融合发展。**强力保障市场主体**。政府采购实现全流程电子化、“零跑腿”、“零成本”，最大限度方便了政府采购各方主体；进一步完善“涉企财税政策落实监测点、监察员、直通车”制度，通过财税部门门户网站、“送政策上门服务企业”等多种方式，加大政策宣传，确保优惠政策应享尽享；落实中小微企业融资补贴2,171万元，涉及企业204家；落实直达资金3.34亿元，保障了上级资金直达基层、直达企业。**大力推进资金统筹**。创新债券使用机制，用好各类专项债券和一般债券，2021年申请地方政府专项债券转贷资金4亿元，主要用于槐荫医院急诊综合楼项目和海慕法姆制药厂地块二—X幼儿园项目，申请再融资债券资金合计4.02亿元。成立

“国融投资基金”，主要用于激活和撬动社会资本，助力企业转型升级；持续规范推广政府与社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本向基础设施和公共服务领域聚集，区档案馆方志馆和区城管局环境综合整治项目已全面开工建设。

（四）聚力创新引领、深化改革，深入激活财政工作内生动力。以“深化财税赋能改革”为核心，不断创新财政运行管理机制。**推进预算绩效管理改革。**构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，将预算绩效管理深度融入预算编制、执行、监督全过程，项目评价范围从一般公共预算拓展到政府性基金预算、社保基金预算、国有资本经营预算、债券及PPP项目，全年共优化预算资金约1亿元。**推进预算支出管理改革。**国库集中支付电子化成功上线，促进了各级财政资金安全、规范、高效运行；建立政府投资项目评审信息管理系统平台，从源头上加大了项目资金的管控力度。**推进债券资金管理改革。**培树债券资金多渠道争取意识，创新融资理财投入机制，构建以优先使用债券资金为主导，以PPP项目运作为辅助，以预算资金为补充的多层次重点项目资金保障体系，在守住不发生系统性风险的前提下，优先安排使用债券资金。

总体来看，我区2021年预算执行情况运行良好，财政收入稳步增长，财力保障稳步提升，支出结构稳步优化，财政改革稳步推进。同时，财政运行中仍存在一

些困难和问题，主要是：财政持续增收还有很多不确定性，工业稳增长面临压力，中小企业生产经营还面临不少困难，减税降费、疫情影响及政策性减收因素仍然较多；刚性支出持续增长，基层“三保”压力有增无减，强省会建设的资金需求不断增大。面对困难和压力，我们将深入贯彻落实中央和省委、市委经济工作会议精神，牢牢把握好财政形势，进一步加强调查研究，进一步谋划措施办法，着力构建保障有力、收支规范、管理科学的区级财政保障体系。

三、2022年预算草案

2022年财政工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，认真落实中央和省委、市委经济工作会议精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕区委“125510”发展思路，准确把握“稳字当头、稳中求进”，坚持高质量发展要求，不断创新理财方式，不断提高财政统筹能力，为加快“齐鲁门户，医养之都”建设提供坚实财政保障。

（一）一般公共预算安排意见。综合考虑我区实际发展情况，2022年一般公共预算收入预期为637,560万元，同比增长8.5%。

分征收部门的安排情况是：税务部门预期597,560万元，增长13.18%；财政

部门预期 40,000 万元，降低 32.94%。

上述收入，加上税收返还、一般转移支付补助、专项转移支付补助、上年结转、调入预算稳定调节基金、国有资本经营预算收入以及区国有资产运营有限公司还债付息资金等收入，减去上解支出等事项，全区可供安排支出的一般公共预算财力为 493,064 万元，实际安排一般公共预算支出 493,064 万元。

主要支出项目的预算安排是：一般公共服务支出 71,143 万元；公共安全支出 17,385 万元；教育支出 100,845 万元；科学技术支出 1,430 万元；文化旅游体育与传媒支出 2,290 万元；社会保障和就业支出 103,968 万元；卫生健康支出 52,068 万元；节能环保支出 3,348 万元；城乡社区支出 41,942 万元；农林水事务支出 10,699 万元；资源勘探工业信息、住房保障等各项支出 77,946 万元；安排预备费 10,000 万元，用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

（二）关于政府性基金预算安排意见。经测算，全区存量政府性专项债券 2022 年应付息资金 8,884 万元，列入 2022 年政府性基金预算。2022 年预算支出为 610,725 万元，其中文化旅游体育与传媒支出 51 万元，城乡社区事务支出 601,510 万元，专项债券付息支出 8,884 万元，其他支出 280 万元。

（三）上级专项转移支付和一般性转移支付预算安排情况。截至 2021 年底，提前下达的 2022 年上级专项转移支付和一般性转移支付收入为 14,200 万元。

（四）关于社会保险基金预算安排意见。全区社会保险基金预算收入 46,925 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金预算收入 8,821 万元，机关事业单位养老保险基金预算收入 38,104 万元。全区社会保险基金预算支出为 46,302 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金预算支出 8,226 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 38,076 万元。全区社会保险基金累计收支结余为 81,145 万元，其中：城乡居民基本养老保险基金累计收支结余为 69,395 万元，机关事业单位养老保险基金累计收支结余 11,750 万元。

（五）国有资本经营预算安排意见。2022 年国有资本经营预算收入安排 1,205 万元，减按规定调入的公共财政预算 188 万元，支出相应安排 1,017 万元，主要用于企业改革等相关支出。

（六）上级补助收入情况。按照残保金管理条例将残保金纳入预算统筹安排，主要用于支持残疾人康复、就业和保障残疾人生活，2022 年安排收支为 2,236 万元。残保金由区残联提出具体实施项目，并会同财政部门严格按残保金使用管理办法执行。

（七）关于政府债务预算管理情况的

说明。根据《预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》，我区强化了对政府性债务的管控措施。截至2021年底，我区地方政府债务余额311,716万元。2022年需偿还债务本金7,093万元、债务利息10,790万元，其中：一般债务利息1,906万元、专项债务利息8,884万元。

（八）关于三公经费安排情况的说明。根据《预算法》和区政府工作安排，经汇总，2022年区级预算部门，包括区级行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）、事业单位、街道办事处和其他单位，使用当年公共预算财政拨款安排的“三公”经费预算为565万元，比2021年预算数下降5.68%（主要是各单位严格落实中央八项规定精神，进一步压缩三公经费的原因），其中：因公出国（境）费用55万元，公务用车购置及运行维护费420万元，公务接待费90万元。

四、坚持“12252”工作思路，推动2022年财政工作再上新台阶

（一）围绕“1”个中心。围绕全力打造“齐鲁门户，医养之都”目标任务，勇扛财政新担当，全面强化财源建设，提高财政保障“西兴”、“中优”发展的核心动能。支持兑现招商引资、产业扶持、人才引进等扶持政策，全力保障双招双引攻坚行动；发挥区财政体制和财税考核体系作用，引导街办“招大引强、腾笼换业”，

不断提高招商引资的实效性；依托市级鼓励创新奖励和融资费用补贴政策，结合我区各项产业引导扶持政策，构建立体化“助企”发展机制；坚持稳中求进、提质增效，坚持综合施策、靶向发力，形成支柱财源坚强稳固、新兴财源生机勃勃、后续财源动力强劲的新格局；支持区国有控股公司加快改制步伐，提升平台公司资信和市场化融资能力，推动实体经济持续健康发展；充分利用“省市常态化”联动机制，认真梳理省市财税优惠政策，把准财政扶持方向，争取更多政策资金向我区倾斜；加大重点项目整合、立项和储备力度，灵活运用政府专项债券服务重点项目建设；探索转变财源建设方式，建立“区国融投资基金项目库”，主动谋求与省市级投资基金、各平台公司的合作，促进更多重点项目落户我区。

（二）把握“2”个关键。把握收入和支出两个关键，多措并举促收促增，牢固树立“过紧日子”思想，持续优化支出结构，实现收支动态平衡。**细化措施抓收入。**密切财税部门与街道的沟通协作，完善“一月一分析，一季一研判”联合工作机制，建立财税一体化收入组织体系；持续发挥信息平台纽带作用，加快重点涉税信息传递，全力服务税收征管；推进涉税中介机构合作，强化绩效考评和结果运用，为加强重点涉税事项的复核督导、提升征管效率创造条件；完善招商引资企业财税

考核管理办法，提升房屋契税、建筑业增值税以及新增企业综合治税成效；强化非税收入管理，持续进行再梳理、再对接，确保不遗漏、不缺项、应收尽收。**精准预算严支出**。坚持节俭办事业，强化“三公”经费预算管理，大力压减非重点、非刚性支出，从严控制一般性支出；推动“四本预算”统筹衔接，加强中期财政规划管理，从更长周期、更广范围谋划预算安排，实现跨年度预算动态平衡；优化预算执行审核审批流程，及时把握项目支出进度，实现适时精准拨款；深度盘活存量资金，防止资金占压闲置，将有限财力集中用于重点领域、重点项目建设。

（三）强化“2”项管理。树立绩效观念，用好绩效手段，向资源配置要财力，向资金挖潜要效益，结合财政内控机制，形成绩效和监督双管齐下的风险防范合力。**强化预算绩效管理**。加快构建全面预算绩效管理“1+2+N”制度体系，推行“财政+第三方”、“财政+专家”、“财政+预算单位”管理模式，实现事前有评估、预算有目标、结果有评价、执行有监控、结果有应用的“五有”闭环体系；开展全成本预算绩效评价，完善预算评审体系，突出绩效评价结果运用，准确实施绩效监控和考核，努力实现“预算安排核成本、预算执行控成本、预算评价讲成本”的管理目标。**强化财政资金监管**。完善财政“内审”制度，加强财政监督、绩效评价和审计部

门的协同配合，重点关注资金支出进度、资金使用效益和审计反馈问题的整改落实；进一步完善财政资金直达机制，加强直达资金分配和使用管理，强化从资金源头到使用末端的全过程、全链条、全方位监管，确保直达资金直接惠企利民。

（四）推动“5”化建设。实施财政“五化”提升行动，进一步提高财政综合管理能力，形成重制度、重建设、重规范、重效率的良性工作机制。**推动制度化建设**，完善预算管理、国库管理、资产管理、会计管理等财政业务制度，严格各项制度的贯彻落实，形成靠制度管人管事的运行机制；**推动规范化建设**，建立财政管理标准化体系，实现资金管理制度、内部监督制度、岗位责任制度的规范统一，不断提高依法理财、科学管理、综合服务的能力；**推动系统化建设**，落实基本公共服务一体化要求，加快预算一体化建设，统筹推进资金、基金、资产、债券、政策性银行贷款等各方面资源整合；**推动信息化建设**，深入推进财政大数据应用，整合汇聚财政系统内部数据资源，逐步建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”机制，最终打造“数字财政”和“智慧财政”；**推动效率化建设**，进一步规范预算执行、资金审批、国库集中支付等业务流程，加强内部流程再造，最大限度减少环节、精简手续，不断提高工作效率和运行质量。

（五）保障“2”大重点。对标全区重点任务，聚焦核心要素发展脉络，持续发挥引擎推动作用。筑牢民生底线，全力做好“基层三保”工作。**产业带动促发展。**围绕主导产业发展壮大，发挥“双链长制”作用，引导龙头企业带动一批配套企业，催生一批“专精特新”和“瞪羚”“独角兽”企业；大力推广PPP运作模式，发挥区产业引导投资基金撬动作用，吸引社会资本参与公共服务和基础设施建设，推动形成市场主导的投资内生增长机制；全力保障“青年友好型城区”创建，将各项优惠政策打包集成、落实落地，为创新创业企业发展和人才引进提供政策保障；加快推进“三馆花海”建设项目，打造三馆生态艺术公园；严格落实“科创十条”政策，推动新旧动能转换和科技成果转化；科学谋划储备专项债券，推进国际医学科学中心、央企总部城、百年商埠历史文化区、智能制造产业区、乡村振兴生态区等重点片区建设，助力形成我区“两核三区、三纵三横”城区发展新格局。**兜牢底线保民生。**落实“教育提升三年行动计划”，深入实施“补齐短板”工程，推进各级各类教育资源统筹整合；落实就业创业各项补

贴政策，关注下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，加大就业帮扶和技能培训力度，稳住就业基本盘；全力保障疫情防控，不断提升核酸检测和新冠肺炎疫苗接种能力；支持医养结合城区建设，优化医疗机构资源布局，推动医疗机构、养老服务设施建设和老年人优待各项政策；提高灾害、医疗、教育、住房等救助资金扶持力度，助推构建区、街道、社区（村）社会救助综合服务体系；推进污染防治攻坚行动，统筹安排水污染防治、饮用水安全、河道管护等专项资金，着力解决生态环境突出问题，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。

各位代表，2022年财政改革发展任务艰巨、责任重大。财政工作将在区委的坚强领导下，全面贯彻本次大会决议，自觉接受区人大的监督指导，虚心听取区政协的意见建议。牢固树立战略意识、系统思维，谋大局、谋长远、谋关键，凝聚合力、埋头苦干、勇毅前行，努力为担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋，全力打造“齐鲁门户，医养之都”，加快建设黄河流域中心城市一流城区做出新的更大贡献！

中共槐荫区委办公室 槐荫区人民政府办公室

关于进一步加强全区河湖管护工作的通知

〔2022〕—3

各相关街道，区有关部门：

为深入贯彻《济南市全面实行河长制工作方案》（济厅字〔2017〕16号）和《济南市河道管理保护条例》（济人发〔2020〕6号）要求，建立健全河湖管理保护长效机制，切实提高河湖管护水平，现就进一步加强全区河湖管护工作通知如下：

一、进一步增强河湖管护工作责任意识

党的十八大以来，习近平总书记对生态文明建设、美丽中国建设提出了系列要求，为进一步做好河湖管护工作指明了方向、提供了遵循。全面实行河长制是维护河湖生命健康的治本之策，要进一步增强责任感使命感，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻落实“四水共享、三水共治”精神，统筹调度流域上下游、左右岸、岸上岸下的系统治理和综合整治，

推动多部门协同联动，全面提高水安全保障能力，不断提升河湖水质和生态环境质量，建立起“权责清晰，管理现代”的河湖管护体系，实现“湖清、河畅、水净、景美、宜游”的目标。

二、进一步健全河湖管护工作长效机制

（一）充分发挥河长制的主导作用。各级河长要把河长制工作放在更加突出位置来抓，以落实河长制为契机，实现河长长治，推动全区河湖管理保护工作再上新台阶。区级河长每月至少巡河1次，每次不得少于20分钟、500米；街道级河长每周巡河至少1次，每次不得少于15分钟、300米；村居级河长每周巡河至少1次，每次不得少于10分钟、200米。做到关键环节一线协调，关键问题一线解决，关键节点一线督导，不断提升全区河湖管护水平。

（二）充分发挥河湖管护单位的牵头作用。各河湖管护单位要进一步强化主动服务意识，推动河湖管理体制机制创新，明确河湖管护目标，落实管护责任，健全管护机制，采取市场化运营及购买服务和公司化、物业化、智能化管理运作机制，积极推广“互联网+河长制”模式，建立智慧河长调度指挥、水质查询、监督投诉等系统，严格日常巡查和检查，做到巡查责任到位、人员到位、信息记录到位，通过整合现有河长制湖长制信息化平台，逐步实现河湖管护工作的信息化。

（三）充分发挥河湖管护队伍的主体作用。建立健全河湖管护队伍，充分调动民间河长、河道警长、河湖志愿服务队的积极性，构建“河长巡河、督查长督河、警长护河、河管员清河、志愿者爱河”工作机制，整合河管员、库管员、保洁员等，原则上城区外河道按公里数、长度及常年有无水情况，每3公里配置1名河管员，城区内河道按照长度等级、人口密度、管护任务轻重等情况，每1公里配备1名保洁人员。同时，配置一定管理人员，构建横向到边、纵向到底的网格化管护机制，解决河湖管护“最后一公里”问题。

（四）充分发挥“一河（湖）一策”的指导作用。河湖管护工作涉及上下游、左右岸、干支流，涉及不同行业、不同领域、不同部门。各单位要落实“一河（湖）一策”方案成果，明确河湖管护工作目标

任务、措施以及河湖管护内容，对河湖管理范围内堤坝、道路、绿化带、岸墙、滩地、水面、建筑物等，采取“网格化”“一站式”“管家式”等管理模式，做到河湖管护全覆盖，以系统思维和统筹的理念，加快推进“一河（湖）一策”组织实施。

三、明确河湖管护工作主要任务

（一）已治理河段河岸容貌达到“四无”标准，即河面无漂浮物，河道岸脚岸坡无垃圾、杂物、高杆植物；堤防、堤岸、护栏等河道工程设施无破损；未治理河道达到河道内无垃圾，岸脚岸坡无垃圾、杂物、高杆植物；桥梁等建筑物无破坏。

（二）健全河（湖）警示牌、公示牌、护栏、护链等附属设施。

（三）及时发现、制止、上报非法采砂、非法采石、乱倒垃圾、乱堆乱放、超标排污等现象。

（四）重视舆论引导和监督，建立新闻媒体、群众、热线反映河湖相关问题的处置机制，提高反应能力和整改能力，保持良好的社会形象。

（五）加强水行政执法部门打击涉河湖违法行为，有效防范严重侵占河湖及其它重大违法水事案件。

四、工作要求

（一）高度重视。要坚持“全域统筹，长抓不懈”原则，建立党委领导、政府主导、分工明确、运转高效的河湖管护机制，以全面实行河长制为抓手，完善河湖管护

机构、管护人员、管护设施、管护机具、管护经费等保障措施，确保各项任务落到实处。

（二）狠抓监管。要构建群防群治工作新格局，践行统筹治水的新方针，形成河长抓总、群众参与、信息监控、舆论监督的立体化监管网络，通过完善所属辖区河湖保洁管理相关规章制度，进一步完善管理设施、改进管理手段等措施，加强对辖区河湖周边排污情况的排摸巡查，提高河湖的检查、保洁频次，不断提升河湖管护水平。

（三）严格考核。要建立健全管护制度，明确管护流程、质量标准、奖惩措施，统筹推进工作指标完成、工作督导考核等各项任务。街道河长制办公室制定相应的河湖保洁管理和考核办法，细化责任，加强督导。区河长制办公室每月对各街道河湖管护工作进行考核（考核实施100分制，

详见附件1）。对河湖管理混乱、问题突出以及工作不到位的，定期进行通报。

（四）加强宣传。要充分利用多媒体传播手段，对全面实行河长制进行多角度、全方位的宣传报道，通过开展“我为河湖管护工作建言献策”活动，启动河湖管护仪式，对举报破坏河湖环境问题的群众予以奖励，让社会各界、广大群众由旁观者变为参与者，由评论者变为监督者，营造全社会关爱河湖管护工作的良好氛围，形成河湖管理共治局面。

附件：1. 槐荫区河湖管护工作考核办法
2. 槐荫区河道保洁管理指南

中共槐荫区委办公室
槐荫区人民政府办公室

2022年3月14日

附件 1

槐荫区河湖管护工作考核办法

为深入贯彻《济南市全面实行河长制工作方案》（济厅字〔2017〕16号）和《济南市河道管理保护条例》（济人发〔2020〕6号）等文件要求，建立健全河湖管理保护长效机制，落实河道管理工作责任制，加强全区河湖管护工作，切实提高河湖管护水平，根据河道管理工作有关规定，结合我区实际，特制定河湖管护工作考核办法。

一、考核范围

玉符河、腊山河、兴济河、北太平河、曹圈虹吸干河、陡沟河、大杨排水沟、八里桥沟、南大槐树沟、段店东沟、低水河、老屯沟等12条河道由区水务局管理；南太平河、安庄排水沟、邱庄排水沟、龙王庙排水沟、筐里排水沟、小清河东边沟、峨嵋沟、峨嵋东沟、四站边沟等分别由吴家堡、美里湖、玉清湖、兴福、张庄路街道办事处管理。

二、考核内容

河湖管护工作重点：组织管理，岗位目标，管护标准，管护费用，其他业务等。

（一）组织管理。

1. 建立河道长效管理领导小组，制订

年度工作计划及具体管理措施（形成书面材料）。

2. 河道管护经费及时落实到位，按时发放人员工资。城区外河道每3千米配置1名河管员，城区内河道每1千米配备1名保洁人员。

（二）岗位目标。

1. 建立河道管护工作岗位职责，规范服务标准，明确工作职责。

2. 建立河道管护员作息、安全、奖惩管理制度。

3. 建立河道管护考核制度，每月组织对管护队伍进行工作考核。

（三）管护标准。

1. 负责河道日常管理养护，及时打捞和清除河道管理范围内各种漂浮物、垃圾和水生物。

2. 河道管理范围内违章建筑及时清除，无新建违章现象，无垃圾废弃物。

3. 有堤防的道路要保持路面清洁，河道环境优美整洁。

4. 每天打捞出的垃圾及时清运，按规定及时处理，无垃圾堆积现象。

5. 发现水体入河、侵占河道、涉河项

目建设等及时制止并报告。

6. 加强管理，配全、配齐作业工具，设置安全设施，确保无事故发生。

（四）管护费用。

1. 兴济河 8.7 千米、陡沟河 6 千米、曹圈虹吸干河 11 千米，长约 25.7 千米，按照 6 万元/千米/年的管护标准，拨付资金 154.2 万元。

2. 北太平河 11 千米、大杨排水沟 3.8 千米、八里桥沟 0.52 千米、南大槐树沟 4.7 千米、段店东沟 0.4 千米、低水河 0.5 千米、老屯沟 0.35 千米，长约 21.27 千米，按照 4 万元/千米/年的管护标准，拨付资金 85.08 万元。

3. 南太平河 10.7 千米、安庄排水沟 3 千米、邱庄排水沟 5.48 千米、龙王庙排水沟 4 千米、筐里排水沟 2 千米、峨嵋沟 4.1 千米、峨嵋东沟 5.6 千米，四站边沟 0.595 千米，小清河东边沟 2 千米，总计约 37.475 千米，按照 2 万元/千米/年的管护标准，拨付资金 74.95 万元。

4. 以上合计 314.23 万元。其中区级河道管护费用 239.28 万元，街道级河道管护补助费 74.95 万元。

三、考核办法

（一）考核实行 100 分制，考核组对

相关街道、管护队伍河道管护工作实行日检查、周督导、月考核相结合的考核方式，以月考核结果为准。月考核结果根据督导检查情况进行综合评分，每月通报考核情况，考核综合评分结果作为维护与运行服务质量的奖惩依据。

（二）月考核得分 90 分（含）以上为合格，90 分以下为不合格。若一个年度内，出现 1 次月考核不合格的，约谈养护管理单位负责人，出现 2 次月考核不合格的，书面警告养护管理单位，出现 3 次月考核不合格的，解除合同、勒令退场。

（三）月考核结果与当月维修养护服务费挂钩。月考核得分在 90 分（含）以上为合格；月考核得分在 85 分（含）-89 分，扣除当月服务费的 10%；月考核得分在 80 分（含）-84 分，扣除当月服务费的 20%；月考核得分在 75 分（含）-79 分，扣除当月服务费的 30%；月考核得分在 74 分以下，扣除当月服务费的 40%。

（四）巡查考核人员在进行检查考核时，详实记录考核时间、地点和考核情况，内容包括位置、坐标、图片、影像资料等。养护管理单位不得以任何理由拒绝检查考核。

河道管护工作考核评分表

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准
1	巡河	1. 巡河员每天巡河不少于一次，至少30分钟，1000米以上。（8分）	25分	每天巡河记录上传，每少一次扣3分。扣完为止。
		2. 巡河格式日志。（7分）		无巡河统一日志的不得分。
		3. 巡河发现、处理、日志记录、投诉举报等工作情况。（10分）		因发现问题、群众举报处理不及时、造成不良影响的扣3分，无巡河记录的每次扣1分，扣完为止。
2	设施安全	管护机具设施配置完善，落实安全生产责任制。（15分）	15分	管护机具、设施不完善的扣2分，未与管护队员落实安全生产责任的扣3分。
3	保洁工作	1. 河面无漂浮废弃物、河中无障碍、河岸无垃圾杂物、河湖打捞物日产日清。（10分）	20分	河岸、河中、河岸垃圾每发现一处扣1分，垃圾成片扣3分。河湖打捞物做到日产日清，每发现一处扣1分，扣完为止。
		2. 整治沿河两岸环境，进行河道清理，水面及两岸无垃圾、纸屑、塑料袋、粪便、枯枝等。（5分）		两岸环境差、河道淤塞，防护林、护坡林、护岸林遭破坏。每发现一处扣1分。扣完为止。
		3. 强降雨过后在规定时间内全面打捞处理、恢复河道原貌、河道水面整洁。（5分）		未在规定时间内打捞处理、河道面貌脏、乱、差等扣5分。

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准
4	管护责任	1. 警示牌、公示牌、护堤、护岸、护坝、闸坝、谷坊、护栏、护链等功能齐全，及时发现并处理安全隐患。（5分）	30分	河道相关设施毁坏并未及时恢复处理的，每一处扣2分。
		2. 沿河采土、垦荒、乱倒垃圾、乱堆乱放及时发现、及时制止、及时清理。（10分）		未及时发现扣2分、未及时制止的扣2分，未及时处理扣3分，累计扣完为止。
		3. 对涉河项目、涉水违法行为及时制止、报告和处置工作。（5分）		故意隐瞒、不制止处置的扣5分。
		4. 重视舆论监督，对媒体、群众、热线等社会反映的相关问题及时整改处理。（5分）		辖区内媒体曝光、群众投诉或热线反应问题未及时处理扣2分，本项不得分。
		5. 河道管护台账资料及时记录保证齐全、完整，内容准确详实。（5分）		记录不及时、台账资料不齐全，内容不准确，每发现一处扣2分。
5	社会形象	1. 河湖垃圾成堆面貌差、并造成社会不良影响的事件。（5分）	10分	被省级媒体曝光的扣5分、市级媒体曝光的扣4分、区级媒体曝光的扣3分、街道级媒体曝光的扣2分，累计扣完为止。
		2. 曝光问题整改。（5分）		不及时整改的，该项不得分。

附件 2

槐荫区河道保洁管理指南

第一章 总 则

第一条 为加强全区河道保洁管理，全面提升河道保洁管理的法制化、规范化、制度化和专业水平，根据《济南市河道管理保护条例》（济人发〔2020〕6号）、《槐荫区全面实行河长制工作方案》（槐办发〔2017〕20号）等相关文件要求，结合我区实际，制定本指南。

第二条 本指南适用于槐荫区辖区内的河道。

第三条 本指南所称河道保洁是指清捞河面漂浮物、清扫河岸边垃圾、清理水体可视范围废弃物等工作。河道保洁范围为河道水域及沿岸两侧陆域（包括堤坝、道路、绿化带、岸墙、滩地、水面、建筑物等）。具体河道保洁范围按照河湖划界范围执行。

第四条 河道保洁管理应做好以下工作：

（一）对河道保洁管理实行目标责任制，并纳入年度考核。

（二）设立河道保洁专项资金，用于河道保洁和管理工作。

（三）鼓励各街道通过招投标等方式，公开、公平选择保洁服务企业，实行市场化运作。

（四）建立河道保洁信息平台，实现信息共享，为河道保洁长效管理提供信息化保障。

（五）建立群众监督员制度，引导制订村规民约或居民公约，倡导市民自觉维护河道整洁，并聘请志愿者作为义务监督员，开展社会监督。

（六）鼓励自然人、法人或者其他组织依法参与全区河道管理及保洁工作，对其研发新技术、新工艺、新设备的推广和运用适当给予奖励。

（七）新闻媒体应加强全区河道保洁管理工作的宣传报道，表扬保护河道的先进事迹，曝光污染河道的违法行为。

第二章 管理考核

第五条 区河长办指导全区河道保洁管理工作，各街道河长办负责对本地区签订的保洁服务企业考核。发现保洁服务企业制度不健全、责任不落实、保洁不到位的给予通报批评或解除劳动合同。

第六条 考核单位应制订相应的河道保洁管理和考核办法。

第七条 考核采用百分制，考核结果分为合格和不合格等级。对工作有创新、管理成效突出，值得借鉴和推广的应酌情予以附加分值。

第八条 编制河道保洁经费，并纳入财政预算。

第三章 保洁服务企业

第九条 加强河道保洁队伍建设，聘用责任心强、身体健康、具备水上自救能力的河道保洁人员，统一着装，配备环保型保洁船只及救生圈、救生衣等救生装备，建立健全工作责任制。

第十条 加强重要集聚区河段和水上旅游河道的检查、保洁频次，维持河道水环境的清洁。同时，结合季节特点重点对河道圈养水生植物及生态浮岛河段进行植物收割和处置，不得将垃圾等转移至下游或其它水域，防止造成水体二次污染。

对河道内病死动物，应当运送至所辖区无害化处理公共设施运营单位处置。

第十一条 保洁服务企业及保洁人员发现下列情形之一的，应当及时予以制止和处置，现场制止、处置有难度的，要及时向街道反馈情况或报区政府职能部门查处。

（一）河道保洁范围内随意倾倒或堆放生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物和废旧物品的；

（二）擅自在河道内种植高杆和藤蔓作物或增设水产网箱的；

（三）擅自接管排污入河的或向河道内排放建筑泥浆和其他有害污染物的；

（四）擅自在河道管理范围内新建或搭建建筑物和构筑物情形的；

（五）突发化学物质泄露事件；

（六）其他无法单独解决或需要多部门协同解决的。

第四章 附 则

第十二条 本指南自印发之日起施行。

（2022年3月14日印发）

济南市槐荫区人民政府

关于区政府领导成员工作分工的通知

济槐政发〔2022〕1号

各街道办事处，区政府各部门：

经区政府常务会议研究通过，现将区政府领导成员工作分工通知如下：

刘敬涛：主持区政府全面工作，负责财政、审计方面的工作；分管区财政局、区审计局。

张新村：协助区长负责区政府日常工作；负责区政府机关、城市规划建设、安全生产、市民服务热线、政务公开等方面的工作；协助分管审计工作；分管区政府办公室、区自然资源局、区住房城乡建设局、区水务局、区应急管理局、区机关事务服务中心、区城市规划协调服务中心、区市政工程服务中心、区房屋征收服务中心、济南槐荫城市投资集团有限公司、区棚改旧改工程建设指挥部。联系区人大常委会、区政协、济南槐荫经济开发区管委会、区监委、区消防救援大队。

谷长军：负责城市管理、生态环境、农业农村、社会稳定、民政、司法行政、

退役军人事务、信访等方面的工作；分管区城管局、区生态环境分局、区农业农村局、区民政局、区司法局、区退役军人事务局、区信访局、区园林绿化服务中心。联系区武装部、区法院、区检察院、区公安分局、区交警大队、区黄河水务局、区文明办、驻区部队、社会团体。

陈锐：负责科技、文化旅游、外向型经济、招商引资等方面的工作；分管区科技局、区文化和旅游局、区商务局、区投资促进局。联系各民主党派、区工商联、区总工会、团区委、区妇联、区科协、区残联、区民宗局、区台办、区侨办、区侨联、区贸促支会、海关、边检、驻区科研机构。

逯明：负责教育、人力资源社会保障、卫生健康、医保、体育等方面的工作；分管区教育和体育局、区人力资源社会保障局、区卫生健康局、区医疗保障局、区体育事业发展中心、槐荫医院。联系区档

案馆、区地方史志研究中心。

肖 波：负责重点片区建设、市场监管、行政审批等方面的工作；分管区市场监管局、区行政审批服务局、区央企城核心区综合服务中心、槐荫工业科技园综合服务中心、区济南国际医学科学中心建设指挥部、区西客站片区工程建设指挥部、区轨道交通建设指挥部、区张刘片区城中村改造工作指挥部。

肖 兵：负责经济管理等方面的工作；协助分管财政工作；分管区发展改革局、区工业和信息化局、区统计局、区金融事业发展中心、区政府与社会资本合作服务中心。联系区税务局、区供电中心、区烟

草专卖局、邮政、电信、盐业、驻区金融保险证券机构。

李 昱：协助分管卫生健康、科技、招商引资等方面的工作；协助负责与山东第一医科大学、济南国际医学科学中心管委会的对接服务工作；承担区长交办的其他工作。

济南市槐荫区人民政府

2022年3月11日

（2022年3月11日印发）

槐荫区人民政府办公室 关于印发槐荫区全民健身实施计划 （2021—2025年）的通知

槐政办字〔2022〕1号

各街道办事处，区政府各部门：

《槐荫区全民健身实施计划（2021—2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

槐荫区人民政府办公室

2022年3月21日

槐荫区全民健身实施计划（2021—2025年）

为贯彻落实全民健身国家战略，助力健康槐荫建设，更好满足人民群众健身和健康需求，促进全区体育事业全面、协调、可持续发展，依据《全民健身条例》、《山东省全民健身条例》规定，按照《济南市全民健身实施计划（2021—2025年）》、《济南市槐荫区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标

纲要》部署，制定本实施计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，紧紧围绕

健康槐荫建设，以构建更高水平的全民健身公共服务体系为目标，进一步完善政府、市场、社会共同参与的全民健身发展机制，提高全民健身治理体系和治理能力现代化水平，丰富全民健身公共服务供给，为加快打造“齐鲁门户，医养之都”提供有力支撑。

二、发展目标

到2025年，基本建成与新时代现代化体育强区相适应的更高水平全民健身公共服务体系。群众健身意识进一步增强，城乡居民体质进一步提高，经常参加体育锻炼的人数比例达到42%以上，城乡居民国民体质测定合格率先全市平均水平。城市社区“15分钟健身圈”更加完善，全区人均体育场地面积达到2.81平方米，公共体育设施全面开放，推动符合开放条件的公办学校体育设施向公众开放。全民健身活动蓬勃开展，实现区、街道全民健身运动全覆盖并进一步向社区（村）延伸。全民健身组织体系更加完善，科学健身指导更加便利，每千人拥有公益社会体育指导员数达到3人以上。

三、重点任务

（一）完善全民健身场地设施。

1. 优化体育健身设施布局。认真贯彻落实《济南市全民健身设施建设补短板五年行动计划（2021—2025年）》，按照布局合理、层次分明、门类齐全、综合利用的原则，统筹推进槐荫公共体育场地设

施标准化、均等化建设，打造全市第一条荧光跑道，进一步建设完善匡山公园、腊山公园、济南森林公园等体育公园健身场地设施和社区健身中心、多功能健身场地、足球场、篮球场等全民健身场地设施，积极推进农村体育健身工程建设，逐步构建区、街道、社区（村）三级群众身边的全民健身设施体系。

2. 拓展市民体育活动空间。积极创建“体绿结合”模式的体育健身生活一体化模范社区，各街道及相关部门合理并充分利用辖区公园绿地、闲置工业用房以及拆违拆临边角地等“金角银边”区域，建设便民利民的健身休闲设施；协调推动正在建设的商业项目与健身场地跨界融合，打造群众“家门口”的体育健身场地；将体育设施建设融入生态发展，充分发挥玉符河、小清河、济西湿地、南水北调地上干渠水生态景观功能，因地制宜建设“骑行绿道”“健身路径”“健身驿站”等智能健身设施。到2025年，城市社区“15分钟健身圈”更加完善，有条件的街道（社区）率先构建“10分钟健身圈”，全区形成布局合理、类型丰富、功能完善的健身设施服务网络。

3. 提高体育健身设施利用率。加强对公共体育场馆开放管理的督导，继续实施免费或低收费开放政策，推动公共体育场馆专业化、社会化运营，增强公共体育场馆发展活力。推动机关、企事业单位和

有条件的学校体育场地有序向社会开放，提升开放服务质量。加强体育设施更新、维护与日常管理，确保符合应急、疏散和消防安全标准。鼓励通过政府购买服务方式对公共室外健身器材进行定期巡检维修，保障使用安全。

（责任单位：区体育事业发展中心、区发展改革局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区教育和体育局、区农业农村局、区水务局、区园林绿化服务中心、区城市规划协调服务中心，各街道办事处）

（二）提升健身指导服务水平。

1. 加强社会体育指导员队伍建设。不断发展壮大社会体育指导员队伍，建立长效培训机制，每年组织开展三级社会体育指导员技能培训，全年培训人数不少于100人。到2025年，全民健身组织体系更加完善，科学健身指导更加便利，每千人拥有公益社会体育指导员数达到3人以上。落实《济南市关于加快推进乡村人才振兴的若干措施》，健全基层体育组织机构，加大乡村社会体育指导员培训力度，实现区、街道、社区（村）体育健身指导全覆盖，提高指导率和群众满意度。

2. 完善科学健身指导服务体系。强化“体医融合”，完善国民体质监测体系，推动医学体检与国民体质监测活动相结合，开展运动康复、科学健身指导服务和体育赛事医疗保障等活动，提高居民国民体质监测合格率。推动《国家体育锻炼标

准》达标检测活动常态化，推广运动项目业余等级制度，实施“全民健身技能入户工程”，依托传统、新兴媒体向公众推介健身项目，积极推广中医健身气功、太极拳、八段锦等项目并组织相关比赛。指导中医药相关体育宣传和培训工作，为健康槐荫建设提供有力支撑。

3. 弘扬全民健身志愿服务精神。积极拓展社会参与平台，鼓励支持优秀运动员、教练员、体育专业师生、体育科研人员参与体育指导志愿服务。继续开展“科学健身、技能展示”进社区、进农村、进企业、进机关等全民健身志愿服务活动及“全民健身最美社区”“全民健身最美志愿者”选树等活动。

（责任单位：区体育事业发展中心、区文明办、团区委、区科技局、区卫生健康局、区教育和体育局、区文化和旅游局，各街道办事处）

（三）激发体育健身组织活力。

1. 健全体育健身组织网络。持续完善街道办事处体育总会分会组织并向社区（村）延伸，推进基层体育健身组织规范化建设，形成覆盖城乡、富有活力的全民健身组织网络。探索建立体育社会组织专项资金奖励制度，扶持体育社会组织举办全民健身赛事活动，积极承接全民健身公共服务项目、社会公益活动，激发体育社会组织内生发展动力。

2. 培育基层体育健身组织。大力培

育发展各类社会体育组织，到2025年，全区建设发展各类社会体育组织80-100个。进一步提升质量、优化结构、健全制度，推动体育社会组织在建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体中更好发挥作用，使体育健身组织成为全民健身的重要阵地。

3. 加强体育健身组织治理。依法履行对体育健身组织的监督和管理，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监管体制。按照社会组织改革发展的总体要求，推动各类体育健身组织权责明确、依法治理。

（责任单位：区体育事业发展中心、区文明办、区民政局、区教育和体育局、区农业农村局、区行政审批服务局、区市场监管局，各街道办事处）

（四）开展丰富多彩的赛事活动。

1. 广泛开展全民健身赛事活动。结合“青年友好型城区”创建工作，进一步健全完善区、街道、社区（村）三级联动的全民健身赛事活动组织体系，以槐荫区全民健身运动会为龙头，举办“首届社区运动会”“首届青年趣味挑战赛”。精心组织“全民健身日”“全民健身月”主题活动，继续打造“阳光体育·活力槐荫”品牌，举办“百姓球王”乒乓球嘉年华、“贺岁杯”羽毛球挑战赛、全民健身趣味运动挑战赛等品牌赛事。

2. 大力推广特色健身项目。加快推

动电子竞技、轮滑等具有消费引领性的时尚运动项目健康发展。支持各街道办事处大力发展推广地域性民族特色体育项目，进一步完善“一街道一品牌”“一村居一特色”的区域特色品牌发展格局，实施居家健身促进计划。

3. 加强特定人群健身服务。发挥区总工会、区委区直机关工委等相关部门作用，继续推行实施工间广播操，积极开展乒乓球、羽毛球等机关体育赛事活动。发挥老年体育组织作用，办好老年人体育赛事活动，普及健身舞、空竹、柔力球等适合老年人参与的体育健身项目。组队参加中国农民丰收节趣味运动会等省、市级老年体育赛事，支持全民健身与乡村活动相结合，继续联合城郊各街道办事处开展“百村篮球联谊赛”，助力乡村振兴建设。

（责任单位：区体育事业发展中心、区公安分局、区文化和旅游局、区农业农村局、区总工会、区委区直机关工委、区卫生健康局、区妇联，各街道办事处）

（五）推进全民健身文化发展。

1. 加强全民健身文化阵地建设。将弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神全面融入全民健身场地设施、赛事活动、组织建设和志愿服务等各项工作，挖掘中华体育精神的深刻内涵，充分发挥其特殊影响力。大力宣传全民健身在促进人的全面发展和引领健康生活方式中的独特作用和重要价值，推动形成全民参与健身的

良好社会氛围。

2. 锤炼全民健身体育文化精神。加强健身气功、太极拳等传统民俗体育项目的保护传承与创新推广，丰富体育文化表达方式。开展全民健身基层典型选树活动，发挥其示范效应，讲好群众身边的健身故事。

3. 强化全民健身文化宣传。依托槐荫视界视频号、抖音号、爱槐荫新闻客户端等新媒体，加大健身指导、技能普及推广等宣传力度，引导群众增强科学健身意识。

（责任单位：区体育事业发展中心、区委宣传部、区文化和旅游局，各街道办事处）

（六）促进全民健身融合发展。

1. 推进体教融合发展，促进青少年健康成长。认真落实国家体育总局、教育部《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》（体发〔2020〕1号），加强体教融合，优化运动项目布局，完善青少年体育训练体系。围绕争创“高水平体育后备人才基地”目标，在抓好田径、游泳、篮球、排球、足球、乒乓球、羽毛球等普及性体育项目基础上，积极推广手球、网球、柔道、击剑、射箭、体操、武术等特色体育项目。结合国家“双减”政策，构建“一校一品”“一校多品”的青少年体育发展格局，在保证学生在校体育锻炼时间的同时，使每个青少年逐步掌握1至2

项运动技能。大力培养体育教师和教练员队伍，畅通优秀退役运动员、教练员进入学校兼任、担任体育教师的渠道。以辖区特色项目学校为单位，打造“青少年训练基地”，形成运动项目“人人参与”、竞技人才“层层选拔”、竞技赛事“全区联动”的青少年体育工作局面。（责任单位：区教育和体育局、区体育事业发展中心、团区委，各街道办事处）

2. 促进体旅融合发展，满足群众多元化健身需求。结合美丽乡村、齐鲁样板村建设，充分利用席家庄赛石乡村旅游聚集片区、黄河旅游特色片区等资源，依托“沿黄九美”“自在玉清”等乡村旅游品牌，大力发展时尚休闲体育项目，打造全域体育旅游线路。（责任单位：区文化和旅游局、区体育事业发展中心、区发展改革局、区自然资源局，各有关街道办事处）

3. 突出数字赋能，推进全民健身智慧化发展。大力培育数字体育等新业态和新模式，根据群众健身需求，开发一款集公共体育设施、资源、信息、智能导服于一体的体育场馆地图小程序，实现对公共体育设施、资源、惠民项目综合智能管理，提供一站式、集成式、多媒体覆盖的公共数字体育服务。（责任单位：区体育事业发展中心、区工业和信息化局、区大数据局，各街道办事处）

四、保障措施

（一）强化组织领导。建立健全全民

健身联席会议制度，定期召开全民健身工作联席会议，研究解决全民健身发展中的有关问题，促进各相关部门（单位）分工协作，推动全民健身政策措施落实落地。深化体育公共服务“放管服”制度改革，强化区域全民健身公共服务职能，落实主体责任，完善监管制度。（责任单位：区全民健身工作联席会议成员单位及相关部门）

（二）强化规划引导。科学编制《槐荫区全民健身实施计划》、《槐荫区公共体育设施专项规划》。将全民健身发展所需用地纳入国土空间规划，保障全民健身设施建设和农民体育健身工程用地。（责任单位：区体育事业发展中心、区发展改革局、区自然资源局、区城市规划协调服务中心）

（三）强化政策保障。加大公共财政对全民健身公共服务的投入力度，支持体育民生项目建设、全民健身活动开展等。拓宽社会资本投入全民健身事业渠道，促进社会资本参加公共体育设施的建设和运行管理。鼓励自然人、法人或其他组织

对全民健身事业提供捐赠和赞助。（责任单位：区体育事业发展中心、区发展改革局、区财政局、区税务局）

（四）强化人才支撑。加强与知名高校、科研院所合作，联合开展健身指导工作。加强部门协同，畅通培养渠道，推动基层体育管理人员、社会体育指导员、全民健身志愿者提升服务技能。支持优秀退役运动员、教练员投身全民健身事业。成立槐荫区新时代文明实践体育志愿服务队，定期开展全民健身公益活动。（责任单位：区体育事业发展中心、区教育和体育局、区科技局、区人力资源社会保障局）

（五）强化组织实施。加强对本计划实施情况的年度监测，健全考核评价机制，利用好第三方评估和全民健身满意度调查等评估手段，开展好本计划实施效果总体评估。（责任单位：区全民健身工作联席会议成员单位）

（2022年3月21日印发）

槐荫区人民政府办公室 关于印发槐荫区城乡公益性岗位扩容提质 行动实施方案的通知

槐政办字〔2022〕2号

各街道办事处，区政府各部门：

《槐荫区城乡公益性岗位扩容提质行动实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

槐荫区人民政府办公室

2022年3月28日

槐荫区城乡公益性岗位扩容提质 行动实施方案

为深入贯彻省、市实施城乡公益性岗位扩容提质行动部署，全面落实《济南市人民政府办公厅关于印发济南市城乡公益性岗位扩容提质行动实施方案的通知》（济政办字〔2022〕5号）要求，结合我

区实际，制定实施方案如下。

一、安置人数

全区2022年度安排城乡公益性岗位不低于980个，其中城镇公益性岗位不低于650个、乡村公益性岗位不低于330

个。“十四五”期间任务完成数量按照不少于市政府下达实际任务数进行落实。

二、安置岗位

（一）安置范围。城乡公益性岗位的安置重点是就业困难群体，其中，乡村公益性岗位主要安置脱贫享受政策人员（含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口、农村残疾人、农村大龄人员（45-65周岁）等群体；城镇公益性岗位主要安置城镇零就业家庭人员、城镇大龄失业人员（女性45周岁以上、男性55周岁以上至法定退休年龄）等群体（以下统称“六类群体”）。（区人力资源社会保障局牵头，区民政局、区农业农村局、区卫生健康局、区残联按职责分工负责）

（二）岗位类别。总体上将城乡公益性岗位设置为公共管理类、公共服务类、社会事业类、设施维护类、社会治理类等5类岗位。在统筹整合现有公益性岗位基础上，各街道办事处可根据实际需求设定岗位开发类型，如城管协管、治安巡防、环卫管理、卫生防疫、养老服务、劳保协管、安全管理、设施管理、社区网格、基层调解等岗位。每个岗位应合理设定适当工作量、工作标准和工作规范。各街道办事处也可根据实际需求综合设岗或单独设岗。（区人力资源社会保障局会同有关部门按职责分工负责）

（三）岗位待遇。

1. **补贴标准。**城乡公益性岗位统一

实行政府补贴，按照不低于当地小时最低工资标准或月最低工资标准，由街道办事处依据岗位类型、劳动时间、劳动强度等因素确定，避免“一刀切”“平均主义”，岗位待遇按月发放。

2. **补贴期限。**同一人员的岗位补贴期限一般不超过3年，乡村公益性岗位到期后可视情况适当延长，城镇公益性岗位距法定退休年龄不足5年的可延长至法定退休年龄（以初次核定其享受补贴时年龄为准）。

3. **保险保障。**统一为乡村公益性岗位在岗人员购买不超过60元/人/年的意外伤害商业保险，保险费用由区财政统一承担，已购买的不再重复购买。城镇公益性岗位按规定给予社会保险补贴。

4. **政策衔接。**按照《山东省人力资源社会保障厅关于做好城乡公益性岗位新老岗位和在岗人员衔接工作的通知》

（鲁人社函〔2022〕1号）要求，对原有在岗人员符合现行安置条件的，统一纳入到新的安置范围，不符合现行安置条件的可执行原协议期或待遇期限及标准，到协议期或待遇期满终止。对退出公益性岗位后的生活困难人员，按规定纳入社会救助范围，做到政策有效衔接、帮扶不断档。

（区人力资源社会保障局、区民政局按职责分工负责）

三、组织实施

（一）部门牵头，分类指导。区人力

资源社会保障局牵头城乡公益性岗位的统筹开发工作，按照部门职能，人力资源社会保障、民政、农业农村、卫生健康、残联等部门、单位负责对城乡公益性岗位人员认定进行分类指导；人力资源社会保障、教育、公安、民政、自然资源、水务、农业农村、卫生健康、应急管理、残联等部门、单位深挖岗位资源，负责对各街道办事处岗位设置和计划安排进行科学合理的工作指导；区财政部门负责做好资金筹集、划拨等工作；区人力资源社会保障、大数据部门负责指导各街道办事处做好城乡公益性岗位人员信息动态管理。

（区人力资源社会保障局牵头，各有关部门按职责分工负责）

（二）精准摸排，建立清单。各街道办事处负责做好本辖区内“六类群体”集中摸排工作，对照安置范围摸清底数和实际情况，根据摸底人员的困难程度、身体状况、年龄等条件进行排序，形成“人员清单”和“岗位清单”，建立供需资源数据库，确保扩容提质行动扎实有序推进。

（区人力资源社会保障局牵头，各街道办事处、区民政局、区农业农村局、区卫生健康局、区残联按职责分工负责）

（三）规范流程，有序上岗。按照市公共就业服务中心《关于印发济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴流程的通知》（济就字〔2022〕3号）有关要求，开发流程一般包括发布公告、报名申请、民主

评议、审核公示、区级审批、协议签订、岗前培训、安排上岗等环节，原则上每年第一季度集中开展。街道办事处负责将拟聘用人员信息录入“山东省公共就业人才服务信息系统”报区级审批，由用人单位与聘用的城乡公益性岗位人员签订合同（协议），明确双方的权利和义务。村（社区）负责对上岗人员建立考勤签到、监督、补贴发放等基础台账，督促在岗人员认真履行岗位职责，严格遵守规章制度和工作纪律。结合年度任务目标和日常工作实际，通过政府购买市场化服务的方式委托第三方人力资源服务机构协助管理。（区人力资源社会保障局负责）

（四）实名管理，动态调整。依托全省统一的公益性岗位管理系统，建立公益性岗位实名制数据库，运用大数据、信息化等手段，对人员基本信息和岗位安置情况进行动态管理，根据日常需求，确保需开设岗位及时开设、需安置人员及时安置、需退出人员及时退出，防止“虚报冒领”“吃空饷”等情况。（区人力资源社会保障局、区大数据局按职责分工负责）

四、资金保障

加强资金统筹，将城乡公益性岗位资金列入区级年度财政预算，统筹用好各项涉及公益性岗位性质资金。乡村公益性岗位根据年度开发计划，按照每个公益性岗位每年1万元标准，省级资金补助20%，市级资金按现行就业补助资金3:7的比

例与区级所需资金分担。城镇公益性岗位所需资金按现有资金渠道列支，市级资金按现行就业补助资金3:7的比例与区级所需资金分担。给予政府购买市场化服务辅助工作的第三方人力资源服务机构服务费用补贴。同时，积极引入社会资金、公益基金，充分发挥企业、行业和慈善机构的主动性、能动性，最大限度汇聚各方财力，确保资金有来源、有保障。（区财政局、区人力资源社会保障局按职责分工负责）

五、工作要求

（一）强化组织领导。按照省、市要求，建立“市级抓统筹、区县总负责、街道抓落实、村（社区）参与管理”的工作责任机制。区人力资源社会保障局负责做好工作推进和日常管理工作，各街道办事处、村（社区）负责做好公益性岗位开发管理相关工作。要发挥党建引领作用，加强制度设计，优化政策供给，强化资金支持，形成工作合力。要加大城乡公益性岗位扩容提质行动舆论宣传，形成各方力量积极参与、劳动致富深入人心的良好社会氛围。

（二）拓宽岗位开发渠道。各部门、单位用于农村公路修建、基本农田建设、农业综合开发、农村饮水安全、沼气建设、园林绿化等农业农村基础设施建设类资金投入的项目，要重点吸纳当地农村劳动力就业，优先开发岗位安置脱贫享受政策人口（含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口、农村残疾人、农村大龄人员等群体就业。

（三）加强督导落实。城乡公益性岗位开发的组织实施和任务完成情况将纳入全区经济社会发展综合考核。各部门、各单位要把城乡公益性岗位开发工作列入重要议事日程，作为就业督导的重要内容，对城乡公益性岗位补贴资金、岗位设置、人员管理等强化督导监管，确保政策措施落到实处，各项工作任务圆满完成。

退役士兵专项公益性岗位按现行相关规定执行。

附件：槐荫区城乡公益性岗位扩容提质行动各街道办事处岗位计划分配表（2022年）

附件

槐荫区城乡公益性岗位扩容提质行动 各街道办事处岗位计划分配表

（2022年）

街道	城乡公益性岗位开发计划数量（单位：个）		
	总数	城镇公益性岗位	乡村公益性岗位
振兴街街道	60	60	
营市街街道	55	55	
中大槐树街道	40	40	
南辛庄街道	40	40	
西市场街道	35	35	
五里沟街道	35	35	
道德街街道	35	35	
青年公园街道	30	30	
吴家堡街道	120	5	115
玉清湖街道	85	20	65
美里湖街道	74	24	50
兴福街道	114	79	35
腊山街道	54	24	30
匡山街道	49	34	15
张庄路街道	79	69	10
段店北路街道	70	65	10
合计	980	650	330

（2022年3月28日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于任免胡民安等工作人员职务的通知

济槐政任〔2022〕1号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，聘任：

胡民安为济南槐荫经济开发区管理委员会主任（试用期一年）。

免去：

陈贯鹏的济南槐荫经济开发区管理委员会主任职务；

王永华的济南槐荫经济开发区管理委员会副主任职务；

白 涛的济南国际医学科学中心管理委员会副主任职务。

济南市槐荫区人民政府

2022年1月30日

（2022年1月30日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于任免范忠平等工作人员职务的通知

济槐政任〔2022〕2号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，任命：

范忠平为济南市槐荫区中医药局局长（兼）；

张 萍为济南市槐荫区卫生健康局（济南市槐荫区中医药局）副局长；

周文力为济南市槐荫区水务局副局长；

左为群为济南市槐荫区水务局副局长；

倪 雯为济南市槐荫区兴福街道党政办公室（财政办公室）副主任（挂职，时间一年）；

许 颜为济南市槐荫区吴家堡街道党政办公室（财政办公室）副主任（挂职，时间一年）。

免去：

张 平的济南市槐荫区司法局副局长（正处级）职务；

周文力的济南市槐荫区司法局副局长职务；

李兆禄的济南市槐荫区卫生健康局副局长（正处级）职务；

于大川的济南市槐荫区卫生健康局副局长职务；

张 萍的济南市槐荫区卫生健康局副处级领导干部职务；

刘福云的济南市槐荫区农业农村局副局长职务；

李佃文的济南市槐荫区人民政府张庄路街道办事处主任职务；

徐曰飞的济南市槐荫区人民政府美里湖街道办事处主任职务。

济南市槐荫区人民政府

2022年1月30日

（2022年1月30日印发）

济南市槐荫区人民政府 关于免去陶明海等工作人员职务的通知

济槐政任〔2022〕3号

各街道办事处，区政府各部门：

区政府决定，免去：

陶明海的济南市槐荫区审计局副局长职务；

宋秉胜的济南市槐荫区房屋征收服务中心副主任（正处级）职务。

济南市槐荫区人民政府

2022年2月27日

（2022年2月27日印发）

2022年1-3月全区主要经济指标完成情况

指标名称	单位	累计完成	同比 (±%)
地区生产总值*	亿元	158.1	5.9
规模以上工业增加值	亿元	—	29.0
规模以上工业营业收入	亿元	36.4	0.1
规模以上工业利润总额	亿元	0.3	-84.2
固定资产投资	亿元	—	-47.1
社会消费品零售总额*	亿元	126.0	2.4
#限额以上零售额	亿元	81.3	3.5
一般公共预算收入	亿元	14.5	6.3
地区生产总值*	亿元	158.1	5.9
规模以上工业增加值	亿元	—	29.0

注：带*的指标为季度出数